



DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA FEDERACIJE BIH 2026- 2028.



Sarajevo, juni 2025.

Lista skraćenica

Skraćenica	Puni naziv
BIH	Bosna i Hercegovina
BDP	Bruto društveni proizvod
BHAS	Agencija za statistiku BiH
BEPS	Inkluzivni okvir (Base Erosion and Profit Shifting- Erozija porezne baze i premještanje profita)
BPMIS	Informacijski sustav za planiranje i upravljanje proračunom
DOP	Dokument okvirnog proračuna
DEP	Direkcija za ekonomsko planiranje
ECB	Europska centralna banka
EK	Europska komisija
EU	Europska unija
EUR	Euro
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
FMF	Federalno ministarstvo finansija/financija
FMO	Federalno ministarstvo obrane
FZS	Federalni zavod za statistiku
FZZPR	Federalni zavod za programiranje razvoja
JP	Javno poduzeće
KM	Konvertibilna marka
MMF	Međunarodni monetarni fond
OECD	Organizacija za ekonomsku suradnju i razvoj
OMA	Odjeljenje za makroekonomske analize
PDV	Porez na dodanu vrijednost
PJI	Program javnih investicija
ROB	Rodno odgovorno budžetiranje
SDU	Strana direktna ulaganja

Sadržaj:

Lista skraćenica.....	1
Sadržaj:	2
I. Rezime	4
1. Uvod u Dokument okvirnog budžeta FBiH za razdoblje 2026– 2028. godine.....	7
1.1. Strateški okvir dokumenta	8
2. Makroekonomski okvir.....	12
2.1. Međunarodno okruženje	12
2.1.1. Makroekonomske projekcije za područje eurozone	12
2.1.2. Makroekonomski pokazatelji u zemljama Zapadnog Balkana.....	14
2.2. Makroekonomska kretanja u BiH i Federaciji BiH u 2024. godini.....	16
2.2.1. Makroekonomska kretanja u BiH u 2024. godini.....	16
2.2.2. Makroekonomska kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2015 – 2024. godine	18
2.3. Projekcije makroekonomskih kretanja u BiH za razdoblje 2025– 2027. godine	24
2.4. Projekcije makroekonomskih kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2025. – 2028. godine.....	27
2.5. Rizici za makroekonomske projekcije	31
3.2.2. Prihodi od direktnih poreza	41
3.2.2.2. Porez na dohodak.....	42
3.2.2.3. Porez na imovinu	44
3.2.6. Rizici po ostvarenje plana prihoda	50
4. Upravljanje rashodima na nivou Vlade Federacije BiH	52
4.1. Politika javnih rashoda	53
4.1.1. Planirane mjere u periodu 2026. – 2028. godine	54
4.2. Opća struktura javnih rashoda i trendovi	55
4.3. Struktura projekcije budžetske potrošnje za 2026. -2028. godinu	57
4.4. Tekući rashodi.....	58
4.4.1. Plate i naknade u javnom sektoru.....	58
4.4.2. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	60
4.4.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	60
4.4.4. Kapitalni transferi.....	63
4.4.5. Kapitalna potrošnja.....	64
4.5. Budžeti i finansijski planovi nižih nivoa vlasti u Federaciji BiH.....	65

4.5.1. Budžeti gradova/općina u Federaciji BiH.....	66
4.5.2. Budžeti kantona u Federaciji BiH	68
4.5.3. Financijski planovi vanbudžetskih fondova.....	70
4.5.4. Zbirni prikaz rashoda za sve nivoe vlasti u Federaciji BiH.....	71
4.6. Stanje duga u FBiH.....	72
4.6.1. Dug Vlade FBiH.....	74
4.7. Unutrašnji dug Vlade FBiH.....	75
4.7.1. Trezorski zapisi FBiH	76
4.7.2. Obveznice FBiH	77
4.7.3. Obaveze po osnovu računa stare devizne štednje.....	78
4.7.4. Obaveze po osnovu ratnih potraživanja.....	78
4.7.5. Obaveze za neizmirene plaće i naknade uposlenika bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH i dobavljača	78
4.7.6. Projekcija otplate unutrašnjeg duga	79
4.8. Vanjski dug u FBiH.....	79
5. Budžetski prioriteti za period 2026. – 2028. godine.....	82
5.1. Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine	83
5.2. Dostavljanje i analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika	85
5.2.1. Budžetske Instrukcije broj 1 za period 2026. – 2028. godine.....	85
5.2.2. Analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika	86
5.3. Prioriteti potrošnje Vlade Federacije BiH.....	88
5.3.1 Utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje	88
5.3.2 Inicijative za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja.....	89
5.4. Gornje granice rashoda budžetskih korisnika Vlade Federacije BiH za period 2026. – 2028. godine po sektorima	91
5.4.1. Opće javne usluge.....	91
5.4.2. Javni red i sigurnost.....	91
5.4.3. Ekonomske usluge.....	92
5.4.4. Zaštita životne sredine.....	92
5.4.5. Stambeni i zajednički poslovi.....	92
5.4.6. Zdravstvo	92
5.4.7. Rekreacija, kultura i religija	92
5.4.8. Obrazovanje	93
5.4.9. Socijalna zaštita	93
I. Popis tablica i grafikona	106

I. Rezime

Dokument okvirnog budžeta predstavlja preliminarni nacrt budžeta, koji ima za cilj osigurati veći stepen fiskalne odgovornosti i održivosti, te kvalitetno ispuniti socijalne i ekonomske potrebe građana. Izrada DOB – a FBiH 2026– 2028. g. temelji se na procjeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda, a što je utvrđeno u Smjernicama ekonomske i fiskalne politike FBiH 2026– 2028. godine.

Najnovija zbivanja vezana za trgovinske politike koje je nametnula nova američka administracija jedan su od glavnih faktora koji će utjecati na oblikovanje globalnog ekonomskog rasta. Također u fokusu zbivanja jeste i povećanje vojnih rashoda u zemljama EU, te efekti na BDP i inflaciju.

Prema prvim procjenama Federalnog zavoda za statistiku Bosne i Hercegovine, u Federaciji Bosne i Hercegovine procijenjeni realni rast BDP – a u 2024. godini iznosio je 2,8%, odnosno 32,8 mlrd. KM (u cijenama prethodne godine). Kao i prethodne godine rast je uglavnom zasnovan na uslužnim djelatnostima, sa najvećim doprinosom trgovine na veliko i malo, prijevoza i skladištenja te hotelijerstva i ugostiteljstva (+7,1%). Industrijska proizvodnja u prethodnoj godini zabilježila je pad (-3,9) uglavnom kao rezultat smanjenja vanjske tražnje uslijed loše ekonomske aktivnosti naših vanjskotrgovinskih partnera. Izvoz je zabilježio negativan predznak od 3,8%, a uvoz rast od 2,3% što je utjecalo na povećanje vanjskotrgovinskog deficita. Inflacija potrošačkih cijena je usporila i iznosila je 1,4%, no u prvom kvartalu tekuće godine zabilježen je značajan rast potrošačkih cijena. Dok su tokom perioda energetske krize pritisci na cijene bili uglavnom eksterni, glavni pokretači inflacije sada su domaći faktori uključujući povećanje plata, rast cijena hrane te efekte elementarnih nepogoda. Prosječan broj zaposlenih osoba u Federaciji BiH u 2024. godini iznosio je 547.660, a što predstavlja rast zaposlenosti od 1,2% u odnosu na prethodnu godinu.

Daljnje kretanje BDP-a Federacije BiH najviše će ovisiti o kretanju industrije i vanjske trgovine, a čije kretanje je uvjetovano domaćom i ino potražnjom, ekonomskom aktivnošću naših trgovinskih partnera, inflacijom te trgovinskim politikama na globalnoj sceni. U srednjoročnom periodu bitnu determinantu u kretanju rasta Federacije BiH predstavljat će zeleni izazovi vezani za uvođenje CBAM - a (engl. Carbon Border Adjustment Mechanism), mehanizama koji regulira emisije ugljika u međunarodnoj trgovini. Ukoliko Bosna i Hercegovina blagovremeno ne pristupi procesu zelene tranzicije sasvim je izgledno da će proizvodi iz BiH biti cjenovno nekonkurentni na tržištu Europske unije.

Prema posljednjim projekcijama Europske Centralne Banke iz juna 2025. očekivani rast u eurozoni iznosi 0,9%, te 1,1% i 1,3% u 2026. i 2027. godini respektivno. Uz smirivanje trgovinskih tenzija i oporavak ekonomske aktivnosti naših vanjskotrgovinskih partnera procijenjeni realni rast u FBiH u tekućoj godini iznosi 3%, a za naredne tri godine projicirana je prosječna stopa realnog rasta od 3,2%.

Domaća ekonomija, iako pod utjecajem brojnih geopolitičkih rizika, tokom 2024. godine uspjela je održati stabilnost, a odgovorna i uspješna fiskalna politika temelj je očuvanja iste i u budućem periodu. Uzimajući u obzir izloženost Federacije BiH savremenim globalnim izazovima, poput demografskih i klimatskih promjena, kao i ubrzane digitalizacije, nastavak kreiranja instrumenata fiskalne politike u cilju prilagodbe istim od krucijalne je važnosti. Porezna politika, u ulozi jednog od najvažnijih instrumenata fiskalne politike, srednjoročno mora biti zasnovana na dva ključna principa, principu održivog rasta produktivnosti, zaposlenosti i konkurentnosti, te istovremeno na principu efikasnosti sistema javnih prihoda. Mjere srednjoročne fiskalne politike u periodu 2026– 2028. godina primarno će se temeljiti na nastavku reformskih aktivnosti u pet najznačajnijih segmenta:

- a) Smanjenju opterećenja rada;
- b) Restrukturiranju poreznog opterećenja;
- c) Administrativnom unapređenju pružanja javnih usluga;
- d) Suzbijanju neformalne ekonomije,
- e) Kontinuiranom unapređenju koordinacije i fiskalne odgovornosti između svih razina vlasti u Federaciji BiH.

Ukupan konsolidirani nivo naplate javnih prihoda u Federaciji BiH u 2024. godini iznosio je 13.638,7 mil. KM i veći je za 9,6% ili za 1.190,7 mil. KM u odnosu na naplatu iz 2023. godine.

Prateći najnovije zvanične makroekonomske prognoze iz marta 2025. godine, preuzete od strane DEP-a, kao i pozitivne tekuće trendove naplate u prvom kvartalu 2025. godine, izvršeno je revidiranje projekcija prihoda za tekuću godinu i pripremljene su srednjoročne projekcije za period 2026. – 2028. godina.

Tako u 2025. godini, ukupno očekivano ostvarenje javnih prihoda u Federaciji BiH iznosi 14.863,8 mil. KM i u poređenju sa ostvarenjem iz prethodne godine pretpostavlja rast od 8,9% ili za nešto više od 1.225 mil. KM. Prateći očekivani ekonomski rast na nivou Bosne i Hercegovine od prosječnih 3,1% na godišnjem nivou u periodu 2026. – 2028. godina, pretpostavlja se da će prosječna godišnja stopa rasta naplate ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH u navedenom srednjoročnom periodu iznositi 4,8%. (2026: 4,03%; 2027: 5,07% i 2028: 5,22%).

Poglavlje politika javnih rashoda pruža pregled politike javnih rashoda, s naglaskom na ključne izazove u oblasti upravljanja resursima javnog sektora. U okviru poglavlja dat je i analitički prikaz strukture javnih rashoda prema glavnim ekonomskim kategorijama, uz praćenje njihovih kretanja u prethodnom periodu. Očuvanje dugoročne stabilnosti i likvidnosti Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, kroz dosljednu primjenu instrumenata fiskalne politike, predstavlja strateški prioritet od najvišeg značaja za Vladu Federacije BiH u narednom srednjoročnom periodu. Stabilan i likvidan budžet biće usmjeren ka jačanju domaće privrede i unapređenju životnog standarda građana, s posebnim fokusom na podršku socijalno osjetljivim

grupama. Razvojni ciljevi i opredjeljenja Vlade Federacije BiH u predstojećem periodu usmjereni su na postizanje ukupnog ekonomskog i društvenog napretka, što uključuje jačanje konkurentnosti domaće privrede, unapređenje tržišta rada te očuvanje održivosti javne i privatne potrošnje. Snažna i konkurentna privreda prepoznata je kao ključni preduslov za poboljšanje životnog standarda građana, dok održiv model privrednog rasta ima za cilj osiguranje socijalne ravnoteže i solidarnosti u društvu.

U kontekstu započete implementacije programskog budžetiranja, očekuje se unapređenje kvaliteta budžetskog procesa kroz funkcionalno povezivanje svih njegovih faza – od planiranja do realizacije i praćenja. Uvođenje ovog modela omogućava jasnu vezu između vladinih politika i programa, njihovih ciljeva, očekivanih rezultata i potrebnih finansijskih sredstava za njihovu realizaciju.

Budžetom Federacije BiH za 2025. godinu predviđeno je značajno povećanje ukupnih izdataka u odnosu na prethodnu godinu, sa 6,96 milijardi KM u 2024. na planiranih 8,25 milijardi KM. Ovaj rast od gotovo 1,3 milijarde KM ili 18,5% odražava promjenu u pristupu fiskalnoj politici, s naglaskom na snažniju podršku javnom sektoru, infrastrukturnim ulaganjima i razvojnim transferima. Poseban fokus stavljen je na jačanje kapaciteta za realizaciju strateških projekata, unapređenje javnih usluga i stimulaciju ekonomskog rasta. Projekcija budžetske potrošnje za period 2026–2028. godine pokazuje postepeni rast ukupnih izdataka, koji će sa 8,25 milijardi KM u 2025. porasti na preko 9,34 milijarde KM u 2028. godini. Najveći dio budžeta i dalje zauzimaju transferi, koji bilježe konstantan i značajan rast, što ukazuje na jačanje socijalnih davanja, subvencija i podrške budžetskim korisnicima.

Ukupan dug Federacije BiH¹, kantona, gradova, općina i javnih preduzeća u FBiH (u daljem tekstu: ukupan dug u FBiH) na dan 31.12.2024. godine iznosi 6.872,24 mil. KM. U navedenom iznosu duga, dug FBiH iznosi 2.636,39 mil. KM ili 38,36% ukupnog duga u FBiH. U ukupnom dugu kantoni učestvuju sa 10,04% (689,67 mil. KM), općine i gradovi sa 3,87% (265,93 mil. KM), javna preduzeća i ostali korisnici sa 47,73% (3.280,25 mil. KM).

¹ Dug Federacije predstavlja dug Vlade Federacije BiH

1. Uvod u Dokument okvirnog budžeta FBiH za razdoblje 2026– 2028. godine

U Dokumentu okvirnog budžeta Federacije BiH (DOP) predstavljen je plan okvirnog budžeta FBiH za trogodišnje razdoblje, makroekonomske projekcije i okvirne projekcije budžetskih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka. Ovim dokumentom utvrđuju se gornje granice po budžetskim korisnicima za planiranje budžeta za naredne tri godine, na kojem se zasniva priprema i izrada godišnjih budžeta.

Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za razdoblje 2026– 2028. godine sastoji se od pet poglavlja:

- Uvod
- Makroekonomski okvir
- Porezna politika i politika prihoda
- Upravljanje javnim rashodima na nivou Vlade FBiH
- Budžetski prioriteti za period 2026– 2028. godine i gornje granice rashoda budžetskih korisnika za naredno srednjoročno razdoblje.

1.1. Strateški okvir dokumenta

Dokument okvirnog proračuna Federacije BiH za period 2026 – 2027., aproksimativni je plan budžeta za trogodišnje razdoblje, temeljen na brojnim strateškim i reformskim dokumentima koje je Vlada Federacije BiH sačinila i usvojila, a koji se odnose na period trajanja dokumenta.

Temeljni strateški dokument koji usmjerava rad Vlade Federacije BiH u srednjoročnom periodu je **Strategija razvoja Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje 2021. – 2027. godina**² (u daljnjem tekstu: Strategija). U Strategiji su predstavljeni razvojni ciljevi Federacije BiH, te su naglašeni prioriteti za svaki postavljeni cilj. Razvojni ciljevi, kao dugoročni strateški ciljevi predstavljaju primarne ciljeve Federacije BiH, a definirana su četiri razvojna cilja:

- a) ubrzan ekonomski razvoj
- b) prosperitetan i inkluzivan društveni razvoj
- c) resursno efikasan i održiv razvoj
- d) transparentan, efikasan i održiv javni sektor.

Uz strateške ciljeve Federacije BiH neophodno je napomenuti i akceleratora koji donose najveći razvojni efekt Federaciji BiH, te doprinose rastu produktivnosti i socioekonomskom razvoju. Akceleratori ubrzanog razvoja Federacije BiH su: inovacije i digitalizacija, otvaranje i razvoj poduzeća te finansijski sustav i javne financije. Kako bi se razvojni ciljevi Federacije BiH uspješno implementirali, Strategija je harmonizirana sa sljedećim strateškim i reformskim dokumentima koje je usvojila Vlada Federacije BiH:

1. Strategijom reforme upravljanja javnim financijama Federacije BiH za razdoblje 2021. – 2025. godine;
2. Programom rada Vlade FBiH za razdoblje 2023– 2026. godine;
3. Programom ekonomskih reformi FBiH za razdoblje 2025– 2027. godine;
4. Strategijom zapošljavanja u FBiH 2023– 2030. godine;
5. Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine 2024- 2030. godine;
6. Strategijom upravljanja dugom u FBiH 2024– 2026. godine;
7. Strategijom razvoja male privrede Federacije BiH 2022- 2027;
8. Federalnom strategijom zaštite okoliša 2022– 2032. godine;
9. Ostalim sektorskim strategijama i dokumentima.

Strategija reforme upravljanja javnim financijama Federacije BiH za razdoblje 2021. – 2025. godine.³ Značaj ove strategije je i u tome što podržava dijalog s Europskom unijom o reformskim prioritetima za ovu oblast i omogućava efikasnije

² 256. Sjednica Vlade Federacije BiH od 18. 2. 2021.

³ Vlada Federacije BiH donijela je Odluku o izradi Strategije upravljanja javnim finansijama Federacije BiH 2026 - 2030. godina; 13.02.2025.; 47. sjednica Vlade Federacije BiH:

korištenje sredstava pretpristupne pomoći EU. Strategija je osmišljena kroz 6 stupova koji pokrivaju ključna područja sistema javnih financija:

- a) fiskalni okvir;
- b) javni prihodi;
- c) planiranje i budžetiranje;
- d) izvršenje budžeta;
- e) unutrašnja kontrola;
- f) vanjska revizija.

Program rada Vlade Federacije BiH za razdoblje 2023– 2026. godine.⁴ Ključni prioritet Vlade Federacije BiH je osigurati snažnu i pravednu ekonomiju koja će omogućiti održivi rast, poboljšati životni standard građana, te smanjiti nejednakost. Posebna pažnja posvetit će se stvaranju povoljnog poslovnog ambijenta, te kroz poticanje investicija i podržavanje poduzetništva Vlada FBiH će raditi na stvaranju novih vrijednosti na poslovnom tržištu te na tržištu rada. Realizacija obustavljenih i usporenih infrastrukturnih projekata u Federaciji BiH predstavlja stub koji će služiti kao oslonac ravnomjernog razvoja Federacije BiH. Posebna pozornost posvetit će se unapređenju obrazovnog sustava i osiguranju jednakog prava na zdravstvene usluge za sve građane, te time omogućiti svakom stanovniku Federacije BiH jednaku priliku za razvoj i dostojanstven život. Akcent će biti na najugroženijim kategorijama društva, građanima u trećoj životnoj dobi, kako nitko ne bi bio zanemaren. Kako bi se realizirali ovi ciljevi, mladima se mora pružiti povjerenje. Kreirat će se mjere kojim će se mlade, perspektivne i stručne kadrove pokušati zadržati u domovini. Principi na kojima će se beskompromisno raditi jesu vladavina prava, borba protiv korupcije i transparentnost u radu institucija. Očuvanje životne sredine i energetska efikasnost izazovi su sa kojima se suočava cijeli svijet, tako da je i naša dužnost očuvanje prirodnih resursa i zdrave okoline.

Program ekonomskih reformi Federacije BiH za razdoblje 2025– 2027. godine⁵, sačinjen je na osnovu strateških dokumenata i definiranih reformi u nacrtu Reformske agende koju Bosna i Hercegovina priprema u sklopu Instrumenta za reforme i rast za Zapadni Balkan 2024– 2027. godina. Utvrđen je „Novi plan rasta za Zapadni Balkan“ koji se temelji na četiri stupa:

- a) povećanju integracije s jedinstvenim tržištem EU - a;
- b) poticanju regionalne privredne integracije, na temelju pravila i standarda EU-a, potpunom provedbom postojećeg akcijskog plana za zajedničko regionalno tržište;
- c) produbljivanju reformi usmjerenih na ubrzavanje rasta u regiji, promicanje privredne konvergencije i jačanje regionalne stabilnosti;
- d) uspostavi novog financijskog instrumenta: Instrumenta za reforme i rast za Zapadni Balkan.

⁴ 10. sjednica Vlade FBiH; 2. 8. 2023.

⁵ 50. sjednica Vlade Federacije BiH; 13.03.2025.

Ključni izazov za Bosnu i Hercegovinu, a tako i za Federaciju Bosne i Hercegovine, je povećanje privrednog rasta, odnosno uklanjanje prepreka koje sprečavaju zemlju da razvije potencijale. Za ostvarivanje ovih ciljeva neophodne su pored makro fiskalnih politika i sektorske strukturne reforme.

Strategijom zapošljavanja u Federaciji BiH 2023. – 2030. godine⁶ dana je detaljna dijagnostika tržišta rada gdje su niske stope zaposlenosti, kao i visoke stope nezaposlenosti identificirane kao glavni ekonomski i društveni izazovi u zemlji. Opći cilj Strategije zapošljavanja u FBiH 2023– 2030. je promovirati mogućnost dostojanstvenog rada, a vizija ovog cilja je inkluzivno tržište koje svima daje priliku da realizira svoj potencijal i poveća životni standard. U Strategiji zapošljavanja u Federaciji BiH 2023– 2030. fokus je na razvijanju sustava za praćenje i predviđanje potreba za vještinama na tržištu rada, kako bi se olakšalo usklađivanje sustava obrazovanja sa potrebama na tržištu rada.

Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine 2024- 2030.⁷ utvrđena su tri ključna cilja:

1. smanjenje siromaštva i ublažavanje njegovih posljedica,
2. osnaživanje i ubrzanje inkluzije marginaliziranih pojedinaca i grupa,
3. jačanje institucionalnih mehanizama i kapaciteta, uključujući centre i službe za socijalni rad i druge socijalne ustanove i organizacije.

Strategija naglašava važnost sistemskog i proaktivnog djelovanja u oblasti zaštite ranjivih kategorija društva, s posebnim naglaskom na zaštitu djece od siromaštva i socijalne isključenosti.

Strategija razvoja male privrede Federacije BiH 2022–2027.⁸ predstavlja integrirani, višesektorski strateški dokument Federacije BiH koji definira politike razvoja sektora male privrede, strateške ciljeve i prioritete koji predstavljaju smjernice za sveukupni društveni razvoj. Značaj izrade ove strategije ogleda se u planskom usmjeravanju razvoja male privrede Federacije BiH kako bi se u skladu sa dostupnim resursima ostvarili maksimalni efekti u poticanju razvoja ove oblasti u Federaciji BiH. Razvojna vizija male privrede Federacije BiH realizirat će se kroz tri strateška cilja:

1. konkurentna mala privreda temeljena na inovacijama, digitalizaciji i zelenoj ekonomiji,
2. razvoj poslovnog okruženja i unapređenje poduzetničke infrastrukture,
3. inovacije i internacionalizacija male privrede.

Strategija upravljanja dugom 2024– 2026.⁹ predstavlja sažetak glavnih načela i smjernica za politiku upravljanja dugom Federacije BiH u narednom razdoblju.

⁶ „Službene novine Federacije BiH“, br. 94/23; Objava 06.12.2023.

⁷ Službene novine Federacije BiH broj 72/24; Objava 13.09.2024.

⁸ Službene novine Federacije BiH broj 23/25; Objava 28.03.2025.

⁹ 39. sjednica Vlade Federacije BiH; 01.08.2024.

Strategija sadrži planove financiranja potreba Vlade Federacije BiH u naredne tri godine kako na vanjskom tako i na unutarnjem tržištu, te indikativne mjere i alate potrebne za dostizanje usvojenih strateških ciljeva. Ciljevi upravljanja dugom Vlade Federacije BiH su:

- a) osiguranje finansijskih sredstava za finansiranje vladinih potreba uz prihvatljive troškove i rizike u srednjem i dugom roku,
- b) razvoj domaćeg tržišta vrijednosnih papira.

U namjeri da se osiguraju sredstva za likvidnost budžeta, zadovolji tražnja i poveća likvidnost vladinih vrijednosnih papira, u narednom razdoblju Vlada Federacije BiH će nastaviti s izdavanjem trezorskih zapisa i obveznica u opsegu i dinamici koji će biti konzistentni s ovom srednjoročnom Strategijom.

Federalna strategija zaštite okoliša 2022– 2032.¹⁰, obuhvata širu oblast zaštite okoliša, koja je u skladu sa sedam tematskih oblasti pravne stečevine EU i skupom strateških aktivnosti, te uključuje: upravljanje vodama; upravljanje otpadom; biodiverzitet i zaštitu prirode; kvalitetu zraka, klimatske promjene i energiju; hemijsku sigurnost i buku; održivo upravljanje resursima (uključujući poljoprivredu, šumarstvo, ribarstvo i rudarske aktivnosti) i upravljanje okolišem (kao horizontalnu politiku). Kako bi se pružile smjernice za buduće odluke u zaštiti okoliša, u toku izrade Strategije korišten je skup ključnih načela. Vodeća načela Strategije su sljedeća:

- a) načelo održivog razvoja,
- b) načelo opreza i prevencije,
- c) načelo zamjene – svaka aktivnost koja može imati štetne utjecaje na okoliš treba biti zamijenjena drugom aktivnošću koja predstavlja značajno manji rizik,
- d) načelo integralnog pristupa – sprječavanje ili svođenje na najmanju moguću mjeru rizika štete po okoliš u cijelosti,
- e) načelo suradnje i podjele odgovornosti – suradnja i zajedničko djelovanje svih interesnih strana u cilju zaštite okoliša,
- f) načelo sudjelovanja javnosti i pristup informacijama,
- g) načelo „zagađivač plaća“ – zagađivač plaća troškove nadzora i prevencije od zagađenja,
- h) načelo promocije i zaštite osnovnih prava,
- i) načelo unutrašnje i međugeneracijske jednakosti.

¹⁰ 328. sjednice Vlade FBiH

2. Makroekonomski okvir

U ovom dijelu prezentirani su makroekonomski pokazatelji pojedinačnih država i regija značajnih za BiH, te pokazatelji rasta na globalnoj razini. Zatim slijedi analiza i prezentacija pokazatelja BiH i Federacije BiH s projekcijama i rizicima po projekcije za naredno razdoblje.

Makroekonomski indikatori bitan su faktor u izradi ovog dokumenta, budući da su srednjoročne politike i planovi prezentirani u ovom dokumentu temeljeni na razvoju ekonomije i budućih ekonomskih kretanja.

2.1. Međunarodno okruženje

Nakon pandemijskih izazova, te sukoba u Ukrajini i Bliskom istoku u fokusu svjetskih zbivanja koje imaju najznačajniji utjecaj na globalni ekonomski rast su trgovinske politike nove američke administracije. Više carine koje je nametnula nova američka administracija, trenutno su jedan od glavnih faktora koji će utjecati na oblikovanje globalnog ekonomskog rasta.

Globalna ekonomska aktivnost ostala je stabilna u 2024. godini, a u prvom kvartalu tekuće godine globalna trgovina se oporavila potaknuta povećanjem uvoza iz SAD-a zbog očekivanja promjena u trgovinskim politikama.

Izgledi za inflaciju su vrlo neizvjesni. Iako bi povećanje carina kao i naknadne protumjere mogle da izvrše inflatorne pritiske u pogođenim zemljama, slabljenje potražnje moglo bi da se suprotstavi direktnim inflatornim efektima carina.

Izgledi za rast su se znatno pogoršali u svim glavnim ekonomijama, posebno u SAD – u i Kini kao i u zemljama koje su znatno izložene novim mjerama američke administracije kao što su Kanada i Meksiko.

Prema posljednjim projekcijama Europske Centralne Banke¹¹, procijenjuje se da će globalna trgovina pasti sa 4,2% (koliko je procijenjena u 2024.) na 3,1% u tekućoj godini, u 2026. godini na 1,7%, a nakon toga se očekuje je oporavak globalne trgovinske aktivnosti. Globalna ekonomska aktivnost u 2025. godini procijenjena je za 0,5 p.p. niže u odnosu na prethodnu godinu i iznosi 3,1%. U narednoj godini projiciran je globalni rast od 2,9% , a u 2027. slijedi oporavak na 3,2%.¹²

2.1.1. Makroekonomske projekcije za područje eurozone

Privredni rast u prvom kvartalu tekuće godine u eurozoni premašio je sva očekivanja, vjerovatno kao rezultat ubrzavanja izvoza u očekivanju povećanja carina. Predviđa se da će privredni rast u eurozoni u 2025. godini iznositi 0,9%, a nedavno najavljene nove

¹¹ Projekcije ne obuhvataju eurozonu.

¹²https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202506_eurosystemstaff-16a68fbaf4.en.html

fiskalne mjere trebale bi poduprijeti privrednu aktivnost eurozone u srednjoročnom razdoblju. Pretpostavlja se da će američke carine na robu iz EU – a koje su porasle na 10%, zajedno sa povećanom neizvjesnošću povezanom s trgovinskom politikama i nedavnom aprecijacijom eura, nepovoljno utjecati na izvoz i ulaganje eurozone te u manjoj mjeri i na potrošnju. Međutim, nova državna potrošnja na infrastrukturu i odbranu, prvenstveno u Njemačkoj trebala bi naredne godine potaknuti domaću potražnju u eurozoni. Postupnom oporavku trebao bi pridonijeti rast realnih plata i zaposlenosti te manje restriktivni uvjeti finansiranja. U 2026. godini očekuje se prosječni realni rast od 1,1%, a u 2027. 1,3%.¹³ U nastavku izvještaja tabelarno je prikazan pregled procijenjenih i projiciranih stopa realnog rasta svijeta, Europske unije, eurozone, te najznačajnijih vanjskotrgovinskih partnera Bosne i Hercegovine za razdoblje 2024– 2026.

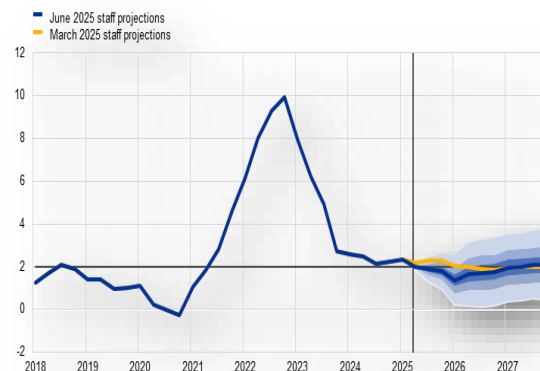
Tabela 1. Pregled procijenjenih i projiciranih stopa realnog rasta za razdoblje 2024–2026.

