

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST SA
PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
УРЕД ЗА ЗАКОНОДАВСТВО И УСКЛАЂЕНОСТ СА
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
OFFICE FOR LEGISLATION AND HARMONIZATION
WITH EUROPEAN UNION REGULATIONS

Broj: 04-05-02/1-11-367/25
Sarajevo, 02.04.2025. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA

SARAJEVO

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu zakona o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine

VEZA: Vaš akt broj: 08-02-1-2337/25 od 18.03.2025. godine

Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije razmotrio je Nacrt navedenog zakona i na temelju članka 5. točka a) alineja 1. i članka 6. točka b) Uredbe o Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/20 i 76/20) u svezi s čl. 27. i 28. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Pročišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ustavni temelj za donošenje Zakona o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) sadržan je u odredbama članka III. 1. točka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj ovlasti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o financijama i financijskim institucijama Federacije Bosne i Hercegovine i fiskalna politika, kao i financiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti, a kako je to i navedeno u obrazloženju predmetnog zakona.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj 122. sjednici, održanoj 10.10.2017. godine utvrdila Nacrt navedenog zakona.

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj 18. izvanrednoj sjednici održanoj 19.04.2018. godine usvojio Nacrt ovog zakona.

Federacija Bosne i Hercegovine 3
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA

PRIMLJENO: 03-04-2025			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Sukladno Zaključku Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj : 02-02-1084 od 19.04.2018. godine Federalno ministarstvo financija/finansija je 20.08.2018. godine otvorilo i sprovedo javnu raspravu za Nacrt navedenog zakona.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj 5. redovitoj sjednici održanoj 24.09.2019. godine usvojio Nacrt pomenutog zakona.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona nemamo primjedbi.

U dijelu koji se odnosi na procjenu utjecaja propisa, ukazujemo na sljedeće:

Obrađivač propisa je postupio sukladno Uredbi o procjeni utjecaja propisa ("Službene novine Federacije BiH", broj 67/20), te dostavio Obrazac za skraćenu procjenu utjecaja propisa (Obrazac broj 1a), popunjen sukladno gore navedenoj uredbi.

U privitku ovog akta dostavljamo potpisanu i ovjerenu Kontrolnu izjavu o provednoj procjeni utjecaja propisa (Obrazac broj 2).

U dijelu koji se odnosi na usklađenost predmetnog nacrta zakona sa zakonodavstvom Europske unije, europskim principima i standardima, ukazujemo na sljedeće:

Obrađivač propisa je sukladno članku 4. stavak (1) Uredbe o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Europske unije ("Službene novine Federacije BiH", broj 98/16 – u daljnjem tekstu: Uredba o postupku usklađivanja), uz tekst Nacrta Zakona, s obrazloženjem, dostavio i Instrumente za usklađivanje.

Uvidom u dostavljenu Tablicu usklađenosti u odnosu na Direktivu Vijeća 2011/85/EU od 8. studenoga 2011. o zahtjevima za proračunske okvire država članica (posljednja pročišćena verzija od 30.04.2024. godine), konstatiramo da je popunjena sukladno Uredbi o postupku usklađivanja, te na istu nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljenu Izjavu o usklađenosti u kojoj je navedena djelomična usklađenost Nacrta Zakona s predmetnom direktivom, konstatiramo da je popunjena sukladno Uredbi o postupku usklađivanja, te na istu nemamo primjedbi.

U privitku ovog akta dostavljamo potpisanu i ovjerenu Izjavu o usklađenosti.

PRIVITCI:

- Kontrolna izjava
- Izjava o usklađenosti



DIREKTOR

Zeljko Stadić

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt zakona o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine	
Datum	02.04.2025. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazložjenje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakt obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strano su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nonnormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prijelazno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDU	DA	

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
Željko Šiljadi, direktor Ureda

OVLAŠTENA OSOBA

Andrea Melnik



IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo finansija - Federalno ministarstvo financija
	Naziv organizacione jedinice	Sektor za upravljanje dugom
2. Naziv propisa:		Nacrt Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine <i>Draft Law on Debt, Borrowing and Guarantees in the Federation of Bosnia and Herzegovina</i>
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VI. Usklađivanje zakona, provedba pravila konkurencije, članak 70., („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“ br. 10/08, 1/17 i 8/17)
3.2.	Ocjena ispunjenosti obveze iz navedene odredbe Sporazuma	„Ispunjava u potpunosti“
3.3.	Razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za razdoblje	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom stečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	Ugovor o funkcionisanju Evropske unije (prečišćeni tekst 2024.); Dio treći Politike i unutrašnje djelovanje Unije; Glava VII Zajednička pravila o tržišnom natjecanju, oporezivanju i približavanju zakonodavstava, Poglavlje II. Pravila o tržišnom natjecanju, članak 107. <i>Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2024); Part Three Union Policies and Internal Actions; Title VII Common rules on competition, taxation and approximation of laws; Chapter 1 Rules on competition, Articles 107.</i>
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	„djelomično usklađeno“ (1) Direktiva Vijeća 2011/85/EU od 8. studenoga 2011. o zahtjevima za proračunske okvire država članica (Sl.L. L. 306, 23.11.2011) (CELEX broj: 02011L0085-20240430), posljednji prečišćeni tekst od 30.04.2024. <i>Council directive 2011/85/EU of 8 November 2011 on requirements for budgetary frameworks of the Member States (OJ L 306 23.11.2011) (CELEX No: 02011L0085-20240430), last consolidated text of 30.04.2024.</i>
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	„djelomično usklađeno“
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Obzirom na materiju koju regulira predmetni nacrt zakona bilo je moguće djelomično uskladiti u dijelu koji se odnosi na vođenja evidencija o dugu, zaduživanju i garancijama za tijela koja nisu dio redovnih proračuna ali su dio opće države te dostavljanje takvih podataka Federalnom ministarstvu finansija, te nije bilo moguće izvršiti potpuno usklađivanje

5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	Rok za usklađivanje isteko 01.06.2021. predviđen Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju. Otežane okolnosti rada zakonodavnog tijela usljed pandemije Covida
5.6.	Ostali izvori prava EU	
6.	Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati	
7.	Da li je osiguran prijevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Da
8.	Da li je propis preveden na engleski jezik?	Ne
Ovlašteno lice obrađivača odnosno predlagača		Direktor Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije
Potpis MINISTAR  Tomislav Kraljević		Potpis DIREKTOR  Željko Šiladi
Datum i pečat: 18.03.2025. godine		Datum i pečat: 02-04-2025