Država/Regija	Projekcije			Izvor
	2024	2025	2026	
Svijet	3,3	2,8	3,0	IMF; April 2025
Svijet	3,3	2,9	3,0	EEF; Spring 2025
EU	1,1	1,2	1,5	IMF; April 2025
EU	1,0	1,1	1,5	EEF; Spring 2025
Eurozona	0,9	0,8	1,2	IMF; April 2025
Eurozona	0,9	0,9	1,4	EEF; Spring 2025
Emerging and developing Europe	4,3	3,9	4,0	EEF; Spring 2025
Hrvatska	3,9	3,2	2,9	EEF; Spring 2025
Hrvatska	3,8	3,1	2,7	IMF; April 2025
Crna Gora	3,0	3,0	3,2	EEF; Spring 2025
Sjeverna Makedonija	2,8	3,0	3,1	EEF; Spring 2025
Srbija	3,9	3,2	3,8	EEF; Spring 2025
Austrija	-1,2	-0,3	0,8	IMF; April 2025
Austrija	-1,2	-0,3	1,0	EEF; Spring 2025
Njemačka	-0,2	0,0	0,9	IMF; April 2025
Njemačka	-0,2	0,0	1,1	EEF; Spring 2025
Italija	0,7	0,4	0,8	IMF; April 2025
Italija	0,7	0,7	0,9	EEF; Spring 2025

Izvor: IMF: World Economic Outlook; April 2025; European Economic Forecast, IP318 May 2025

U nastavku izvještaja grafički je predstavljena inflacija mjerena HIPC-om (godišnje stope promjena) i stope realnog rasta BDP – a za eurozonu.

¹³ European Central Bank; [ECB staff macroeconomic projections for the euro area, June 2025](https://www.ecb.europa.eu/press/pr/2025/06/250601/index.en.htm)
www.ecb.europa.eu

Grafikon 1. Stope realnog rasta BDP- a¹⁴**Grafikon 2. Inflacija¹⁵ (HIPC)¹⁶**

Izvor: European Central Bank

2.1.2. Makroekonomski pokazatelji u zemljama Zapadnog Balkana

Ekonomije zemalja Zapadnog Balkana u 2024. godini pokazale su ohrabrujuće znakove otpornosti, ali sve su više na udaru trgovinske i ekonomske neizvjesnosti izazvane politikom nove američke administracije.

Privredni rast grupe zemalja ZB6 iznosio je 3,5 u 2024. godini, što predstavlja rast od 0,1 p.p. u odnosu na 2023. godinu.¹⁷ Usporavanje privrednog rasta u zemljama eurozone i slaba vanjska potražnja primarno su utjecali na ekonomiju regije ZB6 u prethodnoj godini. No, pozitivni trendovi koji ukazuju na otpornost regije su niža inflacija, te rast plata koje potječu potrošnju, a primjetan je i rast investicija.

U uvjetima izrazitih neizvjesnosti, za očuvanje otpornosti ekonomije regije najznačajnije su strategije diverzifikacije izvora rasta i obnavljanje programa strukturnih reformi. Rast temperatura i pojava ekstremnih vremenskih prilika, uz prelazak na niskougljičnu ekonomiju, korjenito mijenjaju sektorske obrasce zapošljavanja u ovoj regiji, što zahtijeva znatno prilagođavanje radne snage. Prekvalifikacija radnika za „zelena” radna mjesta doprinijela bi da se odgovori na promijenjenu potražnju za vještinama, te da tržište rada bude spremno za nove prilike za zapošljavanje koje donosi zelena tranzicija.

¹⁴ Početak sadašnjeg projekcijskog razdoblja označen je okomitom crtom. Rasponi oko središnjih projekcija pokazuju razinu neizvjesnosti i simetrični su. Rasponima, od najtamnijeg prema najsvjetlijem, prikazane su 30-postotna, 60-postotna i 90-postotna vjerojatnost da će stvarni rast realnog BDP-a biti u odgovarajućem intervalu.

¹⁵ Početak sadašnjeg projekcijskog razdoblja označen je okomitom crtom. Rasponi oko središnjih projekcija pokazuju razinu neizvjesnosti i simetrični su. Temelje se na pogreškama iz prošlih projekcija, uz prilagodbu za netipične vrijednosti. Rasponima, od najtamnijeg prema najsvjetlijem, prikazane su 30-postotna, 60-postotna i 90-postotna vjerojatnost da će stvarna vrijednost inflacije mjerene HIPC-om biti u odgovarajućem intervalu.

¹⁶ Harmonizirani indeks potrošačkih cijena (HIPC) predstavlja skupinu europskih indeksa potrošačkih cijena izračunanih prema harmoniziranom pristupu i posebnom setu definicija koji omogućuje usporedivu mjeru inflacije u području eura, Europskoj uniji, Europskome ekonomskom području te za zemlje kandidatkinje.

¹⁷ World Bank Group; Adapting for Sustainable Growth; Western Balkans Regular Economic Report No. 27 - Spring 2025;

U tabeli ispod prikazane su procijenjene i projicirane stope realnog rasta BDP-a za naredno srednjoročno razdoblje za svaku zemlju iz regije posebno.

Tabela 2. Stope rasta realnog BDP – a; zemlje Zapadnog Balkana

Država	2024e	2025f	2026f	2027f
Albanija	3,9	3,2	3,1	3,1
Bosna i Hercegovina	2,6	2,7	3,1	3,5
Kosovo	4,4	3,8	3,8	3,8
Sjeverna Makedonija	2,8	2,6	2,7	2,8
Crna Gora	3,0	3,0	2,9	3,0
Srbija	3,9	3,5	3,9	4,2
ZB6	3,5	3,2	3,5	3,7

Izvor: World Bank Group, Western Balkans, No. 27, Spring 2025

e – estimate (procjena); f – forecast (prognoza, predviđanje)

U skladu sa globalnim trendovima, u regiji Zapadnog Balkana u 2024. godini zabilježeno je znatno usporavanje inflacije, iako je tempo dezinflacije varirao među zemljama regije. Međutim, početkom 2025. godine cjenovni pritisci počeli su da se pojačavaju. Tokom perioda energetske krize pritisci na cijene bili su prvenstveno eksterni, no glavni pokretači inflacije sada su domaći faktori uključujući povećanje plata, rast cijena hrane te efekte elementarnih nepogoda. Predviđa se da će ukupna stopa ekonomskog rasta zemalja ZB6 iznositi 3,2% u 2025. godini, pre oporavka na 3,5 % u 2026. i 3,7% u 2027. godini.¹⁸ Očekuje se da će privatna potrošnja i javne investicije u regiji i dalje imati ključnu ulogu u pokretanju rasta. Izgledi za rast regije podložni su visokom stupnju rizika i odnose se neizvjesnost povezanu sa potencijalnim usporavanjem rasta u EU. U nastavku dokumenta dan je tabelarni pregled stopa inflacije po zemljama regije.

Tabela 3. Inflacija potrošačkih cijena (%); zemlje Zapadnog Balkana

Država	2024e	2025f	2026f	2027f
Albanija	2,2	3,0	3,0	3,0
Bosna i Hercegovina	1,7	3,0	1,8	1,4
Kosovo	1,6	1,9	2,0	2,0
Sjeverna Makedonija	3,5	2,5	2,3	2,0
Crna Gora	3,4	2,9	2,3	2,0
Srbija	4,6	3,1	3,0	3,0
ZB6	3,4	2,9	2,6	2,5

Izvor: World Bank Group, Western Balkans, No. 27, Spring 2025

¹⁸ World Bank Group; Adapting for Sustainable Growth; Western Balkans Regular Economic Report No. 27 - Spring 2025;

2.2. Makroekonomska kretanja u BiH i Federaciji BiH u 2024. godini

2.2.1. Makroekonomska kretanja u BiH u 2024. godini

Prema prvim procjenama Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, Bosna i Hercegovina je u 2024. godini ostvarila bruto domaći proizvod izražen u cijenama prethodne godine 52,2 mlrd. KM, a što predstavlja realni rast od 2,5%. Najveći doprinos realnom rastu BDP – a bilježe „bruto investicije“ sa stopom rasta od 13,6%. Ostale komponente BDP- a dale su slabiji doprinos rastu (konačna potrošnja 2,1%; uvoz 2,8%), a izvoz bilježi negativan doprinos (-3,1%).¹⁹

Indeks obima ukupne industrijske proizvodnje u periodu I – XII 2024. \ I-XII 2023. bilježi pad od 4,2%. U tabeli su predstavljene godišnje stope promjena izračunate iz kalendarski prilagođenih indeksa obima industrijske proizvodnje prema glavnim industrijskim grupama i prema područjima i oblastima KD BiH 2010.²⁰

Tabela 4. Indeks obima industrijske proizvodnje u BiH za 2024. prema GIG-u i prema područjima i oblastima KD BiH 2010.

Godišnje stope promjena izračunate iz kalendarski prilagođenih indeksa obima industrijske proizvodnje	I-XII 2024 \ I-XII 2023
Ukupno industrija	-4,2
Glavne industrijske grupe	I-XII 2024 \ I-XII 2023
Intermedijalni proizvodi	-5,7
Energija	-3,2
Kapitalni proizvodi	-5,0
Trajni proizvodi za široku potrošnju	-7,1
Netrajni proizvodi za široku potrošnju	-0,4
Područja i oblasti KD BiH 2010	I-XII 2024 \ I-XII 2023
Proizvodi rudarstva i vađenje kamena	-7,0
Prerađivačka industrija	-4,4
Proizvodnja i opskrba električnom energijom i plinom	-0,9

Izvor: BHAS; Obrada FMF

Prosječan broj zaposlenih osoba u BiH u 2024. godini iznosio je 855 764²¹, a što predstavlja povećanje za 0,7%²² u odnosu na prethodnu godinu. Godišnja nezaposlenost u 2024. godini bilježi pad (-5,8%). Broj nezaposlenih muškaraca smanjio se za 7,4%, a žena za 4,7% u odnosu na prethodnu godinu²³. Najviši rast zaposlenosti u odnosu na prethodnu godinu zabilježen je u oblasti administrativnih i pomoćnih uslužnih djelatnosti 5,3% i u oblasti građevinarstva 3,2%. Pad zaposlenosti

¹⁹ BHAS: Ekonomske statistike; Bruto domaći proizvod, rashodni pristup, kvartalni podaci; Broj 5; Sarajevo, 31.3.2025.

²⁰ BHAS: Poslovne statistike; Indeks obima industrijske proizvodnje u BiH za decembar 2024. – prethodni podaci; Broj: 12; Sarajevo, 6.3.2025.

²¹ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, mart 2025., Broj: 3., Sarajevo, 20. 5. 2025.

²² BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, decembar 2025., Broj: 12., Sarajevo, 20. 2. 2025.

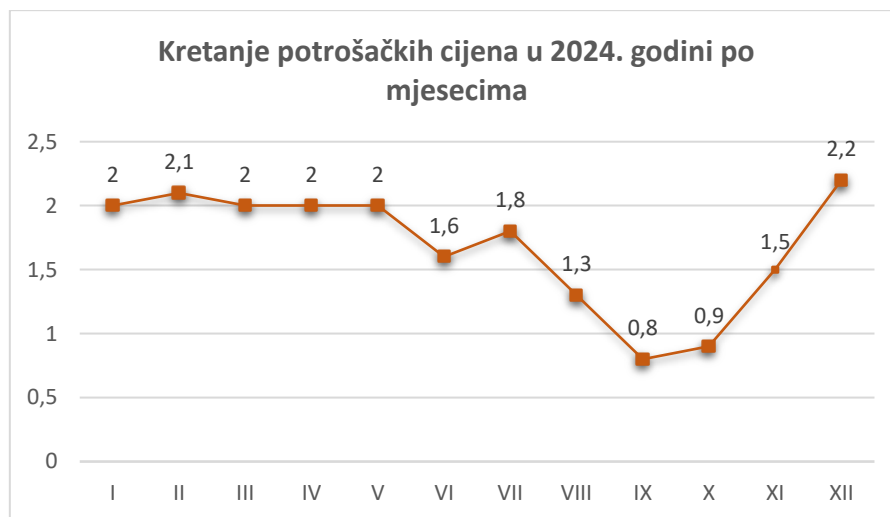
²³ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Registrirana nezaposlenost, decembar 2024.; Broj:12; 20. 2. 2025.

zabilježen je u oblasti vađenja ruda i kamena (-4,3%), prerađivačkoj industriji (-2,7%) i oblasti poljoprivrede, šumarstva i ribolova (-1,4%).²⁴

Prosječna mjesečna isplaćena neto plata u 2024. godini iznosila je 1.381 KM i nominalno je viša je za 9,4%, a realno 7,5% u odnosu na prethodnu godinu.²⁵ Najviši realni rast neto plaća od 10,5% zabilježen je u oblasti stručnih, naučnih i tehničkih djelatnosti ²⁶ Prosječna isplaćena bruto plata a u 2024. iznosila je 2.138 KM i nominalno je viša za 9,8%, a realno za 8% u odnosu na prethodnu godinu.²⁷

Prosječna godišnja inflacija u Bosni i Hercegovini u 2024. godini iznosila je 1,7%.²⁸ Prema COICOP odjeljcima i grupama²⁹ najviši prosječni godišnji indeksi potrošačkih cijena zabilježeni su u sljedećim odjeljcima: restorani i hoteli 7,2%; ostala dobra i usluge 5,3% i alkoholna pića i duhan 4,2%. Pad je zabilježen u odjeljku prijevoza (-0,8%) i odjeljku odjeće i obuće (-7,5%) koji kontinuirano djeluje deflatorno na ukupan indeks potrošačkih cijena.³⁰ U nastavku izvještaja linijskim dijagramom prikazano je kretanje potrošačkih cijena u BiH u 2024. po mjesecima na godišnjem nivou.

Grafikon 3. Kretanje potrošačkih cijena u BiH u 2024. po mjesecima (godišnji nivo)



Izvor: BHAS; Obrada FMF

U 2024. godini vrijednost izvoza za razdoblje I-XII 2024. iznosila je je 16,1 mlrd. KM što predstavlja pad od 3,7%, a uvoza za isto razdoblje 28,7 mlrd. KM i to predstavlja rast od 3,2%. Pokrivenost uvoza izvozom iznosila je 56,1% i niža je za 4 p.p. u odnosu

²⁴ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, decembar 2024.; Broj: 12; Sarajevo, 20. 2. 2025.

²⁵ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Prosječne mjesečne isplaćene neto plaće zaposlenih za decembar 2024.; Broj: 12; Sarajevo, 18. 2. 2025.

²⁶ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Prosječne mjesečne isplaćene neto plaće zaposlenih za decembar 2024.; Broj: 12; Sarajevo, 18. 2. 2025.

²⁷ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Prosječne mjesečne isplaćene bruto plaće zaposlenih za decembar 2024.; Broj: 12; Sarajevo, 18.02.2025.

²⁸ BHAS; Tematski bilten br.:9.; Indeks potrošački cijena u BiH 2024.; Sarajevo 2025.

²⁹ Prema klasifikaciji COICOP (Classification of Individual Consumption by Purpose-COICOP) proizvodi i usluge dijele se na dvanaest osnovnih odjeljaka za koje se izračunavaju indeksi.

³⁰ BHAS; Tematski bilten br.:9.; Indeks potrošački cijena u BiH 2024.; Sarajevo 2025.

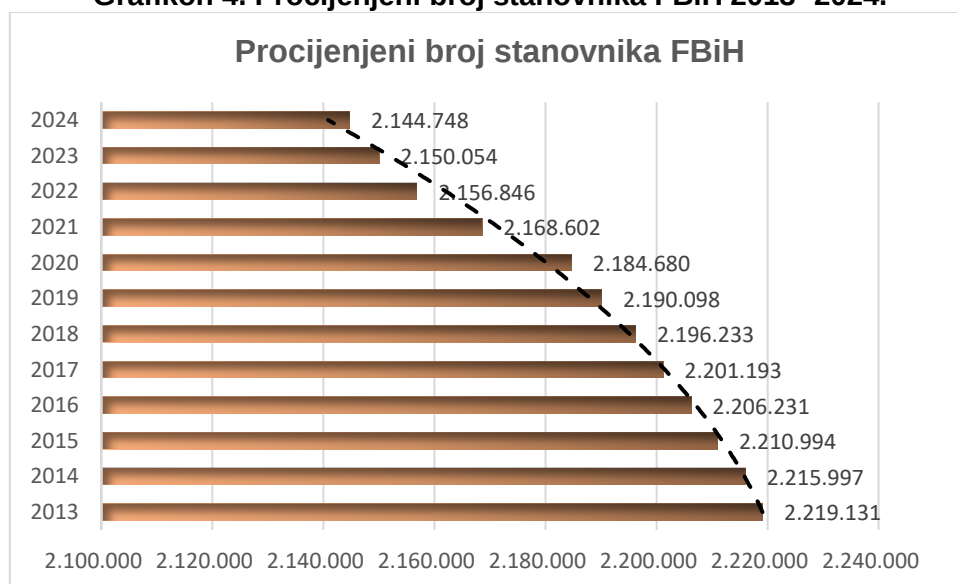
na prethodnu godinu. Najznačajniji vanjskotrgovinski partneri BiH u 2024. godini ostaju i dalje Njemačka, Italija i Hrvatska.³¹

Deficit tekućeg računa unutar bilance plaćanja Bosne i Hercegovine u 2024. godini iznosio je 2.128,5 mil. KM i veći je u odnosu na prethodnu godinu za 972 mil. KM.³² Kao i prethodnih godina, deficit na tekućem računu najvećim dijelom bio je posljedica značajnog deficita na računu roba, dok su usluge i prilivi po osnovu transfera iz inostranstva imali pozitivan utjecaj. Neto prilivi po osnovu radničkih doznaka u 2024. godini zabilježeni su u vrijednosti od 3,89 milijardi KM³³, što predstavlja rast od 9,2%. Pored radničkih doznaka, penzije iz inostranstva, kao druga najznačajnija kategorija sekundarnog dohotka su takođe ostvarile rast od 2,1% u odnosu na 2023. godinu.

2.2.2. Makroekonomska kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2015 – 2024. godine

Dok se svjetska populacija u pola stoljeća udvostručila, Federacija BiH kontinuirano bilježi smanjenje prirasta i visoku stopu iseljavanja. Posebno je zabrinjavajući podatak da zemlju najviše napuštaju pripadnici mlađih dobnih skupina i to visokoobrazovani stručni kadar. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku³⁴ procijenjena vrijednost broja stanovnika Federacije BiH u 2024. godini iznosila je 2.144.748. Ovakvi trendovi stanovništva prisutni na teritoriju FBiH, značajan su faktor koji negativno djeluje kako na razvoj društva tako i na privredni rast. U nastavku izvještaja grafički je predstavljen procijenjeni broj stanovnika Federacije BiH u periodu 2013- 2024.³⁵

Grafikon 4. Procijenjeni broj stanovnika FBiH 2013- 2024.



Izvor: FZS; Obrada FMF

³¹ BHAS; Ekonomske statistike; Statistika robne razmjene s inozemstvom, januar – decembar 2024.; Broj: 12; Sarajevo, 22. 1. 2025.

³² CBBH; Balance of Payment Statistics.

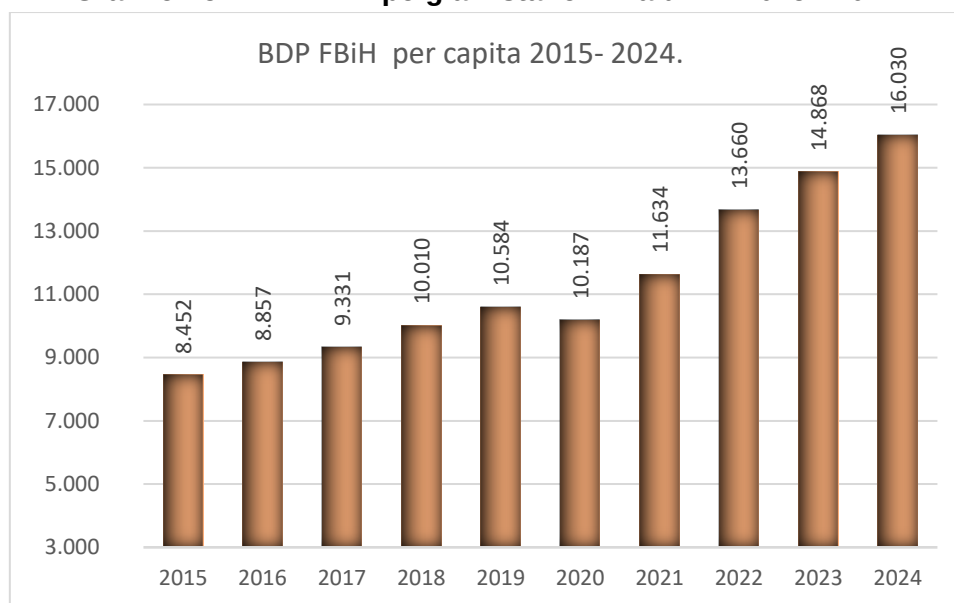
³³ CBBH; Godišnji izvještaj za 2024; April 2025.

³⁴ FZS; Procjena ukupnog broja stanovnika u Federaciji BiH po kantonima i općinama, stanje sredinom godine; Broj 14.2.1.; Sarajevo, 30. 8. 2024.

³⁵ Ibid 33.

Prema prvoj procjeni Federalnog zavoda za statistiku, procijenjena vrijednost BDP FBiH u 2024. godini iznosi 32,8 mlrd. KM (u cijenama prethodne godine), a što predstavlja realni rast od 2,8% u odnosu na prethodnu godinu. Prema područjima djelatnosti KD BiH 2010 najznačajniji realni rast bruto dodane vrijednosti na godišnjoj razini primjetan je u područjima: trgovine na veliko i malo, prijevoza i skladištenja i hotelijerstva i ugostiteljstva 7,1%, te u području djelatnosti građevinarstva 5,5%. Kao i prethodnih godina značajan doprinos rastu zabilježen je i u području djelatnosti informacija i komunikacija 4,7%. Najveći pad zabilježen je područjima djelatnosti: vađenje rude i kamena; prerađivačka industrija; proizvodnja i opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija, i području opskrbe vodom, uklanjanju otpadnih voda, upravljanju otpadom te djelatnosti sanacije okoliša (-2,8%). Prerađivačka industrija, kao jedna od najznačajnijih sastavnica BDV – a pala je za 3,2%.³⁶ U nastavku je dan grafički prikaz BDP-a po glavi stanovnika za razdoblje 2015– 2024.

Grafikon 5. BDP FBiH po glavi stanovnika u KM 2015 - 2024.



Izvor: FZS; Obrada FMF

Indeks ukupnog obima industrijske proizvodnje u FBiH za razdoblje I-XII 2024. u odnosu na isto razdoblje prethodne godine bilježi pad od 3,9%. Prema GIG-u 2009 industrijska proizvodnja zabilježila je pad na godišnjoj razini u svim grupama izuzev grupe netrajni proizvodi za široku potrošnju sa neznatnim rastom od 0,5% (trajni proizvodi za široku potrošnju pali su za 16,5%, intermedijalni proizvodi za 5,0%, energija bilježi pad od 0,8%, a kapitalni proizvodi 5,4%). Prema područjima i oblastima KD BiH 2010 industrijska proizvodnja zabilježila je pad na godišnjoj razini u područjima djelatnosti vađenja rude i kamena od 5,5%, prerađivačkoj industriji od 4,9%, a oblast proizvodnje i opskrbe električnom energijom zabilježila je godišnji rast od 1,9%.³⁷ Linijski dijagram prikazuje godišnje stope promjena obima ukupne industrijske proizvodnje 2015– 2024.

³⁶ FZS; Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2024.; Br: 10.3.4.; Sarajevo 31.3.2025.

³⁷ FZS: Indeks obima industrijske proizvodnje, decembar 2024. g.; Br.:9.12; Sarajevo, 24.1.2025.

Grafikon 6. Godišnje stope promjena obima industrijske proizvodnje u FBiH

Izvor: FZS; Obrada FMF

U 2024. g. ukupan **izvoz** u FBiH iznosio je 10,7 mlrd. KM, a ukupan **uvoz** 20,2 mlrd. KM. Na godišnjoj razini izvoz je pao za 3,8%, a uvoz bilježi rast od 2,3%. Vanjskotrgovinski deficit iznosio je 9,5 mlrd. i viši je za 10,4% u odnosu na prethodnu godinu. Pokrivenost uvoza izvozom iznosila je 53,2% i manja je za 3,4 p.p. u odnosu na prethodnu godinu.³⁸ Najznačajniji vanjskotrgovinski partneri u Federaciji BiH u 2024. godinu ostaju i dalje Njemačka, Hrvatska i Italija. U tabeli 2.2.2.1. predstavljen je izvoz i uvoz FBiH u 2024. godini prema područjima klasifikacije djelatnosti KD BIH 2010 i struktura izvoza i uvoza, a u tabeli 2.2.2.2. vanjskotrgovinski bilans za period 2015- 2024.

Tabela 5. Izvoz i uvoz u FBiH u 2024. prema područjima klasifikacije djelatnosti KD BIH 2010 u 000

Kategorija	Izvoz	Uvoz	Struktura izvoza (%)	Struktura uvoza (%)
Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	84.821	591.738	0,8	2,9
Vađenje rude i kamena	188.415	509.724	1,8	2,5
Prerađivačka industrija	9.741.334	18.743.444	90,8	92,8
Proizvodnja i snabdijevanje električnom energijom, gasom, parom i klimatizacija	279.666	263.841	2,6	1,3
Ostalo	439.658	85.099	4,1	0,4
Nerazvrstano po kategorijama	106		0	-
Total	10.734.000	20.193.846	100	100

Izvor: FZS; Obrada FMF

³⁸ FZS: Robna razmjena s inozemstvom; Broj: 16.1.12.; Sarajevo, 20. 1. 2025.

Tabela 6. VT Bilans FBiH za razdoblje 2015- 2024.

Godina	Izvoz	Izvoz %	Uvoz	Uvoz %	VT bilans	Pokrivenost uvoza izvozom %
2015	6.148.081	6,4	10.681.387	3,16	- 4.533.306	57,6
2016	6.259.782	1,8	10.925.903	2,3	- 4.666.121	57,3
2017	7.257.136	15,9	12.441.196	13,9	- 5.184.060	58,3
2018	7.912.225	9	13.266.645	6,6	- 5.354.420	59,6
2019	7.620.378	-3,7	13.851.816	4,4	- 6.231.438	55,0
2020	6.871.436	-9,8	11.681.205	-15,7	- 4.809.769	58,8
2021	9.571.139	39,3	15.132.208	29,5	- 5.561.069	63,3
2022	12.106.706	26,5	20.395.216	34,8	- 8.288.510	59,4
2023	11.163.654	-7,8	19.733.306	-3,2	- 8.569.652	56,6
2024	10.734.000	-3,8	20.193.845	2,3	- 9.459.845	53,2

Izvor: FZS; Obrada FMF

Usporavanje inflacije koje je započeto krajem 2023. godine, nastavljeno je i u 2024. godini. Ukupna inflacija potrošačkih cijena u 2024. godini iznosila je 1,4%. Promatrajući rast prosječnih potrošačkih cijena po kategorijama, najveći rast cijena u 2024. godini zabilježen je za kategorije usluga restorana i hotela 8,0%, te za ostale proizvode i usluge 5,5%, među kojima se izdvajaju cijene finansijskih usluga. Kategorija prijevoza zabilježila je blagi pad od 0,5%, a režijski troškovi pad od 1%. Ostale kategorije zabilježile su godišnji rast izuzev kategorije odjeće i obuće (-9,7) koja kontinuirano djeluje deflatorno na ukupne prosječne potrošačke cijene.³⁹ U nastavku izvještaja linijskim dijagramom predstavljen je trend kretanja potrošačkih cijena za razdoblje 2015- 2024. godine.⁴⁰

Grafikon 7. Trend kretanja prosječne godišnje inflacije u FBiH za razdoblje 2015- 2024.



Izvor: FZS; Obrada FMF

³⁹ FZS; Indeksi potrošačkih cijena – decembar/prosinac 2024.; Broj: 7.1.12.; Sarajevo, 20. 1. 2025.

⁴⁰ FZS; Statistički godišnjak/ljetopis FBiH 2024, decembar 2024.

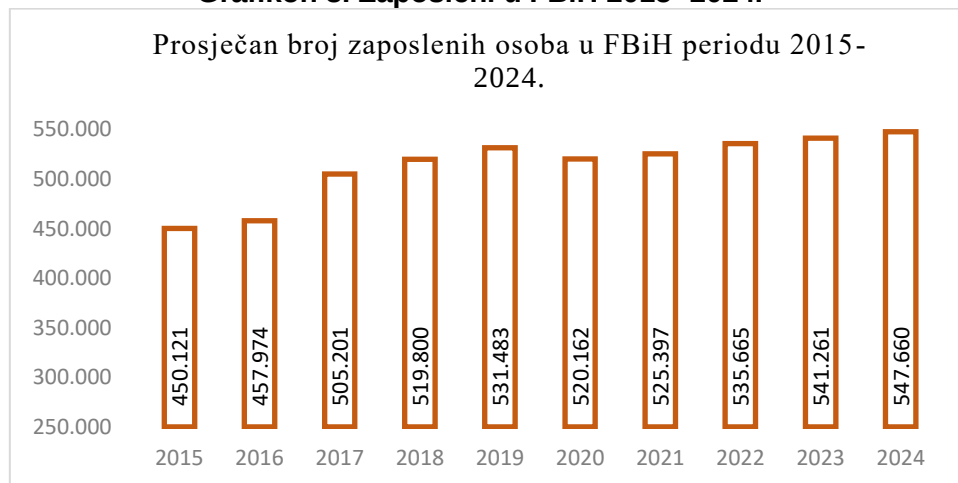
Na tržištu rada Federacije BiH prosječan broj zaposlenih osoba u 2024. godini iznosio je 547.660, a to predstavlja rast od 1,2% u odnosu na prethdnu godinu. Najviši rast zaposlenosti zabilježen je u području hotelijerstva i ugostiteljstva 4,2%, te području administrativnih i pomoćno uslužnih djelatnosti 3,8%. Najveći pad zabilježen je u području djelatnosti vađenja ruda i kamena (-6,2%), te prerađivačkoj industriji (-1,9%).⁴¹ Broj nezaposlenih osoba na dan 31.12.2024. iznosio je 255.482, a od toga 154.298 osoba su pripadnice ženskog spola. Nezaposlenost je najviše izražena u Tuzlanskom kantonu i iznosi 60.459 osoba. U nastavku izvještaja tabelarno je predstavljena nezaposlenost po kantonima u 2024. godini⁴², a grafički je prikazan broj zaposlenih osoba u FBiH 2015 – 2024.⁴³

Tabela 7. Nezaposlenost po kantonima u FBiH na dan 31. 12. 2024.

Regija	Nezaposleni	%
Unsko-sanski kanton	25.883	10,13
Posavski kanton	3.464	1,36
Tuzlanski kanton	60.459	23,66
Zeničko-dobojski kanton	46.476	18,19
Bosansko-podrinjski kanton	2.417	0,95
Srednjobosanski kanton	29.464	11,53
Hercegovačko-neretvanski kanton	24.440	9,57
Zapadnohercegovački kanton	9.721	3,8
Kanton Sarajevo	47.747	18,69
Kanton 10 kanton	5.421	2,12
Total	255.482	100

Izvor: FZS; Obrada FMF

Grafikon 8. Zaposleni u FBiH 2015- 2024.⁴⁴



Izvor: FZS; Obrada FMF

⁴¹ FZS: Zaposleni, decembar 2024; Broj: 8.2.12; Sarajevo, 17.02.2025.

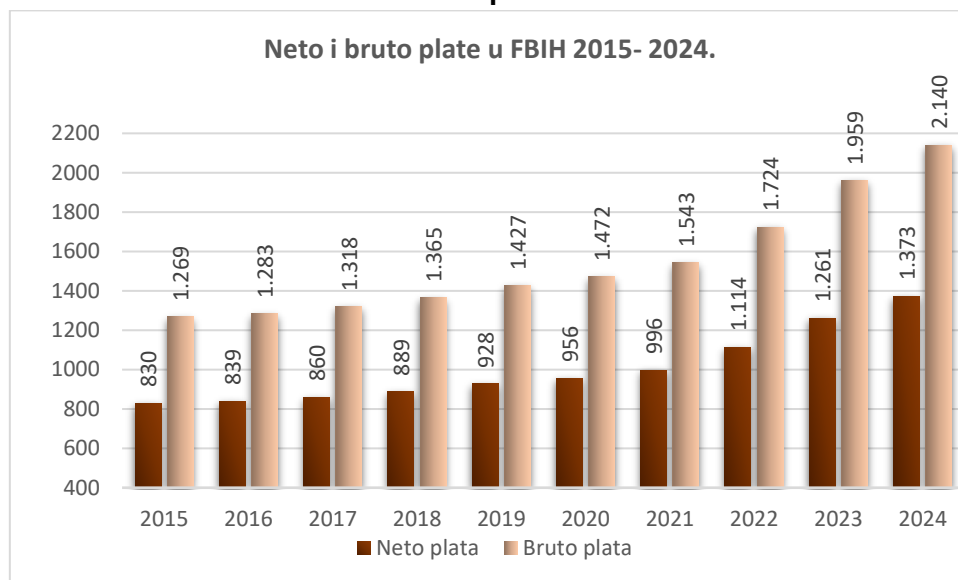
⁴² FZS: Zaposlenost, nezaposlenost i plaće u FBiH po kantonima i općinama, 2024; Br.: 8.4.; Sarajevo, 28. 2. 2025.

⁴³ FZS: Statistički godišnjak/ljetopis FBiH 2024.; i Statistički godišnjak/ljetopis FBiH 2021.

⁴⁴ Podaci o ukupnom broju zaposlenih osoba u Federaciji BiH od 2017. godine, dobiveni su obradom podataka koji su preuzeti iz administrativnog izvora, Porezne uprave Federacije BiH (puni obuhvat). Time je prekinuta dosadašnja serija podataka za ranije godine. U podatke o ukupnom broju zaposlenih u Federaciji BiH uključen je broj zaposlenih u odbrani.

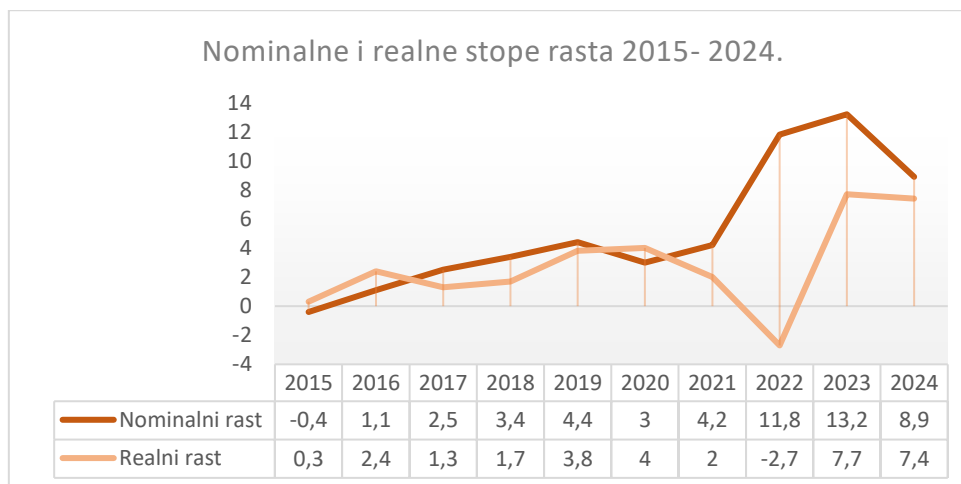
Prosječna neto plaća u Federaciji BiH u 2024. godini iznosila je 1.373 KM i nominalno je viša za 8,9 % u odnosu na prethodnu godinu, a realno za 7,4%. Najviši nominalni rast neto plaća ostvaren je u područjima obrazovanja 11,3%, poljoprivrede, šumarstva i ribolova 10,9% i djelatnosti zdravstvene i socijalne zaštite 10,8%.⁴⁵ U nastavku je dan grafički prikaz bruto i neto plata u apsolutnim vrijednostima za razdoblje 2015- 2024⁴⁶., te stopa nominalnog i realnog rasta neto plaća za razdoblje 2015- 2024. godine.⁴⁷

Grafikon 9. Neto i bruto plate u FBiH 2015- 2024.



Izvor: FZS, obrada FMF

Grafikon 10. Stope nominalnog i realnog rasta neto plata u FBiH ; 2015– 2024.



Izvor: FZS, obrada FMF

⁴⁵ FZS; Prosječna mjesečna isplaćena neto i bruto plata zaposlenih po područjima KD 2010, decembar; Sarajevo, 17.02.2025; Broj: 8.1.12.

⁴⁶ FZS; Statistički godišnjak/ljetopis FBiH 2024.

⁴⁷ FZS; Statistički bilten broj 309/2020; Statistički bilten broj 382/2024; Prosječna mjesečna isplaćena neto i bruto plata zaposlenih po područjima KD 2010, decembar; Sarajevo, 17.02.2025; Broj: 8.1.12.

2.3. Projekcije makroekonomskih kretanja u BiH za razdoblje 2025– 2027. godine

Prema projekcijama Svjetske banke⁴⁸ u Bosni i Hercegovini u tekućoj godini očekuje se realni rast od 2,7%. Pretpostavlja se da će domaća tražnja kroz povećanje potrošnje i djelimično investicija predstavljati glavno uporište ekonomskog rasta u BiH. U 2026. godini predviđa se rast viši za 0,4 p.p. u odnosu na procijenjeni rast u 2025. godini, te da će u 2027. godini dosegnuti 3,5%.

U nastavku je dan tabelarni pregled glavnih makroekonomskih indikatora u BiH, službenih podataka za 2023. godinu, procijenjene vrijednosti za 2024. godinu i projicirane vrijednosti za razdoblje 2025 – 2028. godine.

Tabela 8. Makroekonomski pokazatelji BiH za razdoblje 2023– 2028.

Indikator	Zvanični podaci		Projekcije			
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Nominalni BDP u mil KM	50.932	53.560	56.568	59.367	62.294	65.553
Nominalni rast u %	11,7	5,2	5,6	4,9	4,9	5,2
BDP deflator (prethodna godina = 100)	109,6	102,6	102,9	101,9	101,7	101,8
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	46.458	52.223	54.998	58.258	61.230	64.362
Realni rast u %	1,9	2,5	2,7	3,0	3,1	3,3
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	6,1	1,7	3	2	1,9	1,8
Potrošnja u mil KM	43.658	45.749	48.053	49.897	51.880	53.673
Realni rast u %	1,3	2,6	2,1	1,8	2,0	1,5
Vladina potrošnja u mil KM	9.548	10.044	10.426	10.791	11.223	11.615
Realni rast u %	2,1	2,6	1,8	1,7	2,1	1,6
Privatna potrošnja u mil KM	34.111	35.705	37.627	39.106	40.657	42.057
Realni rast u %	1,1	2,6	2,2	1,9	2,0	1,5
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	11.519	12.665	13.475	14.229	15.233	16.402
Realni rast u %	12,1	8,1	4,5	4,1	5,6	6,2
Vladine investicije u mil KM	1.487	1.681	1.798	1.969	2.127	2.339
Realni rast u %	7,6	9,7	3,9	7,2	5,8	7,7
Privatne investicije u mil KM	10.031	10.984	11.676	12.260	13.106	14.063
Realni rast u %	12,8	7,9	4,6	3,7	5,5	5,9
Uvoz u mil KM	27.798	28.761	30.218	31.477	33.127	34.924
Nominalni rast u %	-1,6	3,5	5,1	4,2	5,2	5,4
Realni rast u %	-1,3	2,5	3,6	2,6	3,6	4,0
Izvoz u mil KM	21.931	21.960	23.097	24.157	25.666	27.429
Nominalni rast u %	-0,5	0,1	5,2	4,6	6,2	6,9
Realni rast u %	-1,2	-1,6	3,4	2,9	4,7	5,3
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,4	23,9	24,0	24,5	24,9	26,0
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.157	-1.802	-2.063	-2.227	-2.344	-2.337
Rast u %	-42,2	55,8	14,5	8,0	5,2	-0,3
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-2,3	-3,4	-3,6	-3,8	-3,8	-3,6

Izvor: DEP: Dokument okvirnog budžeta; Makroekonomske projekcije 2025–2028.; mart 2025.

⁴⁸ World Bank Group; Adapting for Sustainable Growth, Western Balkans Regular Economic Report; No.27 – Spring 2025

Industrijska proizvodnja na razini države u prethodnoj godini bilježi pad od 4,2% u odnosu na prethodnu godinu (u tabeli 2.2.1.1. prikazan je indeks obima industrijske proizvodnje u BiH za 2024. prema GIG-u i prema područjima i oblastima KD BiH 2010.). Analizom strukture fizičkog obima industrijske proizvodnje evidentno je da su kretanja u okviru prerađivačke industrije koja čini $\frac{3}{4}$ ukupne industrijske proizvodnje u BiH bila ključna za pad ukupnog fizičkog obima industrijske proizvodnje. Pad proizvodnje u okviru prerađivačke industrije u BiH, posljedica je slabljenja izvozne tražnje, a to je opet uzrokovano usporavanjem privredne aktivnosti u zemljama EU. Ukupna industrijska proizvodnja za razdoblje I-IV 2025. \I-IV 2024. na razini BiH bilježi pad od 2%. No, kako se u srednjoročnom periodu očekuje znatnija stabilizacija ekonomskog rasta, to bi se trebalo odraziti na kretanje proizvodnje, zaposlenosti i izvoza. U srednjoročnom periodu kretanja u okviru industrijske proizvodnje, pored ekonomskih kretanja u vanjskom okruženju dosta će zavisiti i od internih faktora u BiH. Poboljšanje poslovnog ambijenta je preduvjet za rast investicionih ulaganja, veću iskorištenost kapaciteta, povećanje broja zaposlenih i jačanje konkurentske pozicije BiH. Pored toga, vrlo bitno je blagovremeno pristupiti procesu zelene tranzicije. Eventualna kašnjenja u procesu zelene tranzicije predstavljaju prijetnju za konkurentnost industrijske proizvodnje u BiH. Samo pod pretpostavkom pozitivnih kretanja u okruženju te uspješne implementacije reformskih mjera koje se odnose na unapređenje poslovnog ambijenta i potpunog pristupanja zelenoj tranziciji Bosna i Hercegovina bi mogla ostvariti poboljšanje i pozitivne stope rasta fizičkog obima industrijske proizvodnje.

Prima posljednjim dostupnim podacima, u tekućoj godini prosječan broj zaposlenih osoba u BiH u martu mjesecu iznosio je 854.831, a od toga 390.747 žena.⁴⁹ U istom mjesecu tekuće godine broj registriranih nezaposlenih osoba u BiH iznosio je 324 233, a od toga 191 987 žena.⁵⁰ Rast zaposlenosti u periodu I- III 2025. u odnosu na isti period prethodne godine porasla je za 0,8%. Najznačajniji rast zaposlenosti u ovom periodu zabilježen je u djelatnosti pružanja smještaja, te pripreme i usluživanja hrane 4,1% i ostalim uslužnim djelatnostima 7,6%.⁵¹ Najveći pad u istom periodu zabilježen je u djelatnosti prerađivačke industrije (-2,6%). U tekućoj godini nastavljen je trend rasta plata (prosječna neto plata u periodu I-III 2025. iznosila je 1.516 KM i nominalno je viša za 13,1% u odnosu na isti period prethodne godine).⁵² Rastu prosječne neto plate u BiH značajno je doprinijelo iznenadno povećanje najniže plate u BiH početkom tekuće godine.⁵³ Prema projekcijama DEP – a u 2025. godini očekuje se nešto brži ekonomski rast od 2,7%, što bi utjecalo da se broj zaposlenih nastavi povećavati. U periodu 2026- 2028. uz povoljniju poslovnu klimu, očekuje se povećanje broja zaposlenih lica za oko 1,2%-1,5%, uz povećanje neto plata od 5,2%-5,6% g/g.⁵⁴

⁴⁹ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, mart 2025., Broj: 3, Sarajevo, 20.05.2025.

⁵⁰ Demografija i socijalne statistike; Registrirana nezaposlenost, mart 2025., Broj: 3 Sarajevo, 20.05.2025.

⁵¹ BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, mart 2025., Broj: 3, Sarajevo, 20.05.2025.

⁵² BHAS; Demografija i socijalne statistike; Prosječne mjesečne isplaćene neto plaće zaposlenih u 2025. godini po obračunskom periodu (I kvartal), Broj: 1, Sarajevo, 20.05.2025.

⁵³ U Federaciji Bosne i Hercegovine najniža plata za period od 01. januara do 31. decembra 2025. godine utvrđuje se u neto iznosu od 1.000 KM. (Odluka o iznosu najniže plaće za 2025. godinu, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine broj 104/24). U Republici Srpskoj također je donesena Odluka o najnižoj plati za 2025. godinu (Odluka o izmjeni Odluke o najnižoj plati za 2025. godinu, Sl. glasnik Republike Srpske 6/25). Najniža plata u Republici Srpskoj utvrđuje se u neto iznosu od 900,00 KM.

⁵⁴ Izvor: DEP: Dokument okvirnog budžeta; Makroekonomske projekcije 2025–2028.; mart 2025.

Nakon usporavanja inflacije u prethodnoj godini, u prvom kvartalu tekuće godine zabilježen je značajan rast potrošačkih cijena u BiH. U periodu I-IV 2025./I-IV 2024. inflacija potrošačkih cijena iznosila je 3,4%. Ukupna inflacija je, u periodu januar – april 2025., jačala prvenstveno zbog baznog efekta, te efekta rasta cijena hrane (7,5%, na godišnjem nivou). Rast cijena prehrambenih proizvoda uzrokovan je rastom minimalne plate u januaru 2025. godine. U istom periodu, pored rasta cijena hrane i bezalkoholnih pića, rast je zabilježen i u odjeljku zdravstva 6,6% i odjeljku restorana i hotela 6,1%. Najsnažniji pad zabilježen je u odjeljku odjeće i obuće (-8,8%). Prema posljednjim projekcijama DEP – a, u 2025. godini očekivana stopa inflacije bi trebala iznositi 3%, da bi u 2026. pala na 2% i u 2027. na 1,9%.

U tekućoj godini, u periodu januar – april 2025. zabilježen je rast obje komponente vanjskotrgovinske razmjene (izvoz je porastao za 5,3%, a uvoz za 4,8%). Razlog za ovakav vanjskotrgovinski bilans u tekućoj godini vjerovatno je rezultat neočekivanog privrednog rasta eurozone u prvom kvartalu tekuće godine. Daljnje kretanje vanjskotrgovinske razmjene u velikoj mjeri ovisti će od vanjskih zbivanja i ekonomskog rasta u zemlji i kao i rasta naših najznačajnijih partnera. Pored vanjskog okruženja, važnu determinantu kretanja vanjskotrgovinske razmjene, a naročito izvoza predstavljat će proces implementacije strukturnih reformi u zemlji. Posebno je značajna implementacija reformskih mjera koje su vezane za energetska tranziciju uslijed primjene CBAM regulative⁵⁵ koja će utjecati na izvoz iz BiH. U periodu 2025-2027. očekuje se prosječna stopa rasta izvoza od 3,7%, a uvoza 3,3%.⁵⁶

Prema projekcijama DEP – a u Bosni i Hercegovini očekuje se realni rast ekonomske aktivnosti od 2,7%. Glavne pretpostavke ekonomskih kretanja u BiH za 2025. godinu predstavljaju nešto povoljnije vanjsko okruženje (viša stopa ekonomskog rasta u zemljama EU osobito kod naših vanjskotrgovinskih partnera) i stabilizacija internih faktora u zemlji. U skladu sa tim, očekuje se da bi domaća tražnja kroz povećanje potrošnje i djelimično investicija trebala predstavljati glavno uporište projiciranog ekonomskog rasta. Očekivani rast broja zaposlenih, povećanje minimalne plate u FBiH, povećan priliv doznaka građana iz inozemstva uz umjerenu inflaciju trebalo bi rezultirati porastom raspoloživog dohotka građana što bi omogućilo nastavak trenda rasta privatne potrošnje u Bosni i Hercegovini od 2,2%. Pored toga, planirana povećanja budžeta na svim razinama vlasti ukazuju na mogući rast javne potrošnje od 1,8%, tako da se u 2025. godini može očekivati rast finalne potrošnje od 2,1%. Obzirom da finalna potrošnja u strukturi BDP – a uzima najveći udio (oko 85%), glavno uporište projiciranog rasta u tekućoj godini predstavljat će potrošnja. Pored povećanja potrošnje, unatoč raznim internim izazovima, u BiH se očekuje i nastavak trenda rasta investicija. No, očekivana stopa rasta investicija je nešto niža u odnosu na prethodnu godinu i iznosi 4,5%.

⁵⁵ Uvođenjem Mehanizma za prekogranično prilagođavanje ugljika CBAM uvodi se uvozna taksa na pojedine proizvode iz zemalja koje nisu dio EU ETS i u kojima emisije ugljičnih plinova nisu adekvatno oporezovane. Na taj način EU štiti svoje gospodarstvo od nelojalne konkurencije i izjednačava uvjete trgovanja. Mehanizam je uveden 1.10.2023. i u prijelaznom razdoblju bit će do 31.12.2025., nakon čega će biti u potpunosti uveden.

⁵⁶ DEP: Dokument okvirnog budžeta; Makroekonomske projekcije 2025–2028.; mart 2025.

Važnu determinantu ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini u periodu 2026- 2028. pored internih faktora predstavljat će i ekonomska kretanja u zemljama EU27. Međutim, unatoč nestabilnostima u svijetu, projekcije referentnih međunarodnih institucija u svijetu ukazuju na nastavak trenda ekonomskog rasta. Obzirom da eksterna dešavanja predstavljaju važnu odrednicu kretanja u BiH, najnovija dešavanja vezana za bilateralne carine između SAD – a i EU – a imati će značajnu ulogu za izgled ekonomskog rasta u zemlji u narednom periodu. Naime, ukoliko dođe do daljnjeg povećanje američkih carina na cjelokupan uvoz (u skladu s najavom SAD-a o uvođenju takozvanih recipročnih carina), te simetričnim protumjera EU-a, izgledi za rast u EU bili bi slabiji, a što ne bi imalo pozitivan odraz na našu zemlju. Pored toga, jako bitan faktor za ekonomski rast u zemlji tokom perioda 2026- 2028. predstavljat će institucionalni kapacitet zemlje u provedbi strukturnih reformi. Adekvatna provedba strukturnih reformi dovela bi do povećanja ekonomske aktivnosti u zemlji kroz povećanje ukupne proizvodnje, broja zaposlenih, povećanja investicionih ulaganja. Očekuje se da bi ova dešavanja rezultirala povećanjem raspoloživog dohotka građana, a samim tim i povećanjem privatne potrošnje. Uz poboljšanje poslovnog ambijenta, investicije bi mogle imati značajniji rast, te samim tim i veći doprinos u očekivanom rastu. Za period 2026- 2028. projicirana je prosječna stopa rasta BDP – a od oko 3,1% (2026. 3,0%; 2027. 3,1% i 2028. 3,3%).⁵⁷

2.4. Projekcije makroekonomskih kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2025. – 2028. godine

Više carine koje je nametnula nova američka administracija, trenutno predstavljaju najznačajniji faktor koji određuje smjer kretanje globalne ekonomske aktivnosti. Obzirom da je Bosna i Hercegovina prilično uvozno zavisna ekonomija, ekonomska zbivanja u vanjskom okruženju, a posebno u eurozoni imati će znatan utjecaj na kretanja u zemlji. Naime, pretpostavlja se da će američke carine koje su porasle na 10% nepovoljno djelovati na rast eurozone, međutim, nova državna potrošnja na infrastrukturu i odbranu, prvenstveno u Njemačkoj trebala bi naredne godine potaknuti domaću potražnju u eurozoni, te time i rast. Očekivana poboljšanja ekonomske aktivnosti kod naših glavnih vanjskotrgovinskih partnera trebala bi povoljno utjecati na rast ino tražnje, te uz povećanje zaposlenosti i plata doprinijeti oporavku u BiH te stoga i Federaciji BiH.

Projekcije rasta BDP-a koje je sačinilo Federalno ministarstvo financija temelje se na projekcijama Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara BiH iz marta 2025. godine i projekcijama međunarodnih institucija (MMF-a i Svjetske banke iz aprila). U nastavku je tabelarni prikaz nominalnog i realnog BDP-a FBiH i stopa rasta istih za razdoblje 2024– 2028. godine.

⁵⁷ DEP, makroekonomske projekcije 2026- 2028; mart 2025.

Tabela 9. BDP FBiH; procjena za 2024. i projekcije za razdoblje 2025– 2028.

Indikator	2024	2025	2026	2027	2028
Nominalni BDP u mil. KM	34.379	36.339	38.156	40.025	42.066
Nominalni rast %	7,5	5,7	5,0	4,9	5,1
Realni BDP u mil. KM	32.846	35.410	37.466	39.339	41.386
Realni rast %	2,8	3,0	3,1	3,1	3,4

Izvor: FMF

U Federaciji BiH u 2024. godini zabilježen je prosječni godišnji realni rast BDP-a od 2,8%. Analizom kvartalnog kretanja realnog rasta BDP-a na godišnjem nivou evidentno je da rast znatno slabiji u drugom polugodištu. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku realni rast BDP-a na godišnjoj razini po kvartalima iznosio je za (q1) 3,4%, (q2) 2,9%, (q3) 2,2% i (q4) 2,6%.⁵⁸ Daljnje kretanje BDP-a Federacije BiH najviše će ovisiti o kretanju industrije i vanjske trgovine, a čije kretanje je opet uvjetovano domaćom i ino potražnjom, ekonomskom aktivnošću naših trgovinskih partnera, inflacijom i geopolitičkom situacijom.

Prosječna godišnja inflacija u FBiH u 2024. godini iznosila je 1,4%, a u tekućoj godini inflacija potrošačkih cijena bilježi značajan rast. U periodu I-IV 2025. ukupna inflacija iznosila je 3,2% na godišnjem nivou. Doprinosi pojedinih odjeljaka inflaciji različiti su, a najsnažniji porast zabilježen je u odjeljku hrane i bezalkoholnih pića 8% i u odjeljku restorana i hotela 5,1%. Pad je zabilježen u sljedećim odjeljcima: odjeća i obuća (-14,2%), namještaj, kućanski uređaji i redovno održavanje kuće (-1,9%) i odjeljku prijevoza (-2,6%).⁵⁹ Dok su nedavni inflatorni šokovi bili posljedica energetske krize, inflacija u tekućoj godini izazvana je uglavnom unutrašnjim faktorima. Naime, rast cijena električne energije i iznenadni rast minimalne plate imali su inflatorni efekat u tekućoj godini. U 2025. godini u FBiH očekivan je veći pritisak na potrošačke cijene u odnosu na prethodnu godinu, te u srednjoročnom periodu postepeno popuštanje inflatornih pritisaka.

U 2024. godini zabilježen je rast uvoza i pad izvoza što je utjecalo na povećanje vanjskotrgovinskog deficita, a u periodu I-IV 2025. I-IV 2024. zabilježen je snažniji rast izvoza od uvoza. Ukupan izvoz u naznačenom periodu iznosio je 3,8 mlrd. KM što predstavlja rast od 5%, a ukupan uvoz iznosio je 6,9 mlrd. i to predstavlja rast od 4,1%. Vanjskotrgovinski deficit u ovom periodu iznosio je 3,1 mlrd. KM.⁶⁰ U narednom srednjoročnom periodu očekivane su pozitivne stope obje komponente vanjskotrgovinske razmjene, a predviđa se da bi u srednjoročnom periodu stope rasta uvoza trebale biti nešto niže u odnosu na izvozne. No, treba uzeti u obzir da bi povećanje američkih carina za uvoz robe iz EU-a u odnosu na trenutačnu razinu kao i eventualni trgovinski odgovor EU-a negativno utjecalo na izvoz Federacije BiH. S druge strane, smirivanje geopolitičkih napetosti i trgovinski sporazumi koji bi doveli do

⁵⁸ FZS; Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2024.; Br: 10.3.4.; Sarajevo 31.3.2025.

⁵⁹ FZS; Indeksi potrošačkih cijena, april 2025.; Broj: 7.1.4; Objava 20.5.2025.

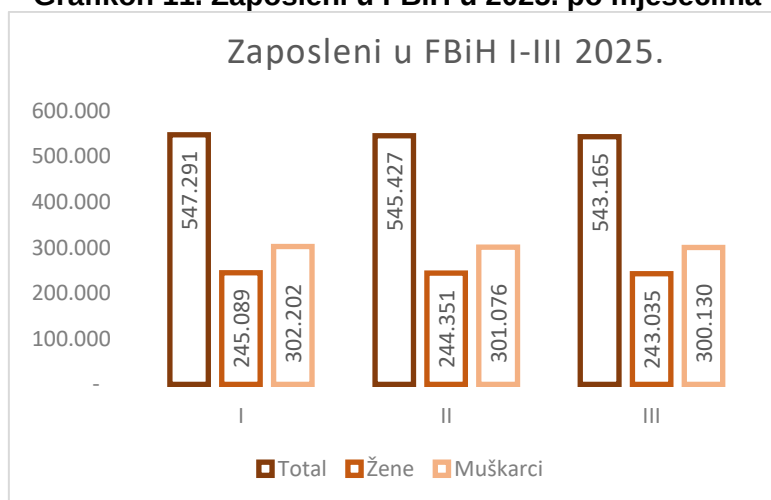
⁶⁰ FZS; Robna razmjena sa inozemstvom; Broj: 16.1.4; Sarajevo, 20.05.2025.

smanjenja carina povoljno bi djelovali na vanjskotrgovinsku razmjenu FBiH. Ipak najznačajnija determinanta u srednjoročnom kretanju vanjskotrgovinske razmjene predstavljat će implementacija reformskih mjera koje su vezane za energetske tranziciju uslijed primjene CBAM regulative koja će značajno utjecati na izvoz iz FBiH.

Ukupna industrijska proizvodnja u FBiH za razdoblje I - IV 2025. g. bilježi pad od 0,9% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine. Prema GIG-u 2009 najveći pad zabilježen je u grupi trajnih proizvoda za široku potrošnju (-23,3%). Također pad je zabilježen i u grupi intermedijalnih proizvoda (-1,2%), a ostale tri grupe bilježe pozitivne stope rasta: energija (+1,2%), kapitalni proizvodi (+2,2%) i netrajni proizvodi za široku potrošnju (+1,2%). U istom periodu, prema područjima i oblastima KD BiH 2010 pad je zabilježen u području vađenja rude i kamena (-1%) i u području prerađivačke industrije (-1,7%). Područje proizvodnje i opskrbe električnom energijom i plinom zabilježilo je rast od 2,5%.⁶¹ Budući da se u svijetu očekuje stabilizacija privrednog rasta očekivan je i pozitivan trend u daljnjem kretanju industrijske proizvodnje. Pored spomenutih (vanjskih) faktora na trend kretanja industrijske proizvodnje značajno će utjecati unutarnji faktori, koji se odnose na provođenje reformskih mjera za unapređenje poslovnog okruženja. Značajnu odrednicu u srednjoročnom kretanju industrijske proizvodnje predstavljat će i pravovremeno pristupanje zelenoj tranziciji. Ukoliko se proces zelene tranzicije provede blagovremeno i na vrijeme, te uz materijalizaciju ostalih pretpostavki (internih i eksternih) očekivan je i rast industrijske proizvodnje u srednjoročnom razdoblju.

Trend kretanja zaposlenosti u tekućoj godini upućuje na skroman rast zaposlenosti u Federaciji BiH. U prvom kvartalu tekuće godine prosječan broj zaposlenih u FBiH iznosio je 545.294, a što predstavlja rast od 0,5% u odnosu na isti period prethodne godine. U nastavku izvještaja ispod teksta dat je grafički prikaz broja zaposlenih osoba po mjesecima 2025. prikazan po spolnoj strukturi stanovništva Federacije BiH.⁶²

Grafikon 11. Zaposleni u FBiH u 2025. po mjesecima



Izvor: FZS; Obrada FMF

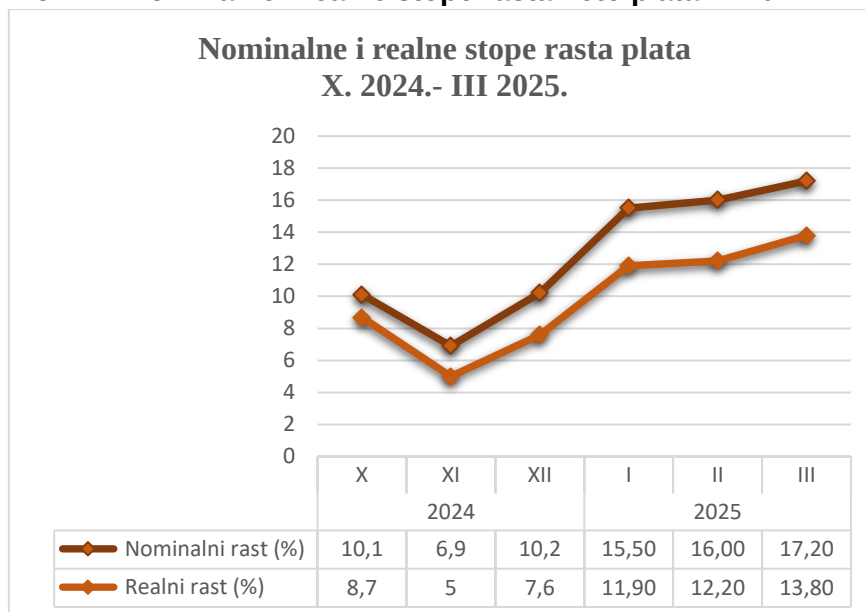
⁶¹ FZS; Indeks obima industrijske proizvodnje, april 2025; Broj: 9.4.; Sarajevo, 26.5.2025.

⁶² FZS; Zaposleni, januar, februar i mart 2025.; Brojevi 8.2.1.; 8.2.2. i 8.2.3.; Sarajevo, 14.03.; 16.04. i 16.05.2025.

Daljnje kretanje zaposlenosti na tržištu rada u FBiH ovisit će o globalnim dešavanjima koja utječu na ekonomske aktivnosti u zemlji, privrednim aktivnostima i poslovnom okruženju. Loš odraz na tržište rada ima aktualna demografska slika populacije zbog visokog udjela starijih u ukupnoj strukturi stanovništva, te kontinuirano smanjivanje aktivnog stanovništva kroz migracije. Uz smirivanje negativnih ekonomskih i demografskih trendova te dosljedniju implementaciju strukturnih reformi i poboljšanje poslovnog ambijenta očekivan je umjeren rast zaposlenosti.

Prosječna neto plata u FBiH u prvom kvartalu tekuće godine iznosila je 1.545 KM, a prosječna bruto plata iznosila je 2.413 KM. Analiza tržišta rada u području plata predložena u poglavlju 2. Makroekonomska kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2015. – 2024. godine prikazuje veliki jaz koji se javlja u 2022. godini između nominalnih i realnih stopa rasta neto plaća. Razlozi pojavljivanja ovog gapa leže u činjenici da rast realnih stopa neto plaća nije pratio rast inflacije koja je u toj godini bila izrazito naglašena. U tekućoj godini krivulje nominalnog i realnog rasta zaprimaju paralelan izgled sa znatno smanjenim jazom. Uz povoljne vanjske faktore koji utječu na ekonomske aktivnosti u zemlji i povoljnu poslovnu klimu, u srednjoročnom razdoblju očekivan je rast zaposlenosti i plata. U nastavku je dan grafički prikaz nominalnih i realnih stopa rasta neto plata u periodu X. 2024. – III. 2025.

Grafikon 12. Nominalne i realne stope rasta neto plata X. 2024.- III.2025.



Izvor: FZS; Obrada FMF

2.5. Rizici za makroekonomske projekcije

Rizici za projekcije rasta u srednjoročnom razdoblju 2026– 2028. godine vrlo su naglašeni i pod utjecajem su vanjskih faktora koji se odnose uglavnom na geopolitičke napetosti i povećanje američkih carina, te unutrašnjih koji se odnose na proces pristupanja zelenoj tranziciji.

Kao važan izvor rizika značajno je navesti daljnje povećanje američkih carina na cjelokupan uvoz iz EU-a u odnosu na trenutnu razinu, kao i protumjere zemalja članica EU-a (uvođenje takozvanih recipročnih carina). To bi se zasigurno negativno odrazilo na privredni rast u zemljama naših najznačajnijih vanjskotrgovinskih partnera te i na očekivani rast u Federaciji BiH. Sa druge strane, ukoliko bi došlo do ukidanja bilateralnih carina između Sjedinjenih Američkih Država i EU-a (takozvana nulta carinska stopa), što predstavlja pozitivan rizik po ove projekcije, očekivan je snažniji privredni rast u EU od projiciranog. Snažniji privredni rast u zemljama naših vanjskotrgovinskih partnera, rezultiralo bi snažnijim rastom od projiciranog u Federaciji BiH.

Potencijalno povećavanje vojnih rashoda u zemljama Europske unije, pozitivno bi utjecalo na BDP u EU, ali sa druge strane povećanje vojnih rashoda moglo bi ponovno da pokrene inflaciju, a to bi se manifestiralo i na naše područje.

Također, prirodne nepogode kao što su nepovoljne hidrološke prilike mogle bi se negativno odraziti na ukupnu proizvodnju električne energije te slijedom toga i na fizički obim ukupne industrijske proizvodnje, a time i na projicirani rast. Nadalje, nepovoljni vremenski uvjeti dodatni su faktor koji bi mogao potaknuti neočekivani porast cijena hrane.

Značajno je naglasiti i rizik vezano za uvođenje CBAM regulative. Konkretno za BiH primjena CBAM-a značila bi dodatno oporezivanje robe prilikom izvoza u Europsku uniju. Ukoliko se u BiH ne postigne zadovoljavajući stupanj niskougljičnog razvoja i dekarbonizacije, bosanskohercegovački proizvodi na europskom tržištu neće biti cjenovno konkurentni, a negativni efekti vanjskotrgovinske razmjene na projicirani rast zasigurno neće izostati.

Neophodno je napomenuti i spor intenzitet provođenja ekonomskih reformi u zemlji kao jedan od unutarnjih rizika. Naime, srednjoročni rizik za projicirani rast mogla bi predstavljati i eventualna kašnjenja u reformskim procesima koji imaju za cilj unapređenje poslovnog okruženja u zemlji.

Rizici u srednjoročnom razdoblju odnose se i na nepovoljnu demografsku strukturu stanovništva Federacije BiH, visoki postotak starijih u ukupnoj strukturi stanovništva, te na migracije stanovništva iz domovine. Posebno je naglašen trend odlaska mlađe i obrazovanije populacije koji predstavljaju najznačajniji demografski segment. Ukoliko se ne prekine trend odlaska mladih, obrazovanih i kvalificiranih kadrova iz zemlje srednjoročno bi to rezultiralo smanjenjem produktivnosti i značajnim usporavanjem rasta.

3. Srednjoročna fiskalna strategija

Ovo poglavlje obuhvata srednjoročni plan mjera fiskalne politike, osvrt na dosadašnje tokove ostvarenja javnih prihoda u Federaciji BiH, revidirane projekcije prihoda za 2025. godinu i projekcije za period 2026. – 2028. godina.

3.1. Fiskalna dešavanja i porezne politike

Domaća ekonomija, iako pod utjecajem brojnih geopolitičkih rizika, tokom 2024. godine uspjela je održati stabilnost, a odgovorna i uspješna fiskalna politika temelj je očuvanja iste i u budućem periodu. Uzimajući u obzir izloženost Federacije BiH savremenim globalnim izazovima, poput demografskih i klimatskih promjena, kao i ubrzane digitalizacije, nastavak kreiranja instrumenata fiskalne politike u cilju prilagodbe istim od krucijalne je važnosti. Porezna politika, u ulozi jednog od najvažnijih instrumenata fiskalne politike, srednjoročno mora biti zasnovana na dva ključna principa, principu održivog rasta produktivnosti, zaposlenosti i konkurentnosti, te istovremeno na principu efikasnosti sistema javnih prihoda.

Mjere srednjoročne fiskalne politike u periodu 2026. – 2028. godina primarno će se temeljiti na nastavku reformskih aktivnosti u pet najznačajnijih segmenta:

(1) Smanjenje opterećenja rada

Porast minimalne plate u 2025. godini značajno se reflektuje na tržište rada i poreznu politiku, zahtjevajući uravnotežen pristup, koji štiti prava radnika, ali uz istovremenu fiskalnu održivost i održivost konkurentnosti privrede. Kako je i usvojeno izmjenama Zakona o doprinosima, koje će se primjenjivati od 01. jula 2025. godine, smanjenjem ukupne stope doprinosa koji se plaćaju na teret poslodavca, sa 10,5% na 5% doprinijeti će se ostvarenju ušteda na strani poslodavca, te ostaviti prostor za ulaganja i povećanje konkurentnosti privrede. Naredne faze reforme sistema poreznog opterećenja rada nastaviti će se kroz sveobuhvatnu reformu propisa o doprinosima i porezu na dohodak, dodatnim smanjenjem doprinosa i proširenjem porezne osnovice.

(2) Suzbijanje neformalne ekonomije

Usvajanje nacrtu Zakona o fiskalizaciji transakcija predstavlja korak ka modernizaciji fiskalnog sistema kroz primjenu savremenih tehnoloških rješenja, što omogućava efikasniju kontrolu i nadzor nad prometom, bolju transparentnost i bržu razmjenu informacija između poreskih obveznika i Porezne uprave FBiH. Uvođenjem obaveznog izdavanja fiskalnih računa putem elektronskih fiskalnih sistema (EFS) u realnom vremenu, omogućava se precizno evidentiranje svih transakcija, što značajno smanjuje mogućnosti za neformalnu ekonomiju i porezne prevare. Proces implemetacije nove fiskalizacije u Federaciji nastavlja se i u budućem periodu.

(3) Restruktuiranje poreznog opterećenja

Uspostavljanjem jedinstvenog sistema oporezivanja imovine u cijeloj Federaciji BiH omogućila bi se standardizacija pravila na cijeloj teritoriji Federacije BiH, čime bi se

olakšalo administriranje i kontrola poreza na imovinu. Jedinstveni sistem bi bio usklađen s međunarodnim standardima i praksama u oblasti direktnog oporezivanja, što je važno za europsku integraciju i konkurentnost na regionalnom i globalnom nivou.

(4) Administrativno unapređenje pružanja javnih usluga

Ulaganja u digitalizaciju javne uprave, naročito Porezne uprave FBiH, ključna su za unapređenje transparentnosti, efikasnosti i pravednosti poreznog sistema. Digitalizacija će smanjiti troškove poslovanja, povećati produktivnost i omogućiti bržu dostupnost podataka za analize i kontrolu. Implementacijom reforme Porezne uprave FBiH u pravcu provedbe mjera administrativnog unaprijeđenja pružanja javnih usluga kroz fluidan protok informacija kroz IT sistem, efikasnije će se upravljati poreznim sistemom, poboljšati njegova transparentnost, efikasnost i pravednost.

(5) Kontinuirano unapređenje koordinacije i fiskalne odgovornosti između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH

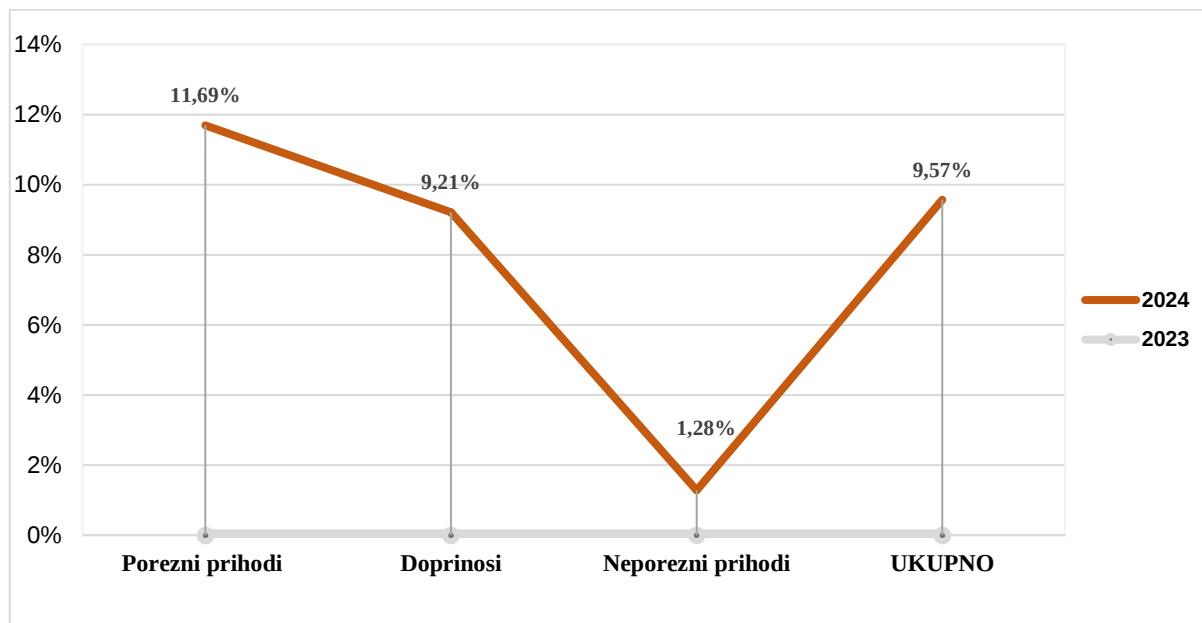
U svrhu jačanja fiskalne stabilnosti i odgovornosti, u narednom periodu nastavljaju se i aktivnosti unapređenja koordinacije i odgovornosti između svih nivoa vlasti u pripremi projekcija javnih prihoda, uspostave što kvalitetnijeg sistema izvještavanja, prema OECD metodologiji, kao i analize pripadnosti i raspodjele javnih prihoda korisnicima u Federaciji BiH shodno ustavnim nadležnostima.

Realizacija svih planiranih aktivnosti, kao i do sada, ovisit će prije svega od političke stabilnosti i institucionalne spremnosti nositelja aktivnosti, a uslijed globalnih utjecaja kreatori fiskalne politike mogu biti stavljeni pred nove vanredne izazove, što može dovesti i do eventualnih promjena u dinamici realizacije.

3.2. Javni prihodi u periodu 2026. – 2028. godina

Ukupan konsolidirani nivo naplate javnih prihoda u Federaciji BiH u 2024. godini iznosio je 13.638,7 mil. KM i veći je za 9,6% ili za 1.190,7 mil. KM u odnosu na naplatu iz 2023. godine.

Grafikon 13. Trend naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2024/2023 g. (%)



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

U strukturi navedenog, ukupna naplata poreznih prihoda iznosi 6.772,4 mil. KM i veća je za 11,7% ili za 708,9 mil. KM. Ukupni prihodi po osnovu obaveznih socijalnih doprinosa naplaćeni su iznosu od 5.508 mil. KM što je za 9,2% ili za 464,6 mil. KM više u odnosu na 2023. godinu, dok su ukupni neporezni prihodi ostvareni na nivou od 1.358,3 mil. KM sa rastom od 1,3% ili za 17,2 mil. KM u poređenju sa prethodnom godinom.

Posmatrano prema procentualnom učešću navedenih kategorija prihoda u ukupnom ostvarenju, porezni prihodi u 2024. godini uzimaju učešće od 49,7%, obavezni socijalni doprinosi 40,4%, dok je učešće neporeznih prihoda na nivou od 9,9%.

Konsolidacija prihoda u Federaciji BiH obuhvata javne prihode budžeta svih nivoa vlasti u Federaciji BiH, vanbudžetskih fondova, te javne prihode ostalih korisnika, koji ih naplaćuju, a nisu u sistemu jedinstvenog računa trezora. Podaci se odnose na tekuću naplatu javnih prihoda tokom jedne fiskalne godine, te ne uključuju prenose neutrošenih sredstva iz ranijih perioda. Sredstva po osnovu primitaka nisu uključena.

Tabela 10. Konsolidirani pregled naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2024/2023. g.

VRSTA PRIHODA	IZVRŠENJE			
	2023	2024	% promjene	Razlika
I POREZNI PRIHODI	6.063.502.003	6.772.400.996	11,7	708.898.992
1. Prihodi od indirektnih poreza	4.598.188.458	5.187.838.578	12,8	589.650.120
1.1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa	3.537.343.848	4.076.272.330	15,2	538.928.483
1.2. Prihodi od indirektnih poreza za servisiranje vanjskog duga	833.660.500	868.473.300	4,2	34.812.800
1.3. Prihodi od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta	224.879.015	241.088.929	7,2	16.209.914
1.4. Ostali indirektni porezi (<i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i>)	2.305.095	2.004.019	-13,1	-301.077
2. Prihodi od direktnih poreza	1.465.313.545	1.584.562.418	8,1	119.248.873
2.1. Porez na dobit	636.162.851	668.050.865	5,0	31.888.014
2.2. Porez na dohodak	684.448.543	768.299.080	12,3	83.850.536
2.3. Porez na imovinu	38.286.140	41.234.725	7,7	2.948.585
2.4. Porez na naslijeđe i poklon	6.256.506	7.036.577	12,5	780.071
2.5. Porez na promet nepokretnosti	95.918.508	97.965.434	2,1	2.046.926
2.6. Ostali direktni porezi (<i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i>)	4.240.998	1.975.737	-53,4	-2.265.261
II DOPRINOSI	5.043.394.860	5.508.032.835	9,2	464.637.975
1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	2.819.425.258	3.066.929.596	8,8	247.504.338
2. Doprinosi za zdravstveno osiguranje	1.991.599.305	2.188.583.800	9,9	196.984.495
3. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	232.370.297	252.519.439	8,7	20.149.142
III NEPOREZNI PRIHODI	1.341.110.810	1.358.313.503	1,3	17.202.693
1. Takse	150.878.293	146.156.556	-3,1	-4.721.737
1.1. Administrativne takse	35.430.252	35.929.678	1,4	499.426
1.2. Sudske takse	32.338.281	32.287.244	-0,2	-51.037
1.3. Komunalne takse	67.809.567	61.169.767	-9,8	-6.639.800
1.4. Boravišna taksa	4.012.130	4.936.426	23,0	924.296
1.5. Ostale takse	11.288.063	11.833.441	4,8	545.378
2. Naknade i članarine	632.551.620	639.225.448	1,1	6.673.828
2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću	34.504.246	33.527.883	-2,8	-976.363
2.2. Vodne naknade	60.921.984	62.698.152	2,9	1.776.168
2.3. Naknade za ceste	81.740.068	86.394.675	5,7	4.654.607
2.4. Naknade za korištenje autocesta	47.421.811	51.645.994	8,9	4.224.183
2.5. Naknade za tehnički pregled vozila	1.103.069	1.167.733	5,9	64.664
2.6. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	37.765.746	40.808.115	8,1	3.042.369
2.7. Naknade za vatrogastvo	635.275	760.496	19,7	125.220,41
2.8. Naknade za zaštitu okoliša	29.875.771	32.223.865	7,9	2.348.093,84
2.9. Naknade za korištenje šuma	17.962.104	14.633.753	-18,5	-3.328.350,80
2.10. Naknade za zemljište, izgradnju i zauzimanje javnih površina	81.954.176	108.242.040	32,1	26.287.864,07
2.11. Koncesione naknade	31.273.552	32.118.643	2,7	845.091
2.12. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede	4.386.223	4.457.042	1,6	70.819
2.13. Naknade iz oblasti vodenog prevoza	89.591	40.596	-54,7	-48.995
2.14. Članarine turističkim zajednicama	7.974.781	11.603.085	45,5	3.628.304
2.15. Članarine obrtničkih komora	740.081	747.986	1,1	7.905
2.16. Ostale naknade	194.203.143	158.155.392	-18,6	-36.047.751
3. Novčane kazne	61.545.964	75.162.055	22,1	13.616.092
4. Ostali neporezni prihodi	496.134.933	497.769.443	0,3	1.634.511
4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	197.304.217	272.418.076	38,1	75.113.860
4.2. Prihodi od iznajmljivanja materijalne imovine	35.683.487	17.508.031	-50,9	-18.175.456
4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga i vlastiti prihodi	104.316.274	99.771.592	-4,4	-4.544.682
4.4. Neplanirane uplate prihoda	158.830.955	108.071.744	-32,0	-50.759.211
UKUPNO (I + II + III):	12.448.007.673	13.638.747.334	9,6	1.190.739.660

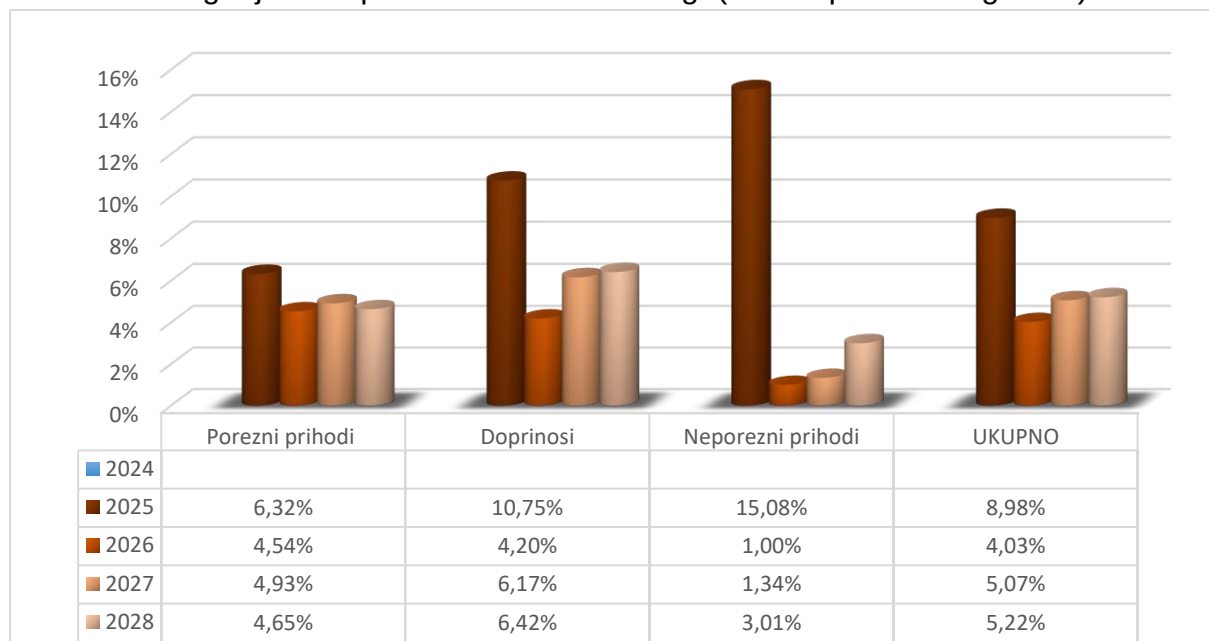
Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Prateći najnovije zvanične makroekonomske prognoze iz marta 2025. godine, preuzete od strane DEP-a, kao i pozitivne tekuće trendove naplate u prvom kvartalu 2025. godine, izvršeno je revidiranje projekcija prihoda za tekuću godinu i pripremljene su srednjoročne projekcije za period 2026. – 2028. godina.

Prognoze DEP-a vezane za ključne agregate tržišta rada, uzele su u obzir očekivani rast plaća i u privatnom i u javnom sektoru, vezan kako za primjenu Odluke o minimalnoj plaći u Federaciji BiH za 2025. godinu, tako i za redovna usklađivanja plaća vezana uz inflatorna kretanja, primjenu kolektivnih ugovora za pojedine grane, zadržavanje deficitarne radne snage i sl. Prilikom izrade revidiranih projekcija prihoda za 2025. godinu, uključene su i prve procjene efekata izmjene Zakona o doprinosima u Federaciji BiH, kojima se snižava ukupna stopa doprinosa koji se plaćaju na teret poslodavca, a iste će se primjenjivati od 01. jula 2025. godine. Efekti su primjenjeni na one kategorije prihoda koje direktno i indirektno koreliraju sa navedenim izmjenama politika.

Tako u 2025. godini, ukupno očekivano ostvarenje javnih prihoda u Federaciji BiH iznosi 14.863,8 mil. KM i u poređenju sa ostvarenjem iz prethodne godine pretpostavlja rast od 8,9% ili za nešto više od 1.225 mil. KM.

Grafikon 14. Prognozirani trend kretanja ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH po kategorijama u periodu 2025. – 2028. g. (BAZA: prethodna godina)



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Prateći očekivani ekonomski rast na nivou Bosne i Hercegovine od prosječnih 3,1% na godišnje u periodu 2026. – 2028. godina, pretpostavlja se da će prosječna godišnja stopa rasta naplate ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH u navedenom srednjoročnom periodu iznositi 4,8%. (2026: 4,03%; 2027: 5,07% i 2028: 5,22%).

Tabela 11. Konsolidirana revidirana projekcija ukupnog okvira javnih prihoda u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2025	2026	2027	2028
I POREZNI PRIHODI	7.200.648.113	7.527.894.046	7.899.111.452	8.266.144.363
1. Prihodi od indirektnih poreza	5.479.332.000	5.738.416.480	6.033.877.660	6.318.300.340
1.1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa	4.448.697.643	4.816.696.972	5.159.900.349	5.460.179.447
1.2. Prihodi od indirektnih poreza za servisiranje vanjskog duga	783.706.157	667.963.508	612.362.511	587.903.893
1.3. Prihodi od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta	245.428.200	252.756.000	260.614.800	269.217.000
1.4. Ostali indirektni porezi (<i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i>)	1.500.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
2. Prihodi od direktnih poreza	1.721.316.113	1.789.477.566	1.865.233.792	1.947.844.023
2.1. Porez na dobit	653.189.454	654.309.273	656.306.965	658.566.902
2.2. Porez na dohodak	915.047.296	976.835.963	1.044.385.514	1.118.017.905
2.3. Porez na imovinu	43.766.537	46.628.869	49.864.912	53.524.997
2.4. Porez na naslijeđe i poklon	7.398.257	7.778.527	8.178.344	8.598.711
2.5. Porez na promet nepokretnosti	100.414.569	102.924.934	105.498.057	108.135.508
2.6. Ostali direktni porezi (<i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i>)	1.500.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
II DOPRINOSI	6.100.024.854	6.356.056.386	6.748.123.835	7.181.128.306
1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	3.378.397.378	3.513.533.273	3.720.831.736	3.951.523.304
2. Doprinosi za zdravstveno osiguranje	2.432.420.032	2.536.573.066	2.703.166.051	2.885.537.887
3. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	289.207.444	305.950.047	324.126.047	344.067.114
III NEPOREZNI PRIHODI	1.563.120.148	1.578.770.277	1.599.906.392	1.648.026.921
1. Takse	139.294.304	141.873.310	144.771.669	148.057.668
1.1. Administrativne takse	36.522.518	37.125.139	37.737.704	38.360.376
1.2. Sudske takse	32.448.680	32.610.923	32.773.978	32.937.848
1.3. Komunalne takse	52.280.271	52.567.812	52.856.935	53.147.648
1.4. Boravišna taksa	5.676.890	6.585.193	7.704.676	9.091.517
1.5. Ostale takse	12.365.946	12.984.243	13.698.376	14.520.279
2. Naknade i članarine	656.560.324	673.732.897	693.476.327	716.040.870
2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću	33.024.965	32.529.590	32.041.646	31.561.022
2.2. Vodne naknade	64.265.606	65.872.246	67.519.052	69.207.029
2.3. Naknade za ceste	90.714.409	95.431.558	100.584.862	106.217.614
2.4. Naknade za korištenje autocesta	55.002.984	58.688.183	62.737.668	67.192.043
2.5. Naknade za tehnički pregled vozila	1.220.281	1.277.634	1.340.238	1.408.591
2.6. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	45.909.129	47.961.267	50.138.708	52.480.186
2.7. Naknade za vatrogastvo	803.084	848.056	895.547	945.698
2.8. Naknade za zaštitu okoliša	34.640.655	37.273.344	40.143.392	43.274.576
2.9. Naknade za korištenje šuma	14.048.403	14.083.524	14.118.733	14.154.030
2.10. Naknade za zemljište, izgradnju i zauzimanje javnih površina	115.818.983	123.926.312	132.601.154	141.883.234
2.11. Koncesione naknade	32.664.659	33.285.288	33.984.279	34.765.917
2.12. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede	4.523.898	4.591.756	4.660.633	4.730.542
2.13. Naknade iz oblasti vodenog prevoza	40.758	40.921	41.085	41.249
2.14. Članarine turističkim zajednicama	12.879.424	14.424.955	16.300.199	18.582.227
2.15. Članarine obrtničkih komora	755.466	763.020	770.650	778.357
2.16. Ostale naknade	150.247.622	142.735.241	135.598.479	128.818.555
3. Novčane kazne	86.436.364	99.401.818	114.312.091	131.458.904
4. Ostali neporezni prihodi	680.829.156	663.762.252	647.346.306	652.469.478
4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	459.848.644	444.407.117	426.938.245	430.998.243
4.2. Prihodi od iznajmljivanja materijalne imovine	17.543.047	17.578.133	17.613.290	17.648.516
4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga i vlastiti prihodi	100.769.308	101.777.001	102.794.771	103.822.719
4.4. Neplanirane uplate prihoda	102.668.156	100.000.000	100.000.000	100.000.000
UKUPNO (I + II + III):	14.863.793.115	15.462.720.710	16.247.141.678	17.095.299.589

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

3.2.1. Prihodi od indirektnih poreza

3.2.1.1. Indirektni porezi iz raspodjele sa Jedininstvenog računa

Prikupljanje i raspodjela prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV-a), carina, akciza i putarine vrši se na nivou Bosne i Hercegovine, na Jedininstveni račun koji vodi Uprava za indirektno oporezivanje, dok se raspodjela između Institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta vrši u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda⁶³. Shodno članu 21. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja⁶⁴ ukupan pripadajući iznos entiteta i Brčko Distrikta se prije doznačavanja umanjuje za iznos dospjelih obaveza otplate vanjskog duga tog korisnika. Udio prihoda od indirektnih poreza koje entiteti dobiju u raspodjeli sa Jedininstvenog računa, nakon izdvajanja pripadajućeg dijela za Institucije Bosne i Hercegovine (prema planiranim srednjoročnim iznosima u dokumentu „Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini“) i pripadajućeg dijela za Brčko Distrikt (3,55% ili minimalno 124 mil. KM godišnje), saglasan je učešću entiteta u ukupnoj krajnjoj potrošnji, prema prijavama PDV-a za koji ne postoji pravo povrata.

Tabela 12. Ostvarenje prihoda od indirektnih poreza za Federaciju BiH 2024/2023. g.

KATEGORIJA	IZVRŠENJE			
	2023	2024	% promjene	Razlika
1. Ukupni doznačeni prihodi sa JR za Federaciju BiH	4.371.004.348	4.944.745.630	13,13	573.741.283
1.1. Prihodi sa Jedininstvenog računa za Federaciju BiH iz tekuće raspodjele	4.342.177.482	4.944.745.630	13,88	602.568.149
1.1.1. Raspoloživi prihodi iz tekuće raspodjele	3.508.516.982	4.076.272.330	16,18	567.755.349
1.1.2. Vanjski dug	833.660.500	868.473.300	4,18	34.812.800
1.2. Poravnanja između entiteta za protekle godine	28.826.866	0	-100,00	-28.826.866
UKUPNO RASPOREĐENI RASPOLOŽIVI PRIHODI ZA FEDERACIJU BiH: (1. - 1.1.2.)	3.537.343.848	4.076.272.330	15,24	538.928.483
Budžet Federacije BiH	1.280.518.473	1.475.610.584	15,24	195.092.111
Kantoni	1.812.181.253	2.088.274.315	15,24	276.093.062
Općine/gradovi	297.844.352	343.222.130	15,24	45.377.778
Upravitelji cesta	137.956.410	158.974.621	15,24	21.018.211
Grad Sarajevo	8.843.360	10.190.681	15,24	1.347.321

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

U 2024. godini na Jedinistvenom računu Uprave za indirektno oporezivanje ukupno je prikupljeno 11.086,5 mil. KM, što je za 8,6% ili za 873,8 mil. KM više u odnosu na prethodnu godinu. Nakon izdvajanja sredstava u rezerve namijenjene povratima obveznicima, te izdvajanja dijela prihoda za Institucije Bosne i Hercegovine, raspoloživa sredstva za raspodjelu između entiteta i Brčko Distrikta iznosila su 7.974,1 mil. KM.

⁶³ „Službeni glasnik BiH“, br. 55/04, 34/07, 49/09 i 92/17

⁶⁴ „Službeni glasnik BiH“, br. 44/03, 52/04, 34/07, 49/09 i 32/13

Prosječni koeficijent tekućeg doznačavanja prihoda Federaciji BiH u 2024. godini iznosio je 62,01% čime je Federaciji BiH iz tekuće raspodjele pripao iznos od 4.944,7 mil. KM, koji je veći za 13,9% ili za 602,6 mil. KM u odnosu na raspodjelu tokom 2023. godine.

Sredstva namijenjena otplati vanjskog duga Federacije BiH iznose 868,5 mil. KM i veća su za 4,2% ili za 34,8 mil. KM.

Tako je, po odbitku sredstava za otplatu vanjskog duga Federaciji BiH sa Jedinostvenog računa ukupno doznačeno 4.076,3 mil. KM raspoloživih sredstava za dalju raspodjelu korisnicima, što je za 15,2% ili za 538,9 mil. KM više u poređenju sa 2023. godinom.

Tabela 13. Revidirana projekcija prihoda od indirektnih poreza za Federaciju BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.

KATEGORIJA	PROJEKCIJA			
	2025	2026	2027	2028
1. Ukupni doznačeni prihodi sa JR za Federaciju BiH	5.232.403.800	5.484.660.480	5.772.262.860	6.048.083.340
1.1. Prihodi sa Jedinostvenog računa za Federaciju BiH iz tekuće raspodjele	5.232.403.800	5.484.660.480	5.772.262.860	6.048.083.340
1.1.1. Raspoloživi prihodi iz tekuće raspodjele	4.448.697.643	4.816.696.972	5.159.900.349	5.460.179.447
1.1.2. Vanjski dug	783.706.157	667.963.508	612.362.511	587.903.893
1.2. Poravnjenja između entiteta za protekle godine	0	0	0	0
UKUPNO RASPOREĐENI RASPOLOŽIVI PRIHODI ZA FEDERACIJU BiH: (1. - 1.1.2.)	4.448.697.643	4.816.696.972	5.159.900.349	5.460.179.447
Budžet Federacije BiH	1.610.428.547	1.743.644.304	1.867.883.926	1.976.584.960
Kantoni	2.279.067.803	2.467.593.859	2.643.416.949	2.797.249.931
Općine/gradovi	374.580.342	405.565.885	434.463.609	459.747.109
Upravitelji cesta	173.499.208	187.851.182	201.236.114	212.946.998
Grad Sarajevo	11.121.744	12.041.742	12.899.751	13.650.449

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Očekivana naplata prihoda od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinostvenog računa Uprave za indirektno oporezivanje u 2025. godini iznosi 5.232,4 mil. KM i u odnosu na 2024. godinu pretpostavlja rast za 5,8% ili za 287,7 mil. KM. Nakon odbitka planiranih sredstava namijenjenih otplati vanjskog duga u iznosu od 783,7 mil. KM, projekcija ukupnog raspoloživog dijela prihoda od indirektnih poreza za dalju raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH, odnosno njihovu budžetsku potrošnju, iznosi 4.448,7 mil. KM i u odnosu na 2024. godinu veća je za 9,1% ili za približno 372,4 mil. KM.

Prateći plan ukupne naplate prihoda na Jedinostvenom računu, pretpostavljen od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA), kao i projekciju kretanja koeficijenta učešća Federacije BiH u međuentiteskoj raspodjeli, predviđa se da će u 2026. godini ukupno doznačena sredstva od indirektnih poreza za Federaciju BiH biti veća za 4,8%, dok očekivana prosječna godišnja stopa rasta u 2027. i 2028. godini iznosi 5%.

U periodu 2026. – 2028. godina dospijeće obaveza na ime otplate vanjskog duga opada iz godine u godinu po slijedećim stopama (2026: -14,8%; 2027: -8,3% i 2028: -4,0%). Prateći isto, raspoloživi dio prihoda od indirektnih poreza, nakon odbitka sredstava namjenjenih otplati vanjskog duga, u 2026.; 2027. i 2028. godini pretpostavlja rast po stopama 8,3%; 7,1% i 5,8% respektivno.

3.2.1.2. Namjenska putarina

Pored prihoda od indirektnih poreza koje Federacija BiH dobije u raspodjeli sa Jedinstvenog računa, Odredbama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini⁶⁵ propisani su plaćanje i korištenje namjenske putarine u iznosu od 0,25 KM/l naftnog derivata. Od navedenog iznosa 0,20 KM/l namijenjeno je izgradnji autocesta, a iznos od 0,05 KM/l izgradnji i rekonstrukciji drugih cesta. Prihodi naplaćeni po ovom osnovu prikupljaju se na posebnom računu, koji vodi Uprava za indirektno oporezivanje, a raspodjela istih između entiteta i Brčko Distrikta se vrši prema odredbama Odluke o privremenoj raspodjeli prihoda od putarine za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva⁶⁶, koju je donio Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje, a u skladu sa kojom se Federaciji BiH, nakon izdvajanja 10% na ime rezervi za poravnanje prihoda po utvrđivanju konačne metodologije raspodjele, doznačava 59% od ukupno prikupljenih prihoda.

U 2024. godini, na posebnom računu ukupno je prikupljeno 454 mil. KM prihoda po osnovu namjenske putarine za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta, što je za 7,2% ili za 30,5 mil. KM više u odnosu na 2023. godinu. Nakon izdvajanja iznosa od 45,4 mil. KM na ime rezervi za poravnanja, ostatak od 408,6 mil. KM je raspoređen između entiteta i Brčko Distrikta, čime je Federaciji BiH pripao iznos od 241,1 mil. KM.

Prateći ukupan plan, također dostavljen od strane OMA-e, očekivani nivo naplate prihoda od namjenske putarine za Federaciju BiH u 2025. godini iznosi 245,4 mil. KM i veći je za 1,8% ili za 4,3 mil. KM u odnosu na ostvarenje iz 2024. godine.

U periodu 2026. – 2028. godina očekuje se stabilan rast naplate ovih prihoda prema prosječnoj godišnjoj stopi od 3,1 %.

Proporcionalno propisanom omjeru namjene prihoda po osnovu namjenske putarine, u Federaciji BiH se od ukupno raspoloživog iznosa dobijenog iz raspodjele 80% usmjerava u korist JP Autoceste Federacije BiH, a ostatak od 20% u korist upravitelja za ceste.

⁶⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14, 60/14 i 91/17

⁶⁶ „Službeni glasnik BiH“, broj: 50/18

3.2.2. Prihodi od direktnih poreza

3.2.2.1. Porez na dobit

Oporezivanje dobiti u Federaciji BiH propisano je Zakonom o porezu na dobit⁶⁷, a u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, uplata poreza na dobit od strane banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje lica i imovine, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija, pravnih lica iz oblasti igara na sreću vrši se u korist Budžeta Federacije BiH, dok ostala pravna lica uplatu vrše u korist kantonalnih budžeta, prema svom sjedištu. Shodno odredbama prednje citiranog Zakona kojim je regulisana pripadnost i raspodjela, kantoni mogu dio ukupnih prihoda naplaćenih po osnovu poreza na dobit raspodijeliti općinama/gradovima u svom sastavu, shodno kantonalnim propisima iz oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda.

U 2024. godini na teritoriji Federacije BiH ukupno je naplaćeno 668,1 mil. KM prihoda od poreza na dobit, što je za 5% ili za 31,9 mil. KM više u odnosu na naplatu ostvarenu u 2023. godini. Prihodi od poreza na dobit uplaćeni u korist kantonalnih budžeta iznose 553,6 mil. KM i veći su za 6,3% ili za 32,8 mil. KM, dok uplate prihoda od poreza na dobit u korist budžeta Federacije BiH iznose 114,5 mil. KM i manje su za 0,8% ili za 0,9 mil. KM.

Tabela 14. Naplata prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH 2024/2023. g.

KORISNIK	2023	2024	% promjene	Razlika
Budžet Federacije BiH	115.363.173	114.479.401	-0,8	-883.772
Kantoni	520.799.678	553.571.464	6,3	32.771.787
Unsko-sanski kanton	22.673.931	27.188.070	19,9	4.514.139
Posavski kanton	5.968.209	5.670.303	-5,0	-297.906
Tuzlanski kanton	86.931.135	98.710.590	13,6	11.779.455
Zeničko-dobojski kanton	72.532.867	76.960.337	6,1	4.427.470
Bosansko-podrinjski kanton	4.644.154	6.857.738	47,7	2.213.584
Srednjobosanski kanton	37.497.912	35.350.120	-5,7	-2.147.792
Hercegovačko-neretvanski kanton	47.800.387	49.275.291	3,1	1.474.904
Zapadnohercegovački kanton	45.258.065	46.601.970	3,0	1.343.905
Kanton Sarajevo	190.894.330	199.577.046	4,5	8.682.716
Kanton 10	6.598.687	7.380.000	11,8	781.313
UKUPNO:	636.162.851	668.050.865	5,0	31.888.014

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Uzimajući u obzir da će, primjenom Odluke o minimalnoj plati za 2025. godinu, kao i pretpostavljenim nastavkom povećanja plata radnika u cilju zadržavanja deficitarne radne snage na tržištu rada u Federaciji BiH, na strani poslodavaca doći do povećanja rashoda u navedene svrhe, pretpostavlja se da će u 2025. godini doći do smanjenja naplate prihoda od poreza na dobit za 2,2% u odnosu na zabilježeno ostvarenje u prethodnoj godini.

⁶⁷ „Službene novine Federacije BiH“, br. 15/16 i 15/20

Očekuje se da će se ovi prihodi i u srednjoročnom periodu 2026. – 2028. godina zadržati na približno istom nivou pretpotavljenom za 2025. godinu, bez daljeg nastavka opadajućeg trenda.

Tabela 15. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.

KORISNIK	2025	2026	2027	2028
Budžet Federacije BiH	108.502.740	109.673.767	111.004.628	112.553.716
Kantoni	544.686.713	544.635.506	545.302.336	546.013.186
Unsko-sanski kanton	24.756.163	24.689.731	24.758.193	24.831.273
Posavski kanton	5.591.988	5.589.671	5.592.064	5.594.613
Tuzlanski kanton	93.270.503	93.116.295	93.275.380	93.445.018
Zeničko-dobojski kanton	74.816.695	74.754.177	74.818.725	74.887.496
Bosansko-podrinjski kanton	6.522.460	6.512.894	6.522.765	6.533.288
Srednjobosanski kanton	36.754.997	36.798.818	36.844.154	36.892.475
Hercegovačko-neretvanski kanton	50.472.006	50.508.779	50.546.806	50.587.317
Zapadnohercegovački kanton	44.750.143	44.696.796	44.751.856	44.810.540
Kanton Sarajevo	199.850.687	200.050.538	200.257.257	200.477.539
Kanton 10	7.901.071	7.917.807	7.935.137	7.953.626
UKUPNO:	653.189.454	654.309.273	656.306.965	658.566.902

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

3.2.2.2. Porez na dohodak

Oporezivanje dohotka od nesamostalne i samostalne djelatnosti, dohotka od imovine i imovinskih prava, ulaganja kapitala i dobitaka ostvarenih sudjelovanjem u nagradnim igrama i igrama na sreću propisano je Zakonom o porezu na dohodak⁶⁸, dok je pripadnost prihoda naplaćenih po ovom osnovu također regulisana Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. U skladu sa navedenim, od ukupno naplaćenih prihoda po osnovu poreza na dohodak, općinama/gradovima pripada minimalno 34,46%, odnosno 1,79% kada je riječ o općinama u Kantonu Sarajevo, a kantoni u skladu sa svojim propisima iz oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda mogu izvršiti raspodjelu većeg iznosa od minimalno propisanog općinama/gradovima u svom sastavu.

U 2024. godini na teritoriji Federacije BiH ukupno je naplaćeno 768,3 mil. KM prihoda po osnovu poreza na dohodak, što je za 12,3% ili za 83,9 mil. KM više u odnosu na ostvarenje zabilježeno u 2023. godini. U strukturi naplate poreza na dohodak, najveći dio od 78,6% odnosi se na uplate poreza na dohodak fizičkih lica iz nesamostalne djelatnosti. Prihodi od poreza na dohodak po osnovu ovog izvora naplaćeni su u

⁶⁸ („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13)

ukupnom iznosu od 603,8 mil. KM i veći su za 12,9% ili za 69,2 mil. KM. Iskazani rast prati pozitivan trend kretanja plata i povećanja broja zaposlenih tokom 2024. godine.

Tabela 16. Naplata prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH 2024/2023. g.

KORISNIK	2023	2024	% promjene	Razlika
Unsko-sanski kanton	43.347.517	48.404.738	11,7	5.057.221
Posavski kanton	8.151.430	8.641.921	6,0	490.491
Tuzlanski kanton	114.778.222	128.097.848	11,6	13.319.625
Zeničko-dobojski kanton	91.314.128	101.535.578	11,2	10.221.450
Bosansko-podrinjski kanton	8.617.507	9.863.117	14,5	1.245.610
Srednjobosanski kanton	51.457.365	57.695.813	12,1	6.238.448
Hercegovačko-neretvanski kanton	75.761.899	82.617.574	9,0	6.855.675
Zapadnohercegovački kanton	24.728.682	28.292.050	14,4	3.563.367
Kanton Sarajevo	253.664.120	288.909.634	13,9	35.245.514
Kanton 10	12.627.672	14.240.807	12,8	1.613.135
UKUPNO:	684.448.543	768.299.080	12,3	83.850.536

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Kako je već ranije istaknuto, uzimajući u obzir efekte povećanja minimalne plaće u 2025. godini, kao i prve procjene utjecaja izmjene Zakona o doprinosima u Federaciji BiH, projicirani nivo prihoda od poreza na dohodak za navedenu godinu iznosi 915 mil. KM i veći je za 19,1% ili za 146,7 mil. KM u odnosu na ostvarenje iz prethodne godine.

Prateći srednjoročne pretpostavke ključnih pokazatelja vezanih za tržište rada (očekivani rast broja zaposlenih po stopi od 1,2% do 1,5% godišnje i očekivani rast prosječne plaće po stopi od 5,2% do 5,6% godišnje) u periodu 2026. – 2028. godina, pripremljene su i projekcije navedene kategorije prihoda za ovaj period. Tako, očekivane stope rasta prihoda od poreza na dohodak za 2026., 2027. i 2028. godinu iznose 6,7%; 6,9% i 7,1% respektivno.

Ipak, imajući u vidu potencijalne nove promjene fiskalnih i poreznih politika u cilju rasterećenja poslovnog okruženja i poboljšanja finansijskog položaja radnika, planiranje prihoda koji koreliraju sa izmjenama ovih politika je rađeno sa krajnjom opreznošću.

Tabela 17. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.

KORISNIK	2025	2026	2027	2028
Unsko-sanski kanton	57.308.360	60.751.888	64.462.319	68.462.837
Posavski kanton	10.814.651	11.298.805	11.867.555	12.473.606
Tuzlanski kanton	152.674.660	161.076.947	170.067.086	179.690.769
Zeničko-dobojski kanton	125.327.832	134.249.785	143.984.681	154.615.148
Bosansko-podrinjski kanton	11.526.792	12.250.735	13.030.309	13.870.280
Srednjobosanski kanton	68.205.490	72.378.944	77.132.345	82.281.850
Hercegovačko-neretvanski kanton	100.093.160	107.051.253	114.590.455	122.804.648
Zapadnohercegovački kanton	34.066.965	36.640.374	39.454.927	42.535.663
Kanton Sarajevo	337.426.179	362.421.791	389.878.898	420.067.372
Kanton 10	17.603.209	18.715.442	19.916.939	21.215.731
UKUPNO:	915.047.296	976.835.963	1.044.385.514	1.118.017.905

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

3.2.2.3. Porez na imovinu

Napлата prihoda koji se odnose na oporezivanje posjedovanja i prometa imovinom, a uključuju: porez na imovinu, porez na naslijeđe i poklone, te porez na promet nepokretnosti, u Federaciji BiH je trenutno regulisana kantonalnim zakonima i propisima jedinica lokalne samouprave. Uplata navedenog vrši se u korist računa javnih prihoda kantona, dok se od ukupno naplaćenog iznosa dio prihoda usmjerava u općinske/gradske budžete, shodno omjerima propisanim od strane svakog kantona.

Ukupan nivo ostvarenja ovih prihoda u 2024. godini iznosio je 146,2 mil. KM i bio je veći za 4,1% ili za 5,8 mil. KM u odnosu na 2023. godinu.

Obzirom da ovi prihodi, kako je gore istaknuto uključuju tri različite kategorije, sa izraženim varijabilitetom, teško je uspostaviti potpunu uporedivost trendova kretanja.

Bazirajući se na pojedinačnim projekcijama svake od navedenih kategorija, zasnovanim prvenstveno na historijskom i tekućem trendu naplate, projicirana stopa rasta ukupnih prihoda po osnovu poreza na posjedovanje i prometovanje imovinom u 2025. godini iznosi 3,6% čime su ovi prihodi projicirani u ukupnom iznosu od 151,6 mil. KM. Oprezno, pretpostavlja se prosječna godišnja stopa rasta ovih prihoda tokom perioda 2026. – 2028. godina od 3,9%.

3.2.3. Doprinosi

Prihodi po osnovu obaveznih socijalnih doprinosa obuhvataju: doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinose za zdravstveno osiguranje i doprinose za osiguranje od nezaposlenosti. Uplata doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje od 2020. godine, uključivanjem Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje u okvir Jedinственог računa trezora FBiH, vrši se u korist budžeta Federacije BiH, dok se uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje i uplate doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti vrše u korist vanbudžetskih fondova (zavoda za zdravstveno osiguranje, odnosno zavoda/službi za zapošljavanje).

Kontinuirani godišnji rast broja zaposlenih, uz rast plata u 2024. godini rezultirao je naplatu ukupnih prihoda po osnovu obaveznih socijalnih doprinosa u iznosu od 5.508 mil. KM, sa rastom od 9,2% ili za 464,6 mil. KM.

Tabela 18. Naplata prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH 2024/2023. g.

VRSTA PRIHODA	2023	2024	% promjene	Razlika
Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	2.819.425.258	3.066.929.596	8,8	247.504.338
Doprinosi za zdravstveno osiguranje	1.991.599.305	2.188.583.800	9,9	196.984.495
Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	232.370.297	252.519.439	8,7	20.149.142
UKUPNO:	5.043.394.860	5.508.032.835	9,2	464.637.975

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Uzimajući također u obzir efekte povećanja minimalne plaće u 2025. godini, ali i prve procjene smanjenja zbirne stope doprinosa na teret poslodavca za ukupno 5,5 indeksnih poena, koje će se reflektirati na nivo naplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i doprinosa za zdravstveno osiguranje, očekivana ukupna naplata obaveznih socijalnih doprinosa u 2025. godini iznosi 6.100 mil. KM i u odnosu na ostvarenje iz 2024. godine veća je za 10,7% ili za približno 592 mil. KM.

Očekivane godišnje stope rasta u 2026.; 2027. i 2028. godini iznose: 4,2%; 6,2% i 6,4% respektivno. Razlog procentualno nižeg rasta od 4,2% u 2026. godini je prilagođavanje projekcionoj osnovici (pretpostavljenom iznosu iz 2025. godine) u čijem dijelu je sadržan i dio naplate prije izmjena politike doprinosa.

Tabela 19. Revidirana projekcija prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.

VRSTA PRIHODA	2025	2026	2027	2028
Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	3.378.397.378	3.513.533.273	3.720.831.736	3.951.523.304
Doprinosi za zdravstveno osiguranje	2.432.420.032	2.536.573.066	2.703.166.051	2.885.537.887
Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	289.207.444	305.950.047	324.126.047	344.067.114
UKUPNO:	6.100.024.854	6.356.056.386	6.748.123.835	7.181.128.306

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

3.2.4. Neporezni prihodi

Plaćanje različitih kategorija neporeznih prihoda na teritoriji Federacije BiH vrši se u skladu sa legislativom donesenom od strane Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave, što u najvećoj mjeri određuje i njihovu budžetsku pripadnost, izuzev pojedinih vrsta dijeljenih neporeznih prihoda, koji su ustanovljeni na nivou Federacije BiH, a čija raspodjela se vrši između više korisnika javnih prihoda, shodno materijalnim propisima koji ih uređuju.

Ukupna naplata neporeznih prihoda u Federaciji BiH u 2024. godini iznosi 1.358,3 mil. KM i veća je za 1,3% ili za 17,2 mil. KM u odnosu na 2023. godinu.

Pretpostavljeni iznos naplate ukupnih neporeznih prihoda u Federaciji BiH, u 2025. godini iznosi 1.563,1 mil. KM sa stopom rasta od 15,1% ili za 204,8 mil. KM. Visok nivo rasta prvenstveno je vezan za očekivanja po pitanju naplate prihoda od krajnjih korisnika za povrate anuiteta po otplaćenim kreditima.

Zasnovane na prognozama makroekonomskih kretanja, za kategorije neporeznih prihoda koje imaju korelaciju sa istim, te nadalje, kako je već istaknuto, bazirane na planu naplate prihoda od krajnjih korisnika za povrate anuiteta po otplaćenim kreditima, koji uzimaju značajno učešće u ukupnim neporeznim prihodima, projicirane srednjoročne stope kretanja za 2026.; 2027. i 2028. godinu iznose: 1%; 1,3% i 3% respektivno.

Treba ipak uzeti u obzir da ukupni neporezni prihodi uključuju širok spektar prilično varijabilnih prihoda, bez kontinuiranog obrasca kretanja.

3.2.5. Prihodi budžeta Federacije BiH

Ukupni prihodi budžeta Federacije BiH u 2024. godini ostvareni su u iznosu od 5.945 mil. KM i u odnosu na 2023. godinu veći su za 9,1% ili za 496,8 mil. KM. Od navedenog iznosa, raspoloživi prihodi od indirektnih poreza iznose 1.475,6 mil. KM i veći su za 15,2% ili za 195,1 mil. KM. Dio prihoda od indirektnih poreza namjenjen otplati vanjskog duga u 2024. godini iznosio je 868,5 mil. KM i veći je za 4,2% ili za 34,8 mil. KM.

Prihodi od poreza na dobit, uplaćeni u budžet Federacije BiH iznosili su 114,5 mil. KM i manji su za 0,8% ili za 0,9 mil. KM u odnosu na 2023. godinu.

Naplata prihoda od doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje iznosila je 3.066,9 mil. KM i u uporedbi sa naplatom iz 2023. godine veća je za 8,8% ili za 247,5 mil. KM.

Ukupna naplata neporeznih prihoda u budžet Federacije BiH iznosila je 419,5 mil. KM i veća je za 5,1% ili za 20,3 mil. KM.

Pored gore navedenih ukupnih prihoda, u budžet Federacije BiH uplaćena su i 4,5 mil. KM prihoda po osnovu transfera i grantova drugih nivoa vlasti u budžet Federacije BiH.

Tabela 20. Konsolidirani pregled naplate prihoda Budžeta FBiH 2024/2023. g.

VRSTA PRIHODA	IZVRŠENJE			
	2023	2024	% promjene	Razlika
I POREZNI PRIHODI	2.229.581.034	2.458.576.717	10,3	228.995.684
1. Prihodi od indirektnih poreza	2.114.217.861	2.344.097.317	10,9	229.879.456
1.1. Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Budžetu Federacije BiH	1.280.518.473	1.475.610.584	15,2	195.092.111
1.2. Sredstva na ime finansiranja vanjskog duga	833.660.500	868.473.300	4,2	34.812.800
1.3. Ostali indirektni porezi (naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni)	38.888	13.433	-65,5	-25.455
2. Porez na dobit	115.363.173	114.479.401	-0,8	-883.772
II DOPRINOSI	2.819.425.258	3.066.929.596	8,8	247.504.338
1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	2.819.425.258	3.066.929.596	8,8	247.504.338
1.1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	2.819.425.258	3.066.929.596	8,8	247.504.338
III NEPOREZNI PRIHODI	399.161.801	419.510.961	5,1	20.349.160
1. Takse	16.913.509	18.209.599	7,7	1.296.090
1.1. Administrativne takse	5.523.473	6.202.769	12,3	679.296
1.2. Sudske takse	101.974	173.390	70,0	71.415
1.3. Ostale takse	11.288.063	11.833.441	4,8	545.378
1.3.1. Takse za detašmane	11.090	719	-93,5	-10.371
1.3.2. Putničke takse - avio takse	45.525	29.472	-35,3	-16.053
1.3.3. Taksa za izmirenje duga za isporuku prirodnog gasa	1.494.173	1.466.479	-1,9	-27.694
1.3.4. Taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata	9.737.274	10.336.771	6,2	599.497
2. Naknade	49.054.378	48.514.850	-1,1	-539.528
2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću	34.504.246	33.527.883	-2,8	-976.363
2.2. Naknade za tehnički pregled vozila	555.563	583.805	5,1	28.242
2.3. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	5.672.175	6.124.049	8,0	451.875
2.4. Naknade za vatrogastvo	46.834	56.574	20,8	9.740
2.5. Naknade za korištenje šuma	486.147	618.297	27,2	132.150
2.6. Koncesione naknade	202.881	157.981	-22,1	-44.900
2.7. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede	3.493.400	3.499.934	0,2	6.534
2.8. Naknade iz oblasti vodenog prevoza	89.591	40.596	-54,7	-48.995
2.9. Ostale naknade	4.003.542	3.905.731	-2,4	-97.811
3. Novčane kazne	20.412.606	22.208.917	8,8	1.796.311
4. Ostali neporezni prihodi	312.781.308	330.577.594	5,7	17.796.286
4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	181.950.360	255.871.118	40,6	73.920.758
4.1.1. Prihodi od dividende	0	66.828.229	100,0	66.828.229
4.1.2. Povrat anuiteta od krajnjih korisnika za otplatu kredita	175.973.447	181.192.783	3,0	5.219.336
4.1.3. Ostali prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	5.976.913	7.850.106	31,3	1.873.193
4.2. Prihodi od iznajmljivanja materijalne imovine	126.689	74.655	-41,1	-52.034
4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga	21.931.719	19.068.273	-13,1	-2.863.446
4.4. Neplanirane uplate prihoda	108.772.540	55.563.548	-48,9	-53.208.992
UKUPNO (I + II + III):	5.448.168.093	5.945.017.274	9,1	496.849.181
IV TRANSFERI I GRANTOVI DRUGIH NIVOVA VLASTI	275.000	4.576.610	1.564,2	4.301.610
UKUPNO (I + II + III + IV):	5.448.443.093	5.949.593.884	9,2	501.150.791

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

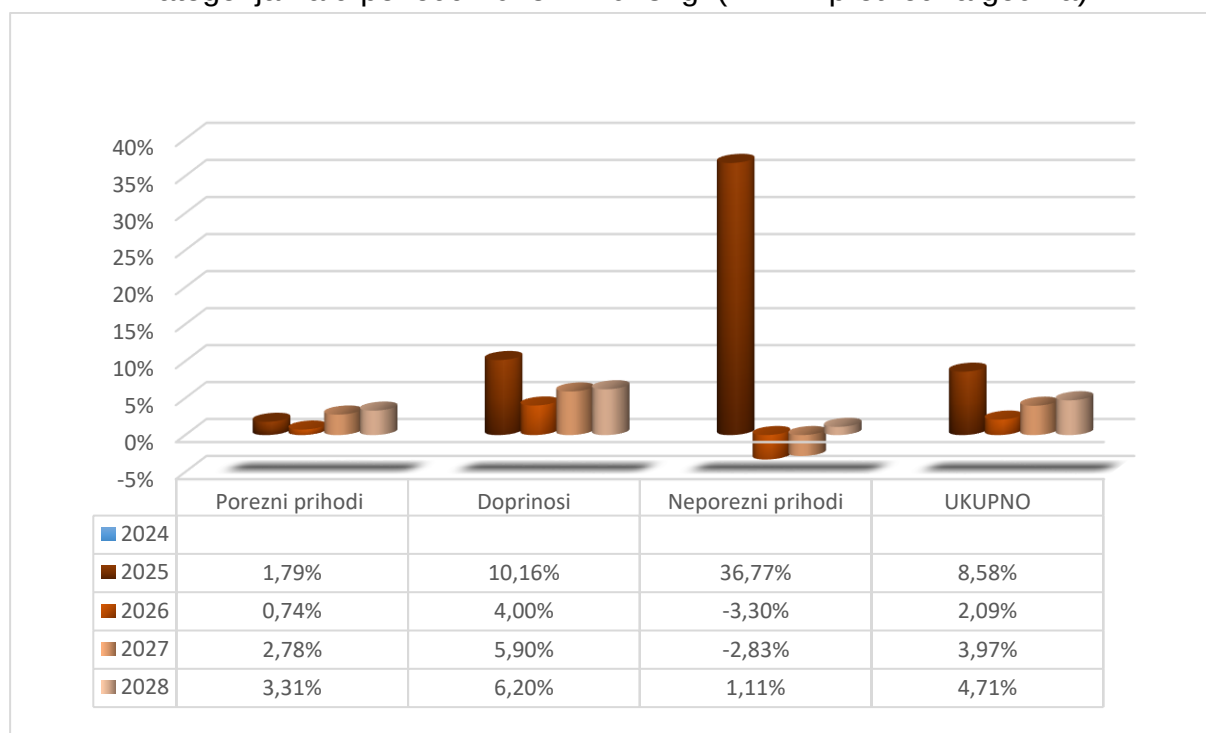
U skladu sa ranije datim detaljnim pojašnjenjima metodologije pripreme projekcija, pojedinačno po svakoj od kategorija prihoda, izvršena je i priprema revidiranih projekcija prihoda budžeta FBiH za 2025. godinu i srednjoročnih projekcija za period 2026. – 2028. godina.

Ističemo, da se projicirani iznosi prihoda budžeta Federacije BiH dati u ovom dijelu odnose na očekivanu tekuću naplatu javnih prihoda tokom jedne navedene fiskalne godine, te ne uključuju prenose, neutrošenih sredstva iz ranijih perioda, kao ni plan realizacije tranfera i grantova drugih nivoa vlasti.

Tako, revidirani očekivani nivo prihoda u Budžet FBiH u 2025. godini iznosi 6.454,8 mil. KM i veći je za 8,6% ili za 509,8 mil. KM u odnosu na ostvarenje iz 2024. godine.

U periodu 2026. – 2028. godina, prosječna očekivana godišnja stopa rasta ukupnih prihoda budžeta Federacije BiH iznosi 3,6% (2026: 2,09%; 2026: 3,97% i 2027: 4,71%).

Grafikon 15. Prognozirani trend kretanja prihoda Budžeta Federacije BiH po kategorijama u periodu 2025. – 2028. g. (BAZA: prethodna godina)



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

U strukturi poreznih prihoda, prema revidiranim procjenama za 2025. godinu, očekuje se da će ukupni prihodi od indirektnih poreza biti ostvareni u iznosu od 2.394,1 mil. KM od čega se iznos od 783,7 mil. KM odnosi na prihode od indirektnih poreza namjenjene otplati vanjskog duga. Posljedično tome, projekcija raspoloživih prihoda od indirektnih poreza za opću budžetsku potrošnju budžeta Federacije BiH iznosi 1.610,4 mil. KM sa pretpostavljenim rastom od 9,1% u odnosu na 2024. godinu

U periodu 2026. – 2028. godina projicirane stope rasta ukupnih prihoda od indirektnih poreza trebale bi iznositi: 0,73%; 2,9% i 3,4% respektivno (*kretanje uslovljeno nivoom*

sredstava planiranih za otplatu vanjskog duga koja se u cjelosti evidentiraju unutar budžeta FBiH). Kako je već ranije istaknuto, dospijeće obaveza na ime otplate vanjskog duga opada u narednom srednjoročnom periodu. Prateći isto, raspoloživi dio prihoda od indirektnih poreza, nakon odbitka sredstava namjenjenih otplati vanjskog duga, u 2026.; 2027. i 2028. pretpostavlja rast po stopama 8,3%; 7,1% i 5,8% respektivno.

Revidirana projekcija prihoda od poreza na dobit čije se plaćanje vrši u korist budžet Federacije BiH za 2025. godinu iznosi 108,5 mil. KM i u odnosu na izvršenje iz 2024. godine pretpostavlja pad od 5,2% ili za 5,9 mil. KM. Srednjoročne projekcije ove kategorije prihoda predviđaju skromni prosječni godišnji rast od 1,2%.

Prema revidiranim projekcijama za 2025. godinu očekivana naplata doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje iznosi 3.378,4 mil. KM i pretpostavlja rast od 10,2% ili za 311,5 mil. KM, dok očekivana prosječna godišnja stopa rasta u periodu 2026. – 2028. godina iznosi 5,4% sa procentualno nižim rastom od u 2026. godini zbog prilagođavanja projekcionoj osnovici (pretpostavljenom iznosu iz 2025. godine) u čijem dijelu je sadržan i dio naplate prije izmjena politike doprinosa, kako je već i ranije istaknuto.

Revidirana projekcija ukupnih neporeznih prihoda budžeta Federacije BiH za 2025. godinu iznosi 573,8 mil. KM, sa projiciranim rastom od 36,8% ili za 154,3 mil. KM u odnosu na izvršenje iz prethodne godine. Očekivane stope kretanja ukupnih neporeznih prihoda za 2026.; 2027. i 2028. godinu iznose: -3,3%; -2,8% i 1,1% respektivno. Sve projicirane stope kretanja, kako u 2025. godini, tako i u srednjoročnom periodu prvenstveno su uslovljene planiranim kretanjima naplate prihoda od krajnjih korisnika za otplaćene kreditne anuitete, koji u prosjeku u posmatranom srednjoročnom periodu čine 70,6% ukupnih neporeznih prihoda Budžeta FBiH.

Tabela 21. Revidirana projekcija prihoda Budžeta Federacije BiH za 2025. g.
i projekcije za period 2026. – 2028. g.

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2025	2026	2027	2028
I POREZNI PRIHODI	2.502.657.444	2.521.291.579	2.591.261.066	2.677.052.569
1. Prihodi od indirektnih poreza	2.394.154.704	2.411.617.812	2.480.256.437	2.564.498.853
1.1. Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Budžetu Federacije BiH	1.610.428.547	1.743.644.304	1.867.883.926	1.976.584.960
1.2. Sredstva na ime finansiranja vanjskog duga	783.706.157	667.963.508	612.362.511	587.903.893
1.3. Ostali indirektni porezi (<i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i>)	20.000	10.000	10.000	10.000
2. Porez na dobit	108.502.740	109.673.767	111.004.628	112.553.716
II DOPRINOSI	3.378.397.378	3.513.533.273	3.720.831.736	3.951.523.304
1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	3.378.397.378	3.513.533.273	3.720.831.736	3.951.523.304
1.1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	3.378.397.378	3.513.533.273	3.720.831.736	3.951.523.304
III NEPOREZNI PRIHODI	573.771.509	554.827.036	539.130.711	545.129.911
1. Takse	19.157.421	20.119.003	21.193.844	22.394.769
1.1. Administrativne takse	6.605.949	6.936.246	7.283.059	7.647.211
1.2. Sudske takse	185.527	198.514	212.410	227.278
1.3. Ostale takse	12.365.946	12.984.243	13.698.376	14.520.279
1.3.1. Takse za detašmane	10.894	10.000	10.000	10.000
1.3.2. Putničke takse - avio takse	0	0	0	0
1.3.3. Taksa za izmirenje duga za isporuku prirodnog gasa	1.488.476	1.510.804	1.533.466	1.556.468
1.3.4. Taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata	10.866.575	11.463.439	12.154.911	12.953.811
2. Naknade	48.799.608	48.579.700	48.514.609	48.485.420
2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću	33.024.965	32.529.590	32.041.646	31.561.022
2.2. Naknade za tehnički pregled vozila	610.077	638.750	670.049	704.221
2.3. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	6.889.556	7.197.519	7.524.286	7.875.670
2.4. Naknade za vatrogastvo	59.742	63.088	66.621	70.351
2.5. Naknade za korištenje šuma	524.900	400.000	400.000	400.000
2.6. Koncesione naknade	160.667	163.719	167.157	171.002
2.7. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede	3.544.156	3.561.877	3.579.686	3.597.585
2.8. Naknade iz oblasti vodenog prevoza	40.758	40.921	41.085	41.249
2.9. Ostale naknade	3.944.788	3.984.236	4.024.078	4.064.319
3. Novčane kazne	24.207.720	25.902.260	27.715.419	29.655.498
4. Ostali neporezni prihodi	481.606.760	460.226.072	441.706.839	444.594.225
4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	442.272.776	425.699.123	406.984.998	409.675.544
4.1.1. Prihodi od dividende	30.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000
4.1.2. Povrat anuiteta od krajnjih korisnika za otplatu kredita	404.304.918	397.611.748	378.776.312	381.343.728
4.1.3. Ostali prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	7.967.858	8.087.375	8.208.686	8.331.816
4.2. Prihodi od iznajmljivanja materijalne imovine	75.028	75.403	75.780	76.159
4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga	19.258.956	19.451.545	19.646.061	19.842.521
4.4. Neplanirane uplate prihoda	20.000.000	15.000.000	15.000.000	15.000.000
UKUPNO (I + II + III):	6.454.826.331	6.589.651.888	6.851.223.513	7.173.705.784
IV TRANSFERI I GRANTOVI DRUGIH NIVOVA VLASTI	0	0	0	0
UKUPNO (I + II + III + IV):	6.454.826.331	6.589.651.888	6.851.223.513	7.173.705.784

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

3.2.6. Rizici po ostvarenje plana prihoda

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata sa kojim su u značajnoj korelaciji, a svaki drugačiji ishod može narušiti i nivo realizacije istih. Imajući u vidu na trenutno puno jači utjecaj vanjskih rizika na krajnji ishod makroekonomskih prognoza, nego unutrašnjih, od izuzetnog je značaja spremnost domaćih aktera na donošenje brzih mjera prilagodbe i ublažavanja takvih utjecaja. Slabljenje ekonomskog rasta glavnih trgovinskih partnera može dovesti do usporenja vanjskotrgovinske razmjene u Bosni i Hercegovini, što lančano može dovesti i do smanjenja naplate, prvenstveno poreznih prihoda, koji su u korelaciji sa navedenim.

Projekcije poreznih prihoda i obaveznih socijalnih doprinosa za 2025. godinu, kako je i ranije istaknuto, temelje se na trenutno provedenim izmjenama politika, prate

projektovane makroekonomske pokazatelje, kao i tekuće trendove u naplati, korigovane za jednokratne utjecaje. Potencijalna implementacija novih mjera u ovoj oblasti, u narednom srednjoročnom periodu, u značajnoj mjeri može imati odraz i na projicirani nivo naplate.

Pored navedenog, na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri utjecati: izmjene ostalih poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad poreznih administracija, te razvoj drugih događaja poput elementarnih nepogoda i sl.

Nadalje, treba uzeti u obzir i da kategorija ostalih prihoda, iako u strukturi ukupnih prihoda na nivou šire vlade uzima najmanje učešće, uključuje širok spektar prilično varijabilnih neporeznih prihoda, od kojih značajan dio nema kontinuirani obrazac kretanja, čime je i rizik po projekciju veći. S druge strane, provedbom mjera koje utiču na smanjenje sive ekonomije mogu se mobilizirati dodatni izvori za efikasniju i veću naplatu javnih prihoda od trenutno pretpostavljene.

4. Upravljanje rashodima na nivou Vlade Federacije BiH

Poglavlje politika javnih rashoda pruža pregled politike javnih rashoda, s naglaskom na ključne izazove u oblasti upravljanja resursima javnog sektora. U okviru poglavlja dat je i analitički prikaz strukture javnih rashoda prema glavnim ekonomskim kategorijama, uz praćenje njihovih kretanja u prethodnom periodu. Takva analiza predstavlja važan temelj za srednjoročno budžetsko planiranje, jer omogućava kvalitetnu osnovu za definisanje planova budžetske potrošnje i postavljanje gornjih granica rashoda.

Na osnovu raspoloživih sredstava i usvojenih politika u oblasti javnih rashoda, u poglavlju su date preporuke za strukturu budžetske potrošnje za naredni trogodišnji period, također po glavnim ekonomskim kategorijama. U tom kontekstu, detaljno su analizirane pojedinačne kategorije rashoda i izdataka.

Dodatno, poglavlje sadrži sveobuhvatnu analizu javnog duga Federacije BiH, uključujući razradu komponenti unutrašnjeg i vanjskog duga.



4.1. Politika javnih rashoda

Politika javnih rashoda predstavlja skup odluka i strateških pravaca koje Vlada Federacije BiH primjenjuje u planiranju, raspodjeli i upravljanju budžetskim sredstvima. Ova politika obuhvata nekoliko ključnih komponenti:

Raspodjela resursa: Određivanje potrošnih prioriteta kroz odlučivanje o visini sredstava koja će biti dodijeljena različitim sektorima javne potrošnje.

Kontrola troškova: Uspostavljanje jasnih ograničenja potrošnje i sistematsko praćenje izvršenja rashoda s ciljem postizanja efikasnog i odgovornog korištenja javnih sredstava.

Fiskalna odgovornost: Obezbjedenje dugoročne održivosti javne potrošnje kroz balansiranje rashoda i prihoda, kako bi se izbjegla fiskalna neravnoteža.

Podsticanje ekonomskog rasta i stabilnosti: Korištenje javnih rashoda kao instrumenta za stimulaciju privredne aktivnosti, smanjenje nezaposlenosti i očuvanje makroekonomske stabilnosti.

Socijalna pravda: Težnja ka pravednoj raspodjeli budžetskih sredstava s ciljem smanjenja društvenih nejednakosti i pružanja podrške ranjivim grupama stanovništva.

Očuvanje dugoročne stabilnosti i likvidnosti Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, kroz dosljednu primjenu instrumenata fiskalne politike, predstavlja strateški prioritet od najvišeg značaja za Vladu Federacije BiH u narednom srednjoročnom periodu. Stabilan i likvidan budžet biće usmjeren ka jačanju domaće privrede i unapređenju životnog standarda građana, s posebnim fokusom na podršku socijalno osjetljivim grupama. Razvojni ciljevi i opredjeljenja Vlade Federacije BiH u predstojećem periodu usmjereni su na postizanje ukupnog ekonomskog i društvenog napretka, što uključuje jačanje konkurentnosti domaće privrede, unapređenje tržišta rada te očuvanje održivosti javne i privatne potrošnje. Snažna i konkurentna privreda prepoznata je kao ključni preduslov za poboljšanje životnog standarda građana, dok održiv model privrednog rasta ima za cilj osiguranje socijalne ravnoteže i solidarnosti u društvu.

U okviru pripreme Budžeta Federacije BiH za 2026. godinu, planiranje ograničenih budžetskih sredstava biće vođeno principima odgovornosti i zakonitosti, s prioritarnim usmjerenjem na finansiranje rashoda i izdataka zasnovanih na zakonskim obavezama. To obuhvata servisiranje javnog duga, isplatu plata, naknada i doprinosa, penzija, te transfera za boračku populaciju, socijalno ugrožene kategorije i zdravstveni sektor.

U kontekstu započete implementacije programskog budžetiranja, očekuje se unapređenje kvaliteta budžetskog procesa kroz funkcionalno povezivanje svih njegovih faza – od planiranja do realizacije i praćenja. Uvođenje ovog modela omogućava jasnu vezu između vladinih politika i programa, njihovih ciljeva, očekivanih rezultata i potrebnih finansijskih sredstava za njihovu realizaciju.

4.1.1. Planirane mjere u periodu 2026. – 2028. godine

U periodu 2026–2028. godine, Vlada Federacije BiH usmjerava ekonomske i fiskalne politike prema transformaciji ekonomskog modela, oslanjajući se na principe inovacija, digitalne tranzicije i održivog razvoja. Cilj ovog strateškog preusmjerenja je stvaranje fleksibilnijeg, otpornijeg i konkurentnijeg ekonomskog sistema koji će efikasnije odgovoriti na savremene izazove i tržišne tokove.

U fokusu predstojećeg trogodišnjeg perioda je ubrzanje privrednog rasta, modernizacija javnog i privatnog sektora, te jačanje institucionalnih mehanizama za efikasno upravljanje javnim resursima.

Ključni pravci djelovanja za 2026–2028. godinu uključuju:

- Podršku privatnim investicijama i zapošljavanju, kroz ciljano smanjenje poreznog opterećenja rada, čime se direktno podstiče konkurentnost domaće privrede i razvoj tržišta rada;
- Modernizaciju finansijskih instrumenata i tržišta kapitala, s ciljem osiguranja stabilnih i dostupnih izvora finansiranja za razvojne projekte, start-up kompanije i tehnološke inovacije;
- Unapređenje upravljanja javnim sredstvima, s posebnim naglaskom na transparentnost, efikasnost i strateško planiranje kapitalnih investicija, naročito u oblasti infrastrukture od dugoročnog značaja;
- Digitalizaciju i automatizaciju fiskalnih i budžetskih procesa, kako bi se poboljšala efikasnost uprave, unaprijedila naplata javnih prihoda i značajno suzbila siva ekonomija i
- Očuvanje fiskalne održivosti kroz pažljivo upravljanje javnim dugom, ravnomjernu raspodjelu prihoda između nivoa vlasti i usmjeravanje budžetskih sredstava ka projektima s najvećim društveno-ekonomskim efektima.

Navedene mjere predstavljaju okosnicu strateške transformacije ekonomije Federacije BiH za period 2026–2028. godina, s ciljem modernizacije privredne strukture, otvaranja novih radnih mjesta, jačanja poduzetničkog sektora i uspostavljanja stabilnog, digitalno povezanog i inkluzivnog tržišnog sistema.

Federacija BiH u ovom periodu usvaja dinamičan i progresivan model razvoja, temeljen na digitalnim tehnologijama, zelenoj ekonomiji i inovacijama. Planirano je da se u naredne tri godine značajna sredstva usmjere ka ubrzanju digitalizaciji javne uprave, razvoju pametne i održive infrastrukture, jačoj ekonomskoj integraciji sa zemljama EU i regije. Budžet Federacije BiH biće korišten kao instrument za stimulaciju inovacija, podršku strateškim sektorima i realizaciju kapitalnih projekata uz paralelno smanjenje regulatornih i birokratskih prepreka koje ometaju razvoj.

Upravljanje ekonomskim razvojem u narednom periodu mora uzeti u obzir i rastuće vanjske i unutrašnje rizike, uključujući potencijalnu političku nestabilnost na domaćem i regionalnom nivou, zatim dinamiku procesa evropskih integracija i ovisnost o izvoznim tržištima Evropske unije. Također, tu se nalaze i uticaji klimatskih promjena, poput sve učestalijih suša, poplava i ekstremnih vremenskih događaja, koji mogu ugroziti stabilnost sektora kao što su energetika, poljoprivreda i turizam. Pored navedenog, prisutni su i demografski izazovi, prvenstveno kroz nastavak iseljavanja radno sposobnog stanovništva, što dodatno opterećuje fiskalni i socijalni sistem.

Istaknuti faktori zahtijevaju koordiniran i anticipativan odgovor institucija na svim nivoima vlasti, uz dodatna ulaganja u otpornost, planiranje rizika i usklađivanje domaćih politika sa evropskim i globalnim razvojnim normama.

4.2. Opća struktura javnih rashoda i trendovi

Budžetom Federacije BiH za 2025. godinu predviđeno je značajno povećanje ukupnih izdataka u odnosu na prethodnu godinu, sa 6,96 milijardi KM u 2024. na planiranih 8,25 milijardi KM. Ovaj rast od gotovo 1,3 milijarde KM ili 18,5% odražava promjenu u pristupu fiskalnoj politici, s naglaskom na snažniju podršku javnom sektoru, infrastrukturnim ulaganjima i razvojnim transferima. Poseban fokus stavljen je na jačanje kapaciteta za realizaciju strateških projekata, unapređenje javnih usluga i stimulaciju ekonomskog rasta.

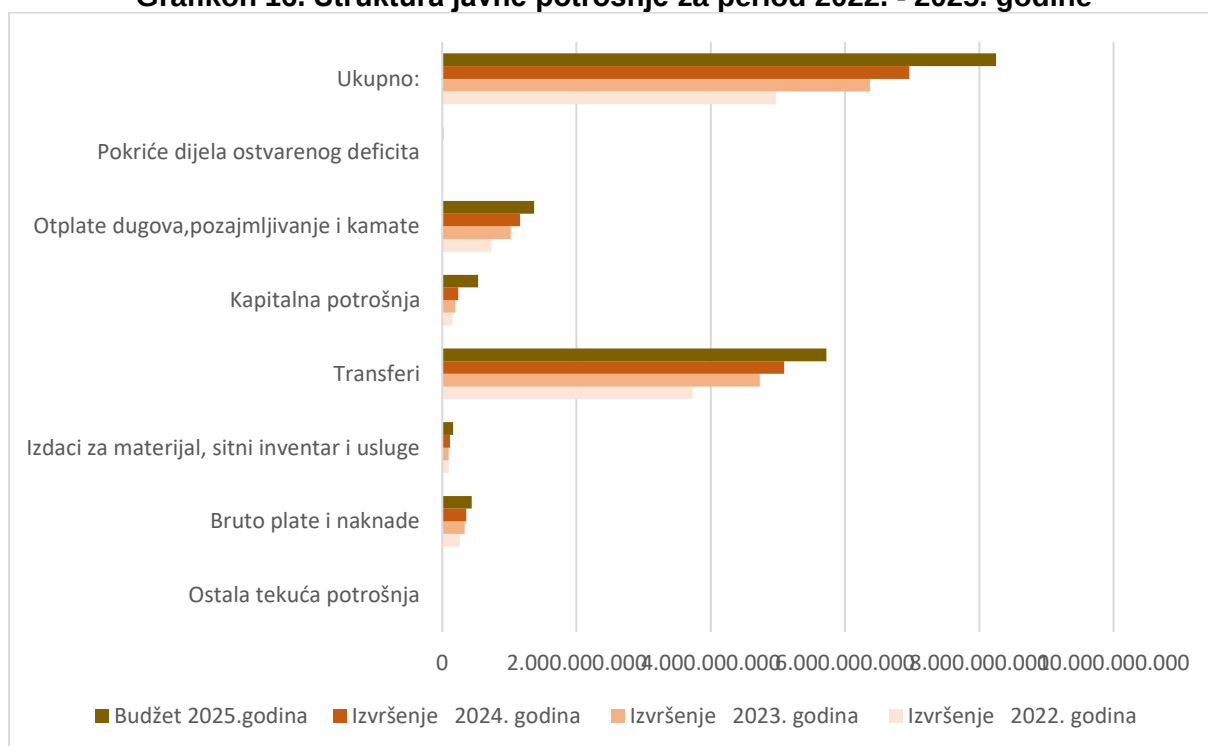
U okviru budžeta za 2025. godinu planirana su povećanja u gotovo svim kategorijama rashoda, uz planiranje dodatne stavke koja se odnosi na pokriće dijela ostvarenog deficita. U tom kontekstu, budžet za 2025. predstavlja instrument za realizaciju prioritetnih ciljeva iz srednjoročnog plana razvoja, uključujući digitalizaciju, investicije u infrastrukturu, jačanje tržišta rada i smanjenje fiskalnih i administrativnih barijera za privredu.

Tabela 22. Struktura javne potrošnje za period 2022. - 2025.

Vrste izdataka	Izvršenje 2022. godina	Izvršenje 2023. godina	Izvršenje 2024. godina	Budžet 2025.godina
Ostala tekuća potrošnja	0	0	0	5.240.000
Bruto plate i naknade	260.897.008	331.125.789	358.191.851	439.193.972
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	96.844.123	96.678.349	112.696.115	160.901.940
Transferi	3.729.544.396	4.730.618.251	5.091.375.334	5.723.958.982
Kapitalna potrošnja	151.345.078	194.664.565	235.830.158	535.320.988
Otplate dugova, pozajmljivanje i kamate	730.517.057	1.019.907.942	1.159.699.113	1.368.931.818
Pokriće dijela ostvarenog deficita				15.000.000
Ukupno:	4.969.147.662	6.372.994.896	6.957.792.571	8.248.547.700

Izvor: Izvještaji o izvršenju budžeta za 2022., 2023., i 2024. godinu i Budžet Federacije BiH za 2025. godinu, FMF

Grafikon 16. Struktura javne potrošnje za period 2022. - 2025. godine



Izvor: Izvještaji o izvršenju budžeta za 2022., 2023., i 2024. godinu i Budžet Federacije BiH za 2025. godinu, FMF

4.3. Struktura projekcije budžetske potrošnje za 2026. -2028. godinu

Projekcija budžetske potrošnje za period 2026–2028. godine pokazuje postepeni rast ukupnih izdataka, koji će sa 8,25 milijardi KM u 2025. porasti na preko 9,34 milijarde KM u 2028. godini. Najveći dio budžeta i dalje zauzimaju transferi, koji bilježe konstantan i značajan rast, što ukazuje na jačanje socijalnih davanja, subvencija i podrške budžetskim korisnicima.

S druge strane, kapitalna potrošnja bilježi blaži pad u 2026. i 2027. godini, uz blagi oporavak u 2028, što ukazuje na privremeno smanjenje ulaganja u infrastrukturu i javne projekte.

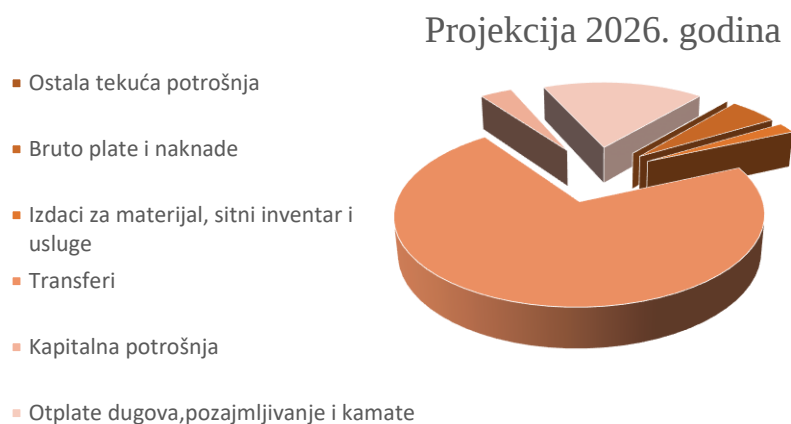
Izdaci za materijal, inventar i usluge blago opadaju, što odražava prije svega poduzete mjere racionalizacije. Otplata duga je značajna i ostaje na visokom nivou, dok su iznosi za pokriće deficita konstantni, što ukazuje na to da se nastavlja voditi računa o fiskalnoj stabilizaciji.

Tabela 23. Projekcija budžetske potrošnje za period 2026. – 2028.

Vrste izdataka	Projekcija 2026. godina	Projekcija 2027. godina	Projekcija 2028.god.
Ostala tekuća potrošnja	5.240.000	5.240.000	5.240.000
Bruto plate i naknade	455.629.673	463.899.885	472.063.651
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	162.464.228	159.131.117	153.399.056
Transferi	5.947.344.925	6.460.340.208	7.068.204.473
Kapitalna potrošnja	271.051.323	257.650.189	326.537.219
Otplate dugova,pozajmljivanje i kamate	1.454.307.817	1.436.771.647	1.323.746.509
Pokriće dijela ostvarenog deficita	15.000.000	15.000.000	15.000.000
Ukupno:	8.311.037.966	8.798.033.046	9.364.190.908

Izvor: FMF

Grafikon 17. Projekcija budžetske potrošnje za period 2026. – 2028.



Izvor: FMF

U poređenju s Budžetom za 2025. godinu, u projekcijama za period 2026–2028. uočavaju se značajne promjene u pojedinačnim vrstama izdataka. Iznos za ostalu tekuću potrošnju ostaje nepromijenjen u sve četiri godine i iznosi 5.240.000 KM. Bruto plate i naknade bilježe blagi rast iz godine u godinu – u 2026. su veće za oko 16 miliona KM, u 2027. za približno 25 miliona, a u 2028. za gotovo 33 miliona KM.

Kada je riječ o izdacima za materijal, sitni inventar i usluge, u 2026. godini dolazi do blagog povećanja, dok se u narednim godinama bilježi pad, s ukupnim smanjenjem od preko 7 miliona KM do 2028. godine, što je rezultat planiranih mjera racionalizacije. Transferi su stavka s najizraženijim rastom – u 2026. rastu za više od 220 miliona KM, da bi u 2028. bile veće za više od 1,3 milijarde KM u odnosu na 2025., što jasno ukazuje na sve veći fokus na socijalnu i finansijsku podršku budžetskim korisnicima.

Kapitalna potrošnja, nasuprot tome, opada već u 2026. godini za više od 264 miliona KM, a u 2027. pad iznosi gotovo 278 miliona KM, dok se u 2028. bilježi djelimičan oporavak, ali i dalje ostaje znatno ispod iznosa iz 2025. godine. Otplata dugova, pozajmljivanje i kamate rastu u 2026. i 2027. godini, da bi u 2028. došlo do njihovog smanjenja ispod početnog nivoa iz 2025. godine, što je opet rezultat promjene u dinamici servisiranja javnog duga. Pokriće dijela deficita ostaje stabilno kroz sve godine, u iznosu od 15 miliona KM. Ukupno gledano, budžetska potrošnja u 2026. raste za oko 62 miliona KM u odnosu na 2025., a taj rast se nastavlja u narednim godinama, pa ukupni izdaci u 2028. godini dostižu gotovo 9,4 milijarde KM, što predstavlja povećanje od preko 1,1 milijardu KM u odnosu na polaznu godinu.

4.4. Tekući rashodi

4.4.1. Plate i naknade u javnom sektoru

U periodu od 2026. do 2028. godine, bruto plate i naknade bilježe postupan i kontinuiran rast u odnosu na 2025. godinu, kada su iznosile 439.193.972 KM. U 2026. godini planirano je povećanje na 455.629.673 KM, što predstavlja rast od oko 3,7%. Taj trend se nastavlja i u 2027. godini, kada se za plate i naknade predviđa iznos od 463.899.885 KM, što je oko 5,6% više nego u 2025. godini. U 2028. godini planirani izdaci dostižu 472.063.651 KM, čime ukupno povećanje u odnosu na početnu godinu iznosi gotovo 33 miliona KM, odnosno oko 7,5%.

Projekcija bruto plata i naknada za period 2026. – 2028. ustanovljena je na osnovu:

- Zakona o platama i naknadama u organima vlasti FBiH⁶⁹,
- Zakona o platama i naknadama policijskih službenika FBiH⁷⁰,

⁶⁹ „Službene novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

⁷⁰ „Službene novine FBiH“, broj: 45/10

- Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH⁷¹
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH⁷²
- Zakon o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH⁷³
- Zakon o unutrašnjim poslovima Federacije BiH⁷⁴
- Zakon o policijskim službenicima Federacije BiH⁷⁵
- Zakon o pravima izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine⁷⁶
- Podzakonski akti kojima se regulišu porezi i doprinosi na plate zaposlenih pri budžetskom korisniku i drugi propisi koje donosi budžetski korisnik i Vlada Federacije BiH, a kojima se regulišu pitanja plata,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji budžetskog korisnika,
- Pravilnik, odnosno Odluka o platama i naknadama državnih službenika i namještenika, koji je usvojen od strane budžetskog korisnika,
- Rješenja o postavljenju, odnosno rasporedu državnih službenika i namještenika na radna mjesta koja su izdata u skladu sa zakonom i općim aktima budžetskog korisnika i raspodjeli zadataka izdatoj u skladu sa zakonom i internim aktima budžetskog korisnika i
- Makroekonomskih projekcija.

U Budžetu Federacije BiH za 2025. godinu planirani broj zaposlenih iznosi 8.690. Ukupno predviđena sredstva u okviru ekonomskih kodova bruto plate, naknade i doprinosi u 2026. godini iznose 455.629.673 KM, što predstavlja rast od oko 3,7%. u odnosu na Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu.

Projiciran je broj zaposlenih za svaku godinu u nadolazećem periodu 2026. – 2028. godine, te isti iznosi 8.696 za 2026. godinu, 8.698 za 2027. godinu i 8.699 za 2028. godinu. U odnosu na odobreni broj u 2025. godini povećanje se odnosi za 6 novozaposlenih. U narednoj tabeli prikazana je procijenjena potrošnja na plate i naknade u javnom sektoru za period 2024.- 2028. godine.

Tabela 24. Plate, naknade, doprinosi i broj zaposlenih u periodu 2024. – 2028.

Budžet Vlade Federacije BiH	Ekonomski kod	Izvršenje	Budžet	Procjena		
		2024. mil KM	2025. mil KM	2026. mil KM	2027. mil KM	2028. mil KM
	6111					
	6112					
Ukupno plate i naknade	6121	358,2	439,2	455,6	463,9	472,1
Ukupan broj zaposlenih			8.690	8.696	8.698	8.699

Izvor: FMF

⁷¹ „Službene novine Federacije BiH”, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

⁷² „Službene novine Federacije BiH”, br. 49/05 i 103/21

⁷³ „Službene novine Federacije BiH”, broj 72/05, 22/09, 55/13 i 61/22

⁷⁴ „Službene novine Federacije BiH”, broj 81/14

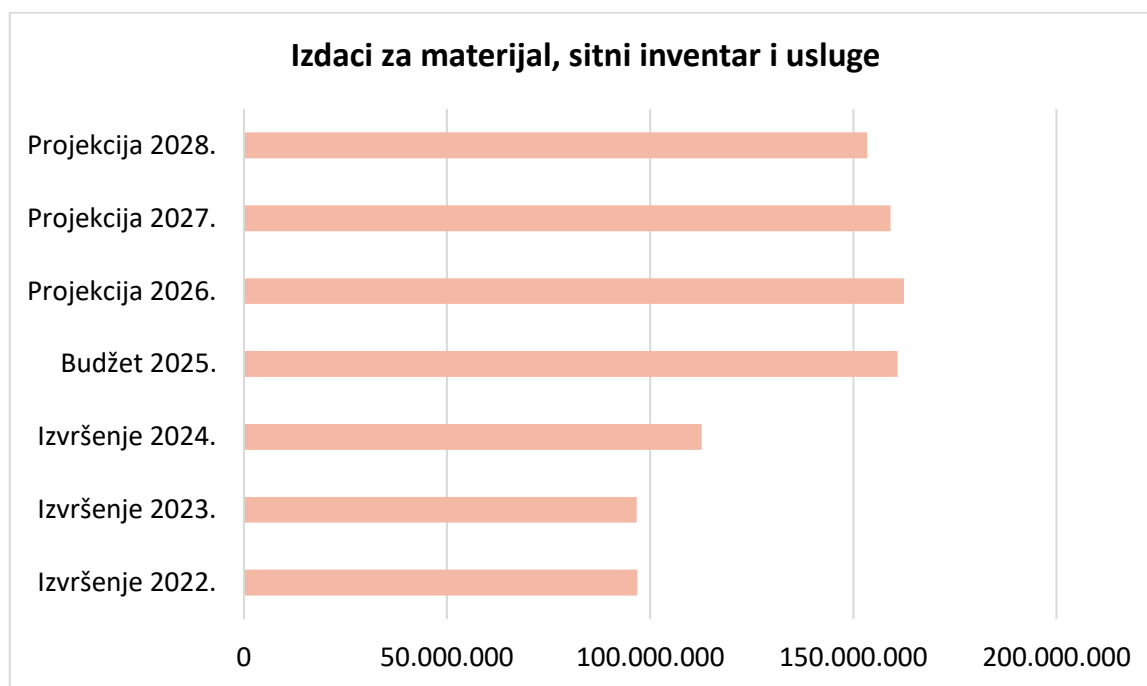
⁷⁵ „Službene novine Federacije BiH”, broj 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18

⁷⁶ „Službene novine Federacije BiH”, broj 59/06, 84/08 i 9/10

4.4.2. Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge u budžetu za 2025. godinu planirani su u iznosu od 160.901.940 KM. U projekciji za 2026. godinu predviđa se blago povećanje na 162.464.228 KM, što predstavlja rast od oko 1%. Međutim, već u 2027. dolazi do smanjenja na 159.131.117 KM, a taj trend se nastavlja i u 2028. godini, kada su izdaci planirani na 153.399.056 KM. U odnosu na 2025. godinu, to je smanjenje od oko 7,5 miliona KM ili približno 4,7%. Ova dinamika ukazuje na početno zadržavanje postojećeg nivoa potrošnje, a zatim na postepeno smanjenje, što ukazuje na planirane mjere štednje, racionalizaciju nabavki i prelazak na efikasnije modele upravljanja operativnim troškovima u javnom sektoru.

Grafikon 18. Prikaz izdataka za materijal, sitni inventar i usluge za period 2022. - 2028.



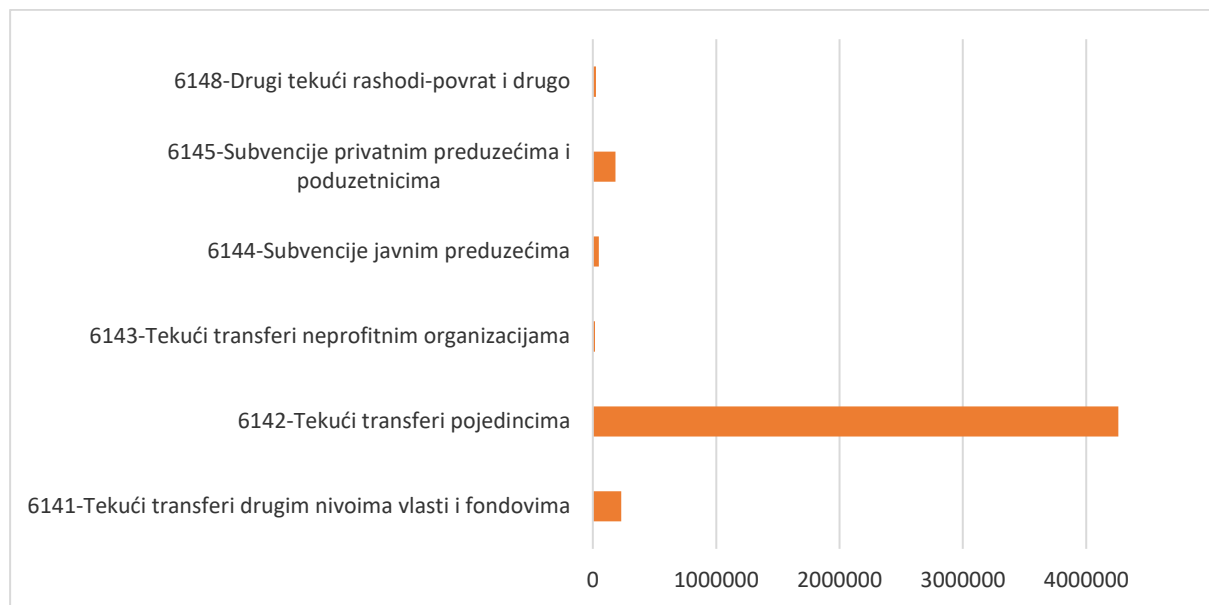
Izvor: FMF

4.4.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Izdaci za transfere u budžetu za 2025. godinu iznose 5.723.958.982 KM i predstavljaju jednu od najznačajnijih stavki ukupne potrošnje. Projekcije pokazuju kontinuiran rast u narednim godinama. U 2026. godini planirani su na 5.947.344.925 KM, što je povećanje od preko 223 miliona KM u odnosu na prethodnu godinu. Taj rast se nastavlja u 2027. kada izdaci dostižu 6.460.340.208 KM, a kulminira u 2028. godini sa 7.068.204.473 KM, što je povećanje od preko 1,3 milijarde KM u odnosu na 2025. godinu, odnosno više od 23%.

Navedeni trend ukazuje na intenziviranje politike transfera, što uključuje povećanu finansijsku podršku prije svega penzionerima, zatim, socijalnim kategorijama, fondovima, nižim nivoima vlasti i drugim budžetskim korisnicima.

Grafikon 19. Projekcija tekućih transfera za 2026. godinu



Izvor: FMF

4.4.3.1. Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima

U projekciji budžeta za 2026. godinu ukupni transferi po ekonomskom kodu 6141 značajno su smanjeni u odnosu na 2025. godinu, sa preko 517 miliona KM na oko 236 miliona KM. Ova promjena ukazuje na prelazak s općih na specifične transfere, s naglaskom na transparentniju i programski orijentisanu raspodjelu budžetskih sredstava.

Značajniji udio Tekućih transfera drugim nivoima vlasti u 2026. godini imaju i sljedeći transferi:

- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje Federacije BiH u iznosu od 70,0 mil. KM,
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – provedba Zakona o roditeljima njegovateljima u Federaciji BiH planiran je u iznosu od 41,0 mil. KM i
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za civilne žrtve rata 27,0 mil. KM,

4.4.3.2. Tekući transferi pojedincima

U odnosu na 2025. godinu, projekcija budžeta za 2026. kod ekonomskog koda 6142 – tekući transferi pojedincima – pokazuje značajan nominalni rast, s približno 4,74

milijarde KM na preko 5,35 milijardi KM. Riječ je uglavnom o povećanju transfera za isplatu penzija, koje ostaju najznačajnija stavka i rastu za gotovo pola milijarde KM. Primjetan je i porast sredstava za neratne invalide, korisnike minimalnih penzija i refundaciju doprinosa, čime se dodatno jača socijalna funkcija budžeta.

Pet najvećih transfera po ekonomskom kodu 6142 (Tekući transferi pojedincima) u projekciji budžeta za 2026. godinu su:

- Isplata penzija/mirovina – 3.785.871.000 KM
- Isplata za pokriće dijela penzije po osnovu priznatog posebnog staža – 327.945.700 KM
- Za invalidnine – 304.800.000 KM
- Transfer za lica sa invaliditetom – neratni invalidi – 290.000.000 KM
- Zakon o podršci o obitelji sa djecom u Federaciji BiH – 170.000.000 KM
- Ove stavke zajedno čine preko 95% ukupno planiranih transfera pojedincima.

4.4.3.3. Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama bili su planirani u 2025. godini u iznosu od 44,3 miliona KM, dok projekcija za 2026. godinu iznosi 41,8 mil. KM.

4.4.3.4. Subvencije javnim preduzećima

U projekciji budžeta za 2026. godinu, ukupne subvencije javnim preduzećima planirane su u iznosu od 65.046.000 KM, što je za oko 6,3 miliona KM manje u odnosu na budžet iz 2025. godine kada su iznosile 71.357.200 KM. Ova preraspodjela ukazuje na blago smanjenje ukupnih izdvajanja, uz veću programsko-namjensku preciznost i uključivanje novih sektorskih potreba.

Najznačajniji projicirani iznosi u 2026. godini su:

- Transfer željeznicama FBiH – 24.000.000 KM
- Poseban namjenski transakcijski račun za uplatu takse za uspostavljanje rezervi – 10.000.000 KM
- Transfer za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP Željeznice – 10.000.000 KM

Ove tri stavke zajedno čine preko 67% ukupno planiranih subvencija javnim preduzećima u 2026. godini.

4.4.3.5. Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima

U projekciji budžeta za 2026. godinu subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima iznose 221.927.134 KM. Promjena strukture pokazuje jasnije

usmjerenje sredstava na poznate korisnike i prioritetne sektore, uz istovremenu racionalizaciju ukupnog iznosa.

Možemo izdvojiti dva najveća transfera u 2026. godini su:

- Podsticaj za poljoprivredu – 183.000.000 KM
- Regresiranje kamata – Garantni fond – 5.700.000 KM

4.4.3.6. Drugi tekući rashodi

Drugi tekući rashodi za 2025. godinu planirani su u iznosu od 29,6 mil. KM ili 0,3% ukupnih rashoda. Projekcije za 2026. godinu iznose 32,2 mil. KM ili 0,4% ukupnih rashoda.

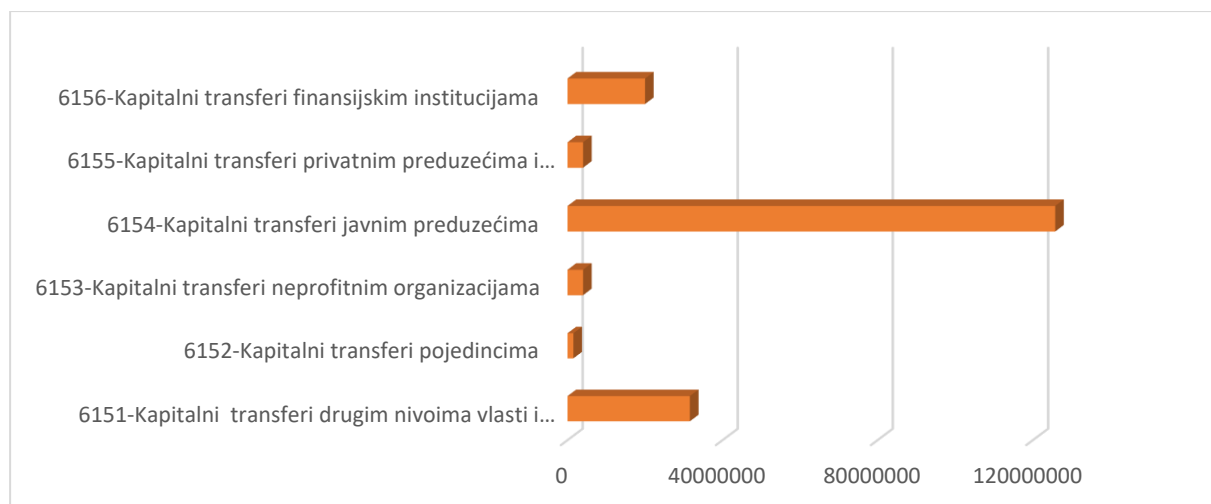
4.4.4. Kapitalni transferi

U projekciji budžeta za 2026. godinu, kapitalni transferi planirani su u ukupnom iznosu od 196.720.000 KM. Struktura za 2026. ukazuje na prelazak na fokusirane, infrastrukturne i društveno ciljane investicije, uz ukupnu fiskalnu racionalizaciju.

Tri najveća kapitalna transfera projicirana u 2026. godini su:

- Kapitalni transferi javnim preduzećima – za putnu infrastrukturu – 100.000.000 KM
- Kapitalni transferi javnim preduzećima – ukupno – 120.000.000 KM
- Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – 52.220.000 KM

Grafikon 20. Projekcija kapitalnih transfera za 2026. godinu



Izvor: FMF

4.4.5. Kapitalna potrošnja

U projekciji budžeta za 2026. godinu izdaci za nabavku stalnih sredstava planirani su u iznosu od 74.331.323 KM, što predstavlja blago smanjenje u odnosu na 78.949.988 KM iz 2025. godine. Najveći dio ovih izdataka i dalje se odnosi na nabavku opreme 23,1 miliona KM i stalnih sredstava u obliku prava 38,9 miliona KM, pri čemu su neke stavke kao što su rekonstrukcija zgrade Vlade FBiH povećane, dok su pojedini opći izdaci sniženi, ukazujući na konkretniju namjensku raspodjelu.

Značajne promjene uključuju i porast sredstava za opremu u sektoru zaštite i spašavanja, te povećanje ulaganja u građevine i robne rezerve. Istovremeno, zadržani su pojedini specifični programi poput popisa poljoprivrede i ulaganja u Policijsku akademiju. Struktura budžeta za 2026. pokazuje tendenciju ka većem usmjerenju na strateške sektore kroz ulaganja u fizičku imovinu i modernizaciju prostora i opreme, uz zadržavanje ukupne potrošnje na kontrolisanom nivou.

Tabela 25. Rashodi i izdaci po ekonomskoj klasifikaciji za period 2025. - 2026.godina

Ekonomski kod	Opis ekonomskog koda	Izvršenje 2024.	Budžet 2025.	Projekcija Budžeta 2026.
611	Plaće i naknade troškova zaposlenih	323.947.821	397.213.736	419.977.677
612	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	34.244.030	41.980.236	35.651.996
613	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	112.696.115	160.901.940	162.464.228
614	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	5.091.375.334	5.723.958.982	5.947.344.925
615	Kapitalni transferi	205.910.792	456.371.000	196.720.000
616	Izdaci za kamate	202.779.511	252.554.167	296.709.709
821	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	29919366	78.949.988	74.331.323
822	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU	25.500.000	30.093.000	30.250.000
823	Izdaci za otplate dugova	931.419.602	1.086.284.651	1.127.348.108
SVEUKUPNI RASHODI I IZDACI		6.957.792.571	8.228.307.700	8.290.797.966

Izvor: FMF

4.5. Budžeti i finansijski planovi nižih nivoa vlasti u Federaciji BiH

U posljednjem kvartalu prošle 2024. godine zabilježen je pojačan globalni rast. Početak tekuće godine bilježi blago slabljenje istog uzrokovano velikom neizvjesnošću, kako na geopolitičkom tako i na svjetskom ekonomskom tržištu, kao posljedica mogućeg trgovinskog rata između SAD-a i EU što bi moglo imati negativne posljedice i na našu zemlju, odnosno Federaciju BiH. Inflacija potrošačkih cijena u Federaciji BiH bilježi rast na mjesečnom i godišnjem nivou u četvrtom kvartalu 2024. godine u odnosu na prethodni, a taj trend nastavio se i u 2025. godini.

Kada govorimo o budžetima gradova/općina i kantona, kao i finansijskim planovima vanbudžetskih fondova za 2025. godinu, moramo imati u vidu da se očekuje rast tekućih transfera, a pri čemu se posebno izdvajaju socijalna davanja pojedincima (po osnovu penzionog osiguranja, materijalno-socijalne sigurnosti nezaposlenih lica, transferi za lica sa invaliditetom i drugi). Pored toga, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine planirala je finansijsku pomoć nižim nivoima vlasti u vidu podrške provođenju mjera strukturalnih reformi u iznosu od 248,0 mil.KM, od čega je 200,0 mil. KM predviđeno za kantone Federacije Bosne i Hercegovine, a 48,0 mil. KM za gradove/općine.

Iznos planiran za pomoć kantonima 200,0 mil. KM dodijelit će se na ime finansijske pomoći budžetima kantona za provođenje strukturalnih reformi i finansiranje/sufinansiranje infrastrukturnih projekata koji su od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine, dok se iznos od 48,0 mil. KM planira dodijeliti gradovima/općinama iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine sa ekonomskog koda „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – KANTONI I OPĆINE“ općine i gradovi u svrhu financiranja/sufinanciranja projekata/zahtjeva/inicijativa koji/koje će biti implementirani/e u jedinicama lokalne samuprave.

Planovi budžeta gradova/općina i kantona i finansijski planovi vanbudžetskih fondova za 2025. godinu su usvojeni od strane istih, dok su projekcije rashoda za period od 2026. - 2028. godine izrađene na temelju:

- izvršenja budžeta (općine, kantoni) i finansijskih planova (vanbudžetski fondovi) u periodu 2019. – 2024. godina,
- usvojenih planova za 2025. godinu,
- projekcija prihoda od poreza i
- makroekonomskih pokazatelja za Federaciju BiH

Ranije navedeni rizici, doveli su do poremećaja na tržištu Bosne i Hercegovine, što se u konačnici odrazilo i na ekonomsku politiku Federacije BiH. Navedeno dovodi do neizvjesnosti i rizika po realizaciju izvršavanja budžeta, stoga Federalno ministarstvo

financija nije u mogućnosti da detaljnije analizira i prezentira politike ostalih nivoa vlasti u narednom srednjoročnom periodu.

4.5.1. Budžeti gradova/općina u Federaciji BiH

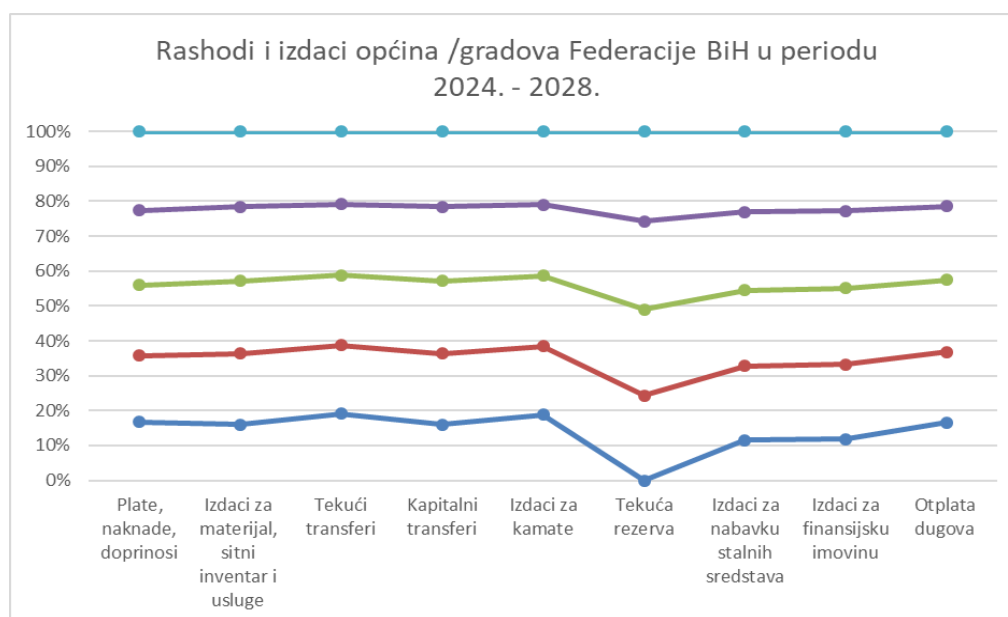
Lokalni nivo vlasti u Federaciji BiH sastoji se ukupno od 80 jedinica lokalne samouprave. Lokalni nivo vlasti je pravno regulisan kroz Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH⁷⁷, koji definiše djelokrug i izvorne nadležnosti gradova i općina, organizaciju i načine finansiranja. Izvršenje budžeta za 2024. godinu, planovi budžeta za 2025. godinu, te projekcije zbirnih rashoda i izdataka gradova i općina za naredni trogodišnji period prikazane su u Tabeli 26.

Tabela 26. Zbirni rashodi i izdaci gradova i općina (izvršenje 2024., plan 2025., projekcije 2026.-2028.)

	Izvršenje budžeta općina F BiH za 2024. godinu	Plan budžeta općina F BiH za 2025. godinu	Projekcija budžeta općina F BiH za 2026. godinu	Projekcija budžeta općina F BiH za 2027. godinu	Projekcija budžeta općina F BiH za 2028. godinu
Plate, naknade, doprinosi	357,600,668	408,656,946	433,176,363	459,166,945	486,716,962
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	238,420,683	304,698,005	310,791,965	317,007,804	323,347,960
Tekući transferi	407,956,494	418,957,175	427,336,318	435,883,044	444,600,705
Kapitalni transferi	110,919,393	141,478,396	144,307,964	147,194,123	150,138,005
Izdaci za kamate	7,377,061	7,745,570	7,900,481	8,058,491	8,219,661
Tekuća rezerva	0	6,125,653	6,248,166	6,373,129	6,500,592
Izdaci za nabavku stalnih sredstava	344,046,218	636,709,982	649,444,182	668,927,507	688,995,332
Izdaci za finansijsku imovinu	1,082,675	1,967,336	2,006,683	2,046,816	2,087,753
Otplata dugova	31,095,990	37,975,122	38,734,624	39,509,317	40,299,503
UKUPNO	1,498,499,182	1,964,314,184	2,019,946,746	2,084,167,177	2,150,906,473

Izvor: Federalno ministarstvo financija

Grafikon: 21. Rashodi i izdaci gradova i općina Federacije BiH u periodu 2024. - 2028.



Izvor: Federalno ministarstvo financija

Izdaci za plaće, naknade i doprinose u 2025. godini (planirani iznos) imaju učešće u ukupnim rashodima od 20,8%, u odnosu na izvršenje 2024. godine bilježe rast od 14,3%, dok se za naredni srednjoročni period projicira rast po stopi od 6,0%. Ova projekcija pretpostavlja zadržavanje ove vrste izdatka na istom nivou, uz minimalno usklađivanje sa dozvoljenim rastom definisanim u Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge u planiranom iznosu tekuće godine imaju učešće u ukupnim rashodima od 15,5%. Nakon rasta od 27,8% u 2025.godini, u 2026., 2027., i 2028. godini se očekuje rast istih po stopi od 2,0%. Projekcije ove vrste izdatka za period od 2026. - 2028. godina konzistentne su sa projiciranim ekonomskim kretanjima.

Udio tekućih transfera u ukupnim rashodima u 2025. godini iznosi 21,3% i u narednom periodu se očekuje rast istih po stopi od 2,0%.

Kapitalni transferi, s druge strane, uzimaju učešće u ukupnim rashodima od 7,2%. Nakon rasta kapitalnih transfera u 2025. godini od 27,6%, i u narednom srednjoročnom periodu se očekuje rast istih po stopi od 2,0%.

Izdaci za nabavku stalnih sredstava su u 2025. godini planirani su u puno većem iznosu u odnosu na izvršenje u 2024. godini i očekuje se da su isti namijenjeni za izgradnju, rekonstrukciju i investiciono održavanje najvažnijih infrastrukturnih objekata u jedinicama lokalne samouprave. Za naredni trogodišnji period se očekuje da će ovi izdaci rasti obzirom na njihovu svrhu.

U periodu od 2026.-2025. godina Federalno ministarstvo financija je na osnovu istorijskih podataka o izvršenju, kao i konzervativnijim pristupom izradilo projekcije potrošnje, za koji se očekuje da će rezultirati pozitivnim finansijskim rezultatom.

4.5.2. Budžeti kantona u Federaciji BiH

Federacija BiH se sastoji od 10 kantona: Unsko-sanski, Posavski, Tuzlanski, Zeničko-dobojski, Bosansko-podrinjski, Srednjobosanski, Hercegovačko-neretvanski, Zapadnohercegovački, Kanton Sarajevo i Hercegbosanski.

Njihove nadležnosti definisane su Ustavom Federacije BiH i ustavima kantona. Svi kantoni imaju određen broj ekskluzivnih nadležnosti, dok u drugim oblastima dijele nadležnosti sa nivoom Federacije ili sa općinama. Takođe, neke od nadležnosti su im delegirane od strane viših nivoa vlasti. Najvažnija područja ekskluzivne nadležnosti za pružanje, odnosno financiranje usluga, koje imaju kantoni su slijedeća: područje obrazovanja (osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visoko obrazovanje), te zdravstvena zaštita i socijalna zaštita. Najvažnije dijeljenje nadležnosti uključuju ekonomski razvoj, urbanizam, zaštitu okoliša, kulturu, sport i održavanje puteva. Svaka od ovih i ostalih nadležnosti zahtjeva donošenje neophodnih politika i legislativa (kroz zakone, strategije i druge akte), financiranje određene nadležnosti, te provođenje i nadzor nad istim.

Gradovi i općine, kantoni i nivo Federacije BiH mogu imati svaku od ovih uloga u ispunjavanju određene nadležnosti, u zavisnosti od stepena decentralizacije nadležnosti. Kantoni mogu posebnim kantonalnim propisima dalje regulisati određena pitanja koja se tiču odnosa nadležnosti kantona i pojedinih gradova i općina unutar njega.

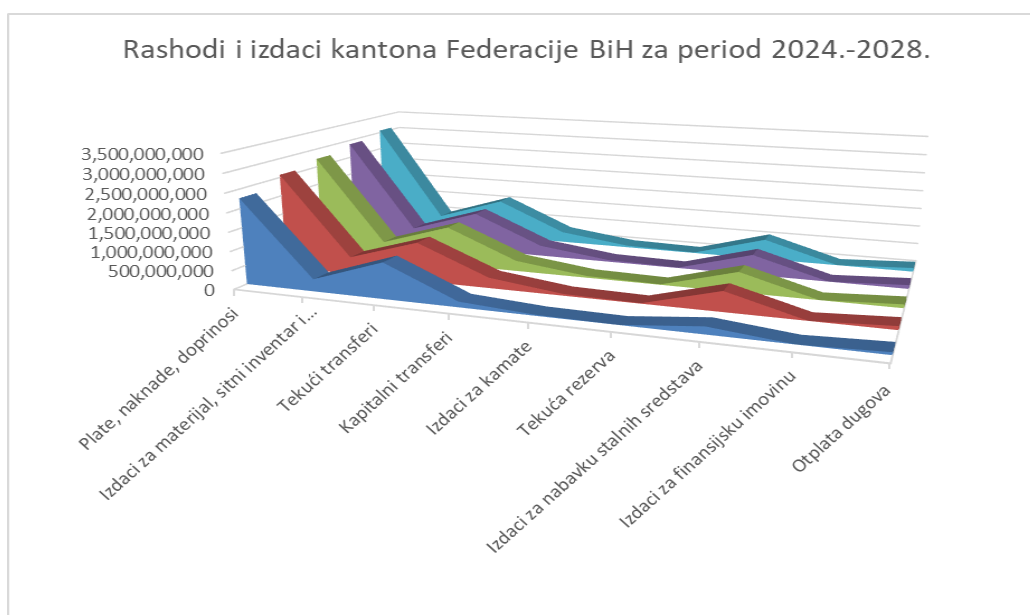
Baza podataka koja je korištena u izradi projekcija rashoda kantona sadrži podatke o izvršenim budžetima kantona, koji su prikupljeni direktno od kantonalnih ministarstava financija. Podaci su dobiveni putem prikupljenih periodičnih i godišnjih obrazaca finansijskog izvještavanja. Projekcija rashoda i izdataka kantona Federacije BiH prikazana je u narednoj tabeli.

Tabela 27. Zbirni rashodi i izdaci kantona (izvršenje 2024., plan 2025., projekcije 2026. -2028.)

	Izvršenje budžeta kantona F BiH za 2024. godinu	Plan budžeta kantona F BiH za 2025. godinu	Projekcija budžeta kantona F BiH za 2026. godinu	Projekcija budžeta kantona F BiH za 2027. godinu	Projekcija budžeta kantona F BiH za 2028. godinu
Plate, naknade, doprinosi	2,271,087,584	2,572,054,026	2,726,377,268	2,889,959,904	3,063,357,498
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	320,729,219	464,390,771	473,678,586	483,152,158	492,815,201
Tekući transferi	944,125,170	1,031,045,500	1,051,666,410	1,072,699,738	1,094,153,733
Kapitalni transferi	144,800,581	276,574,238	282,105,723	287,747,837	293,502,794
Izdaci za kamate	24,712,780	46,348,755	47,275,730	48,221,245	49,185,670
Tekuća rezerva	0	12,030,000	12,270,600	12,516,012	12,766,332
Izdaci za nabavku stalnih sredstava	190,737,205	525,436,848	535,945,585	546,664,497	557,597,787
Izdaci za finansijsku imovinu	600,000	900,100	918,102	936,464	955,193
Otplata dugova	66,427,350	96,820,655	98,757,068	100,732,209	102,746,854
UKUPNO	3,963,219,889	5,025,600,893	5,228,995,072	5,442,630,064	5,667,081,061

Izvor: Federalno ministarstvo financija

Grafikon 22. Rashodi i izdaci kantona Federacije BiH u periodu 2024. – 2028.



Izvor: Federalno ministarstvo financija

Izdaci za plaće, naknade i doprinose u 2025. godini (planirani iznos) imaju učešće u ukupnim rashodima od 51,2%, a u odnosu na izvršenje 2024. godine bilježe rast od 13,3%. S ciljem saniranja posljedica krize izazvanih inflacijom, za naredni srednjoročni period projicira se rast po stopi od 0,06%. Ova projekcija pretpostavlja zadržavanje ove vrste izdatka na istom nivou.

Izdaci za materijalne troškove bilježe rast u planiranom iznosu za 44,8% u odnosu na izvršenje 2024. godine, dok se za naredni srednjoročni period projicira minimalan rast ovih izdataka u odnosu na izvršenje. U ukupnim rashodima kantona u 2025. godini izdaci za materijal, sitan inventar i usluge imaju učešće od 9,2%.

U 2025. godini je planirano povećanje izdataka i za tekuće i za kapitalne transfere kantona. Tekući transferi imaju udio u ukupnim rashodima od 20,5%, dok kapitalni učestvuju sa 5,5%. U narednom srednjoročnom periodu se očekuje da će se oni zadržati na približno istom nivou, u skladu sa predviđenim rastom prihoda.

Izdaci za nabavku stalnih sredstava su u planu za 2025. godini povećani i čine 10,5% ukupnih rashoda i izdataka. Veći dio povećanja se odnosi na planiranje nabavke opreme, nabavke građevina, kao i na rekonstrukciju i investicijsko održavanje.

Projekcija servisiranja duga za naredni srednjoročni period izrađena je na osnovu podataka o postojećem zaduženju.

4.5.3. Finansijski planovi vanbudžetskih fondova

U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, vanbudžetski fondovi su pravna lica, osnovana na osnovu zakona, koji se finansira iz namjenskih prihoda odnosno doprinosa. Vanbudžetskim fondovima, u smislu ovog Zakona, smatraju se zdravstveni fondovi, fondovi za zapošljavanje, kao i drugi fondovi uspostavljeni po zakonu. U Federaciji BiH sa radom djeluje 25 vanbudžetskih fondova: dva na nivou Federacije BiH (Federalni zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja i Federalni zavod za zapošljavanje), 23 vanbudžetska fonda na nivou kantona (10 kantonalnih službi za zapošljavanje, 10 kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i 3 kantonalne direkcije za ceste). U narednoj tabeli su prikazani njihovi zbirni finansijski planovi (izvršenje 2024. godine, planovi za 2025. godinu te projekcije za naredni trogodišnji period).

Tabela 28. Finansijski planovi vanbudžetskih fondova (izvršenje 2024., plan 2025., projekcije 2026. -2028.)

	Izvršenje fin.planova vanbudžetskih fondova F BiH za 2024. godinu	Fin. plan vanbudžetskih fondova F BiH za 2025. godinu	Projekcija fin.planova vanbudžetskih fondova F BiH za 2026. godinu	Projekcija fin.planova vanbudžetskih fondova F BiH za 2027. godinu	Projekcija fin.planova vanbudžetskih fondova F BiH za 2028. godinu
Plate, naknade, doprinosi	87,802,536	106,568,861	112,962,993	119,740,772	126,925,219
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	2,096,244,999	2,381,380,634	2,500,449,666	2,575,463,156	2,652,727,050
Tekući transferi	315,279,111	510,606,494	520,818,624	531,234,996	541,859,696
Kapitalni transferi	5,219,789	5,150,000	5,253,000	5,358,060	5,465,221
Izdaci za kamate	747,431	727,928	742,486	757,336	772,483
Tekuća rezerva	0	28,977,585	29,557,137	30,148,279	30,751,245
Izdaci za nabavku stalnih sredstava	30,080,624	65,954,265	67,273,350	68,618,817	69,991,194
Izdaci za finansijsku imovinu	212,289	40,800	41,616	42,448	43,297
Otplata dugova	2,643,962	2,643,962	2,696,841	2,750,778	2,805,794
UKUPNO	2,538,230,742	3,102,050,529	3,239,795,713	3,334,114,644	3,431,341,199

Izvor: Federalno ministarstvo financija

Izdaci za plaće, naknade i doprinose vanbudžetskih fondova u 2025. godini u ukupnim rashodima učestvuju sa 3,4% dok se za naredni srednjoročni period projicira rast po stopi od 0,06%.

Najveće učešće u ukupnim rashodima i izdacima vanbudžetskih fondova u 2025. godini imaju izdaci za materijal, sitni inventar i usluge u visini od 76,8%.

U narednom srednjoročnom periodu očekuje se prelazak Federalnog zavoda za zapošljavanje, kao i Federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja na jedinstven račun trezora, a u skladu sa Strategijom upravljanja javnim financijama u Federaciji Bosne i Hercegovine 2021.- 2025. godina, tako da će ova dva Zavoda izgubiti status vanbudžetskih fondova.

4.5.4. Zbirni prikaz rashoda za sve nivoe vlasti u Federaciji BiH

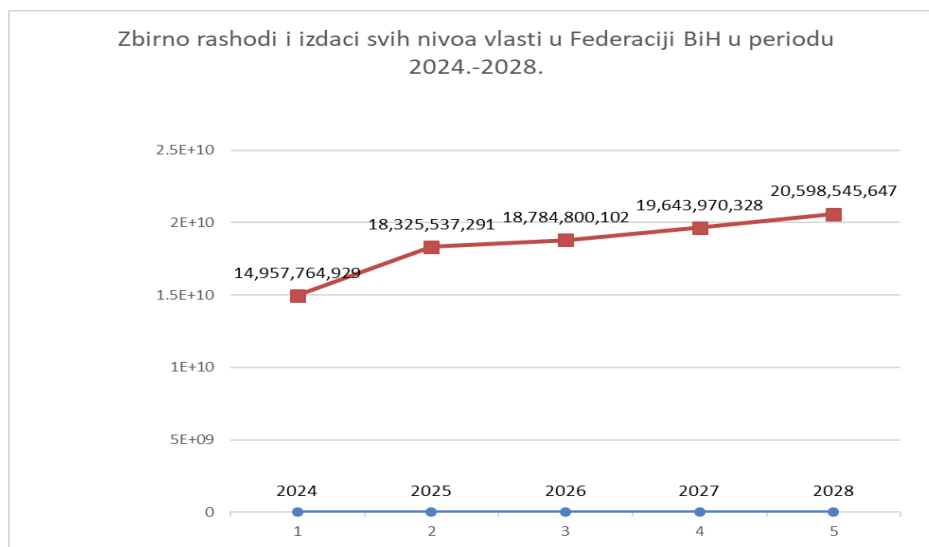
U zbirnoj tabeli se, pored podataka za kantone, gradove/općine i vanbudžetske fondove dodaju i podaci za budžet Federacije BiH. Napominjemo da u predmetnoj tabeli nisu prikazani konsolidirani podaci. Naime, postupkom konsolidacije se isključuju međusobna tekuća i kapitalna transferna primanja i davanja u okviru svih nivoa vlasti u Federaciji BiH što se ne može raditi na planskoj kategoriji.

Tabela 29. Zbirni prikaz rashoda za sve nivoe vlasti u Federaciji BiH

	Izvršenje 2024. godinu	Plan za 2025. godinu	Projekcija za 2026. godinu	Projekcija za 2027. godinu	Projekcija za 2028. godinu
Plate, naknade, doprinosi	3,074,682,640	3,526,473,805	3,728,146,296	3,932,767,506	4,149,063,329
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	2,768,091,016	3,311,371,350	3,447,384,445	3,534,754,235	3,622,289,268
Tekući transferi	6,758,736,109	7,684,568,151	7,947,166,277	8,500,157,987	9,148,818,607
Kapitalni transferi	466,850,555	879,573,634	628,386,686	633,751,520	642,557,520
Izdaci za kamate	235,616,783	307,376,420	352,628,407	335,716,481	327,611,522
Tekuća rezerva	0	52,373,238	53,315,903	54,277,421	55,258,169
Izdaci za nabavku stalnih sredstava	594,783,413	1,307,051,083	1,326,994,440	1,348,409,510	1,449,670,032
Izdaci za finansijsku imovinu	27,394,964	33,001,236	33,216,401	33,275,729	33,336,243
Otplata dugova	1,031,586,904	1,223,724,390	1,267,536,642	1,270,834,542	1,169,914,951
UKUPNO	14,957,742,384	18,325,513,306	18,784,775,497	19,643,944,931	20,598,519,642

Izvor: Federalno ministarstvo financija

Grafikon 23. Ukupni rashodi i izdaci svih nivoa vlasti u Federaciji BiH u periodu 2024. – 2028.



Izvor: Federalno ministarstvo financija

Namjera je da se, prilikom vođenja rashodovne politike na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH, uvažava prisutna inflatorna kretanja i trendovi, a s tim u vezi i troškovi života.

U kontekstu budućih dešavanja, Federalno ministarstvo finansija, kao što je i ranije u tekstu navedeno, ne može detaljnije elaborirati buduće fiskalne politike. Međutim, naglašavamo da će se prilikom provedbe istih nastojati poštovati kretanja i trendovi u okruženju, s namjerom da se stvore fiskalni viškovi koji će se usmjeriti jednim dijelom na pokriće akumuliranog deficita, a drugim dijelom u razvojne projekte, što u konačnici ima za cilj doprinos sveukupnom razvoju u Federaciji BiH.

4.64.6. Stanje duga u FBiH

Ukupan dug Federacije BiH⁷⁸, kantona, gradova, općina i javnih preduzeća u FBiH (u daljem tekstu: ukupan dug u FBiH) na dan 31.12.2024. godine iznosi 6.872,24 mil. KM. U navedenom iznosu duga, dug FBiH iznosi 2.636,39 mil. KM ili 38,36% ukupnog duga u FBiH. U ukupnom dugu kantoni učestvuju sa 10,04% (689,67 mil. KM), općine i gradovi sa 3,87% (265,93 mil. KM), javna preduzeća i ostali korisnici sa 47,73% (3.280,25 mil. KM).

Vanjski dug u Federaciji BiH iznosi 5.053,74 mil. KM i čine ga:

- dug FBiH u iznosu od 1.230,17 mil. KM
- dug kantona u iznosu od 439,38 mil. KM
- dug gradova i općina u iznosu od 178,04 mil. KM i
- dug javnih preduzeća i ostalih korisnika u iznosu od 3.206,14 mil. KM

Unutrašnji dug u Federaciji BiH iznosi 1.818,50 mil. KM i čine ga:

- dug FBiH u iznosu od 1.406,22 mil. KM
- dug kantona u iznosu od 250,29 mil. KM
- dug gradova i općina u iznosu od 87,89 mil. KM i
- dug javnih poduzeća i ostalih korisnika u iznosu 74,10 KM.

Tabela 30. Stanje duga u FBiH na dan 31.12. po godinama, u mil. KM

Godina	BDP-realni ⁷⁹	Stanje duga			Odnos duga prema BDP-realni		
		Vanjski dug	Unutrašnji dug	Ukupno	Vanjski dug	Unutrašnji dug	Ukupno
	1	2	3	4 (2+3)	5 (2: 1)	6 (3:1)	7 (4:1)
31.12.2024.	32.846*	5.053,74	1.818,50	6.872,24	15,39%	5,54%	20,92%
31.12.2023.	30.059	5.166,67	1.426,79	6.593,46	17,19%	4,75%	21,94%
31.12.2022.	26.275	5.410,49	1.064,52	6.475,01	20,59%	4,05%	24,64%
31.12.2021.	24.068	5.402,01	1.123,67	6.525,68	22,44%	4,67%	27,11%
31.12.2020.	22.351	4.982,72	860,51	5.843,23	22,29%	3,85%	26,14%
31.12.2019.	22.606	4.595,39	726,22	5.321,61	20,33%	3,21%	23,54%

Izvor: FMF i FZS; *Procjena FZS

⁷⁸ Dug Federacije predstavlja dug Vlade Federacije BiH

⁷⁹ Izvor: Federalni Zavod za statistiku, Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2024. br. 10.3.4

U skladu sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH⁸⁰, a u cilju upravljanja dugom u FBiH, u Federalnom ministarstvu finansija, uspostavljena je evidencija o dugu i izdanim garancijama u FBiH. Da bi odražavala aktuelno stanje, uspostavljena evidencija se ažurira na osnovu podataka koje kantoni, gradovi i općine imaju obavezu dostavljati kvartalno. Prema raspoloživim podacima, dug u FBiH na dan 31.12.2024. godine u iznosu od 6.872,24 mil. KM je za 278,78 mil. KM veći od duga na dan 31.12.2023. godine

Tabela 31. Stanje duga u Federaciji na dan 31.12. godine, u mil. KM

Kategorije duga	2023.	2024.	%
1. Unutrašnji dug u Federaciji BiH	1.426,80	1.818,50	27,45%
1.1. Unutrašnji dug Federacije BiH	924,41	1.406,22	52,12%
1.1.1. Vrijednosni papiri	922,89	1.405,23	52,26%
a) Dugoročni vrijednosni papiri	822,89	1.285,23	56,18%
Stara devizna štednja	0,00	0,00	0%
Ratna potraživanja	2,89	2,23	-22,80%
Obveznice Federacije BiH	820,00	1.283,00	56,46%
b) Kratkoročni vrijednosni papiri (trezorski zapisi)	100,00	120,00	20,00%
1.1.2. Krediti banaka	0,00	0,00	0%
1.1.3. Obaveze bivšeg FMO	0,00	0,00	0%
1.1.4. Verifikovani Unutrašnji dug za koji nisu ili se ne emituju obveznice	1,52	0,99	-35,16%
Stara devizna štednja	1,49	0,96	-35,86%
Ratna potraživanja	0,03	0,03	0,00%
1.2. Unutrašnji dug kantona	290,69	250,29	-13,90%
Obveznice	0,00	0,00	0%
Krediti	290,69	250,29	-13,90%
Ostalo	0,00	0,00	0%
1.3. Unutrašnji dug općina i gradova	80,38	87,89	9,34%
Obveznice	0,00	0,00	0%
Krediti banaka	80,38	87,89	9,34%
Ostalo	0,00	0,00	0%
1.4. Unutrašnji dug javnih preduzeća i ostalih korisnika	131,32	74,10	-43,57%
Obveznice	18,10	18,10	0,00%
Krediti banaka	113,22	56,01	-50,53%
Ostalo	0,00	0,00	0%
2. Vanjski dug u Federaciji BiH	5.166,67	5.053,74	-2,19%
2.1. Vanjski dug Federacije BiH	1.569,14	1.230,17	-21,60%
2.2. Vanjski dug kantona	317,62	439,38	38,33%
2.3. Vanjski dug općina i gradova	190,97	178,04	-6,77%
2.4. Vanjski dug javnih preduzeća i ostalih korisnika	3.088,93	3.206,14	3,79%

⁸⁰ „Službene novine Federacije BiH“, br: 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16

UKUPNO dug Federacije BiH	2.493,55	2.636,39	5,73%
UKUPNO dug Kantona	608,32	689,67	13,37%
UKUPNO dug općina i gradova	271,34	265,93	-2,00%
UKUPNO dug javnih preduzeća i ostalih korisnika	3.220,25	3.280,25	1,86%
UKUPNO DUG U FEDERACIJI BIH	6.593,46	6.872,24	4,23%

Izvor: FMF

4.6.1. Dug Vlade FBiH

Stanje duga za koji obavezu izmirenja ima Vlada FBiH, na dan 31.12.2024. godine, 6.459,96 mil. KM (18,79% BDP).

Tabela 32. Stanje duga za koji obavezu izmirenja ima Vlada FBiH⁸¹, u mil. KM

Godina	BDP-nominalni ⁸²	Stanje duga			Odnos duga prema BDP-nominalni		
		Vanjski dug	Unutrašnji dug ⁸³	Ukupno	Vanjski dug	Unutrašnji dug	Ukupno
	1	2	3	4 (2+3)	5 (2: 1)	6 (3:1)	6 (4:1)
31.12.2024.	34.379*	5.053,74	1.406,22	6.459,96	14,70%	4,09%	18,79%
31.12.2023.	31.967	5.166,67	924,41	6.091,08	16,16%	2,89%	19,05%
31.12.2022.	29.462	5.410,50	682,63	6.093,13	18,36%	2,32%	20,68%
31.12.2021.	25.229	5.402,01	761,08	6.163,09	21,41%	3,02%	24,43%
31.12.2020.	22.255	4.982,72	860,51	5.843,23	22,39%	3,87%	26,26%
31.12.2019.	23.179	4.595,39	726,22	5.321,61	19,83%	3,13%	22,96%

Izvor: FZS, FMF; *Procjena FZS

Tabela 33. Stanje duga Vlade FBiH po godinama, izuzimajući vanjski dug prenesen na krajnje dužnike, u mil. KM

Godina	BDP-realni ⁸⁴	Stanje duga Vlade FBiH			Učešće vanjskog u ukupnom dugu FBiH	Odnos duga prema BDP		
		Vanjski dug	Unutrašnji dug	Ukupno		Vanjski dug	Unutrašnji dug	Ukupno
	1	2	3	4 (2+3)	5(2:4)	5 (2: 1)	6 (3:1)	7 (4:1)
31.12.2024.	32.846*	1.230,17	1.406,22	2.636,39	46,66%	3,75%	4,28%	8,03%
31.12.2023.	30.059	1.569,14	924,41	2.493,55	62,93%	5,23%	3,08%	8,31%
31.12.2022.	26.275	2.110,89	682,63	2.793,52	75,56%	8,03%	2,60%	10,63%
31.12.2021.	24.068	2.357,59	761,08	3.118,67	75,60%	9,80%	3,16%	12,96%
31.12.2020.	22.351	2.247,92	860,51	3.108,43	72,32%	10,06%	3,85%	13,91%
31.12.2019.	22.606	2.080,62	726,22	2.806,84	74,13%	9,20%	3,21%	12,42%

⁸¹Uključen i vanjski dug prenesen na krajnje korisnike kredita

⁸² Izvor: Federalni Zavod za statistiku, Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2024. br. 10.3.4.

⁸³ Za godine 2019 – 2024. podaci za unutrašnji dug odnose se na dug Vlade Federacije BiH koji ne obuhvata dug krajnjih dužnika (kantona, gradova, općina, JP i drugih). Podaci za sve ostale godine obuhvataju dug svih nivoa vlasti u Federaciji.

⁸⁴ Izvor: Federalni Zavod za statistiku, Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2023. br. 10.3.4

4.7. Unutrašnji dug Vlade FBiH

Unutrašnji dug FBiH, osim Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH i Zakonom o budžetima u FBiH⁸⁵, reguliran je i Zakonom o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza FBiH⁸⁶, Zakonom o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje⁸⁷, Zakonom o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u FBiH⁸⁸ i Zakonom o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja nastalih za vrijeme ratnog stanja i neposredne ratne opasnosti⁸⁹.

Unutrašnji dug Vlade Federacije je dug nastao u skladu sa zakonom i dug nastao emisijom tržišnih vrijednosnih papira i posmatra se u odnosu na verifikovani, odnosno registrovani iznos potraživanja.

Dug nastao u skladu sa zakonom odnosi se na:

- obaveze prema uposlenicima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i pripadnicima Vojske FBiH
- obaveze prema dobavljačima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH
- obaveze koje podliježu verifikaciji/registraciji (stara devizna štednja koja se izmiruje gotovinskim isplatama i emisijom obveznica i ratna potraživanja koja se izmiruju gotovinskim isplatama i emisijom obveznica)

Tabela 34. Struktura i kretanje unutrašnjeg duga Vlade FBiH po godinama, u mil. KM

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Obveznice SDŠ	7,99	1,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice RP	195,42	149,67	109,86	74,28	38,69	2,89	2,23
Trezorski zapisi	40,00	20,00	100,00	50,00	50,00	100,00	120,00
Obveznice (tržišne)	430,00	540,00	640,00	630,00	590,00	820,00	1.283,00
Dobavljači bivšeg FMO i VFBiH	7,25	7,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Plaće uposlenika FMO i VFBiH	4,83	4,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Presude za RT i verifikovana SDŠ	19,18	2,60	10,65	6,81	3,94	1,52	0,99
UKUPNO	704,67	726,22	860,51	761,08	682,63	924,41	1.406,22

Izvor: FMF

⁸⁵ „Službene novine Federacije BiH“, br: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 05/1811/19, 99/19 i 25a/22

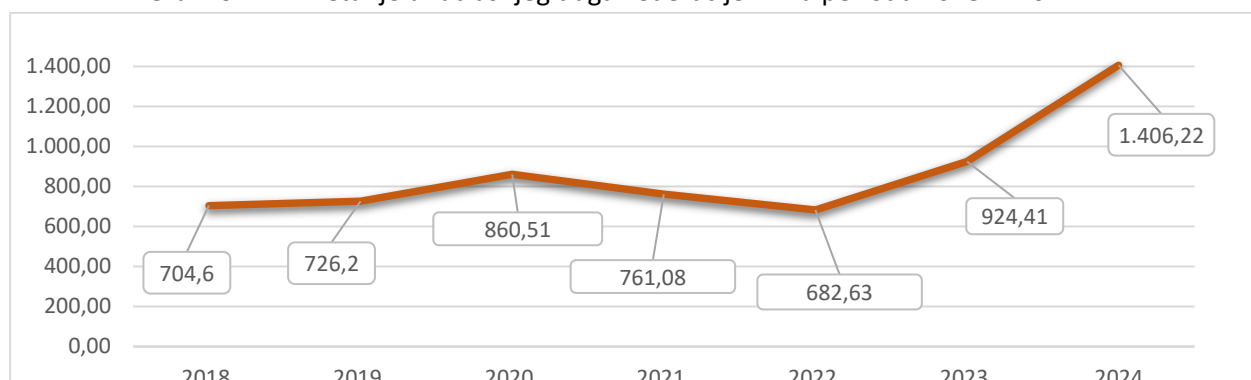
⁸⁶ „Službene novine Federacije BiH“, br: 66/04, 49/05, 35/06, 31/08, 32/09, 65/09 i 42/11

⁸⁷ „Službeni glasnik BiH“, br: 28/06, 76/06, 72/07, 97/11 i 100/13

⁸⁸ „Službene novine Federacije BiH“, br: 62/09, 42/11, 91/13 i 100/13

⁸⁹ „Službene novine Federacije BiH“, br: 43/01

Grafikon 24. Kretanje unutrašnjeg duga Federacije BiH u periodu 2018. – 2024.



Izvor: FMF

Neizmirene obaveze iz osnova stare devizne štednje po osnovu emitovanih obveznica na dan 31.12.2024. godine iznose 0 KM. Tokom 2024. godine izvršena je verifikacija obaveza po osnovu stare devizne štednje u iznosu od 1,73 mil. KM, po osnovu koga je u 2024. godini emitovana nova emisija obveznica u iznosu od 1,69 mil. KM. Razlika između verifikovanog i emitovanog iznosa obveznica je izmirena gotovinskim plaćanjima.

Dug iz osnova ratnih tražbina izmiruje se putem obveznica i na dan 31.12.2024. godine iznosi 2,23 mil. KM.

Unutrašnji dug Federacije BiH koji se sastoji od tržišnih instrumenata odnosi se na trezorske zapise i obveznice koje je FBiH počela izdavati 2011. godine, odnosno 2012. godine. Nedospjeli dug po emitovanim tržišnim obveznicama FBiH na dan 31.12.2024. godine iznosi 1.283,00 mil. KM, a po emitovanim trezorskim zapisima 120,00 mil. KM

4.7.1. Trezorski zapisi FBiH

Tokom 2024. godine emitovani su trezorski zapisi ukupne vrijednosti 177,9 mil. KM. Dospjele i plaćene obaveze po ovom osnovu u 2024. godini iznose 157,9 mil KM. Nedospjeli dug po ovom osnovu na dan 31.12.2024. godine iznosi 120,00 mil. KM.

Tabela 35. Nedospjeli dug na dan 31.12.2024. godine po emitovanim trezorskim zapisima FBiH, u KM

Rb.	ISIN kod	Simbol	Datum aukcije	Datum dospijeća	Diskontna stopa	Nedospjeli dug u KM
1.	BAFBIHT83002	FBIHT83	07.05.2024	05.02.2025	3,88%	30.000.000
2.	BAFBIHT85007	FBIHT85	04.06.2024	05.03.2025	3,84%	30.000.000
3.	BAFBIHT87003	FBIHT87	17.09.2024	19.03.2025	3,02%	30.000.000
4.	BAFBIHT82004	FBIHT82	02.04.2024	02.04.2025	4,00%	10.000.000
5.	BAFBIHT86005	FBIHT86	10.09.2024	10.09.2025	3,32%	20.000.000
Ukupno trezorski zapisi						120.000.000

Izvor: FMF

4.7.2. Obveznice FBiH

U toku 2024. godine emitovane su obveznice u iznosu od 533,00 mil. KM. U istom periodu plaćene su dospjele obveznice u ukupnom iznosu od 87,73 mil (70,00 mil. KM na ime glavnice i 17,73 mil. KM na ime kamate). Nedospjeli dug po ovom osnovu na dan 31.12.2024. godine iznosi 1.283,00 mil. KM i veći je od duga u proteklom periodu za 463,00 mil. KM.

Tabela 36. Nedospjeli dug na dan 31.12.2024. god. po emitovanim obveznicama BiH, u KM

Rb.	ISIN kod	Simbol	Datum aukcije	Datum dospijeća	Kuponska stopa	Nedospjeli dug u KM
1.	BAFBIHK32A02	FBIHK32A	23.06.2020	24.06.2025	1,00%	30.000.000
2.	BAFBIHK34A00	FBIHK34A	08.09.2020	09.09.2025	0,85%	40.000.000
3.	BAFBIHK51A08	FBIHK51A	28.11.2023	29.11.2025	3,70%	10.000.000
4.	BAFBIHK24A02	FBIHK24A	28.05.2019	29.05.2026	0,75%	30.000.000
5.	BAFBIHK33A01	FBIHK33A	14.07.2020	15.07.2026	0,95%	50.000.000
6.	BAFBIHK27A09	FBIHK27A	16.10.2019	16.10.2026	0,30%	40.000.000
7.	BAFBIHK50A09	FBIHK50A	31.10.2023	01.11.2026	3,20%	20.000.000
8.	BAFBIHK52A07	FBIHK52A	26.03.2024	27.03.2027	4,30%	30.000.000
9.	BAFBIHK53A06	FBIHK53A	16.04.2024	17.04.2027	4,40%	40.000.000
10.	BAFBIHK30A04	FBIHK30A	12.05.2020	13.05.2027	1,25%	20.000.000
11.	BAFBIHK38A06	FBIHK38A	29.06.2021	30.06.2027	0,75%	30.000.000
12.	BAFBIHK35A09	FBIHK35A	22.09.2020	23.09.2027	1,15%	50.000.000
13.	BAFBIHK62A05	FBIHK62A	10.12.2024	11.12.2027	3,25%	50.000.000
14.	BAFBIHK36A08	FBIHK36A	27.04.2021	28.04.2028	1,05%	30.000.000
15.	BAFBIHK45A07	FBIHK45A	20.06.2023	21.06.2028	2,95%	30.000.000
16.	BAFBIHK40A02	FBIHK40A	28.06.2022	29.06.2028	2,70%	30.000.000
17.	BAFBIHK46A06	FBIHK46A	05.09.2023	06.09.2028	2,85%	40.000.000
18.	BAFBIHK49A03	FBIHK49A	17.10.2023	18.10.2028	3,55%	30.000.000
19.	BAFBIHK54A05	FBIHK54A	25.06.2024	26.06.2029	3,95%	40.000.000
20.	BAFBIHK41A01	FBIHK41A	05.07.2022	06.07.2029	3,45%	30.000.000
21.	BAFBIHK25A01	FBIHK25A	11.07.2019	10.07.2029	0,80%	30.000.000
22.	BAFBIHK48A04	FBIHK48A	03.10.2023	04.10.2029	3,45%	30.000.000
23.	BAFBIHK57A02	FBIHK57A	08.10.2024	09.10.2029	3,55%	40.000.000
24.	BAFBIHK61A06	FBIHK61A	05.12.2024	06.12.2029	3,75%	150.000.000
25.	BAFBIHK43A09	FBIHK43A	09.05.2023	10.05.2030	3,60%	30.000.000
26.	BAFBIHK47A05	FBIHK47A	26.09.2023	27.09.2030	3,25%	40.000.000
27.	BAFBIHK37A07	FBIHK37A	08.06.2021	09.06.2031	1,05%	30.000.000
28.	BAFBIHK56A03	FBIHK56A	01.10.2024	02.10.2031	3,80%	40.000.000
29.	BAFBIHK60A07	FBIHK60A	04.12.2024	05.12.2031	3,90%	50.000.000
30.	BAFBIHK39A05	FBIHK39A	21.06.2022	22.06.2032	1,55%	30.000.000
31.	BAFBIHK58A01	FBIHK58A	22.10.2024	23.10.2032	4,50%	30.000.000
32.	BAFBIHK59A00	FBIHK59A	12.11.2024	13.11.2032	5,25%	18.000.000
33.	BAFBIHK44A08	FBIHK44A	23.05.2023	24.05.2033	3,75%	20.000.000
34.	BAFBIHK55A04	FBIHK55A	24.09.2024	25.09.2034	4,65%	45.000.000
35.	BAFBIHK31A03	FBIHK31A	09.06.2020	10.06.2035	3,20%	30.000.000
Ukupno trezorske obveznice						1.283.000.000

Izvor: FMF

4.7.3. Obaveze po osnovu računa stare devizne štednje

Do 31.12.2024. godine izvršeno je šestnaest emisija obveznica za izmirenje obaveza iz osnova stare devizne štednje u ukupnom iznosu od 982,57 mil. KM (920,68 mil. KM na ime glavnice i 61,89 mil. KM na ime kamate).

U 2024. godini emitovana je šesnaesta emisija obveznica stare devizne štednje u iznosu od 1,69 mil. KM. Do kraja 31.12.2024. godine plaćene su sve dospjele obaveze po emitovanim obveznicama u iznosu od 982,57 mil. KM, a u 2025. godini biti će plaćeno 0,97 mil. KM na ime glavnice i 0,12 mil. KM na ime kamate.

Za isplate obveznica stare devizne štednje u periodu 2026. do 2028. godine, planirano je: 2026.: 5,00 mil. KM, 2027.: 5,00 mil. KM i 2028.: 5,00 mil. KM.

4.7.4. Obaveze po osnovu ratnih potraživanja

Za izmirenje ratnih potraživanja izvršene su četiri emisije obveznica u ukupnom iznosu od 195,42 mil. KM, i to:

I emisija (2009.godine) u iznosu od 190,67 mil. KM,
II emisija (2011.godine) u iznosu od 3,40 mil. KM,
III emisija (2013.godine) u iznosu od 0,34 mil. KM,
IV emisija (2015.godine) u iznosu od 1,01 mil. KM.

Obveznice ratnih potraživanja izdate su rokom otplate od 19 godina i grace periodom od 14 godina. Nakon isteka grace perioda 2019. godine počela je otplata obaveza po glavnica obveznica za izmirenje ratnih potraživanja. Na ime otplate RŠ po osnovu emitovanih obveznica do 31.12.2024. godine plaćeno je 193,18 mil. KM glavnice i 57,86 mil. KM na ime kamate.

Preostale neizmirene obaveze iznose 2,23 mil. KM glavnice i 0,09 mil. KM kamate. Rok dospjeća obveznica za izmirenje ratnih potraživanja je 14 godina od datuma emisije, odnosno do 30.06.2027.godine.

4.7.5. Obaveze za neizmirene plaće i naknade uposlenika bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH i dobavljača

Obaveze za neizmirene plate i naknade uposlenika bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i pripadnika Vojske FBiH, te obaveze prema dobavljačima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH izmiruju se gotovinskim isplatama. Do 31.12.2024. godine izmirene su obaveze za plate i naknade u iznosu od 32,81 mil. KM, a prema dobavljačima 18,65 mil. KM.

U 2024. godini po osnovu plaćanja za neizmirene plate i naknade uposlenika bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i pripadnika Vojske FBiH ukupno je otplaćeno 400,00 KM na ime regresa, a plaćanja prema dobavljačima nije bilo.

4.7.6. Projekcija otplate unutrašnjeg duga

Projekcija otplate unutrašnjeg duga FBiH bazirana je na postojećem dugu FBiH sa stanjem na dan 31.12.2024. godine i otplatama duga koje se odnose na isti, na planiranom izdanju i otplatama tržišnih vrijednosnih papira FBiH prema indikativnom kalendaru za 2025. godinu, te na procjeni izdanja obveznica za izmirenje stare devizne štednje u periodu 2025. – 2028. godina i otplate po njihovom dospijeću.

Tabela 37. Projekcije otplate unutrašnjeg duga u periodu 2025 – 2028. godina, u mil. KM

Kategorija duga	2025.		2026.		2027.		2028.	
	glavnica	kamata	glavnica	kamata	glavnica	kamata	glavnica	kamata
Tržišne obveznice	80,00	40,42	140,00	44,92	250,00	44,92	210,00	44,92
Trezorski zapisi	200,00	0,00	200,00	0,00	200,00	0,00	200,00	0,00
Stara devizna štednja	0,97	0,12	5,00	0,13	5,00	0,13	5,00	0,13
Ratna potraživanja	2,36	0,06	1,36	0,02	1,51	0,01	0,00	0,00
Kratkoročni krediti	110,00	2,30	160,00	2,30	160,00	2,30	160,00	2,30
UKUPNO	393,33	42,90	506,36	47,37	616,51	47,36	575,00	47,35

Izvor: FMF

Osim navedenog, Vlada FBiH izmiruje obaveze unutrašnjeg duga po sudskim presudama. Za period od 2025. do 2027.godine planirani su sljedeći izdaci: za izmirenje presuda iz osnova ratnih tražbina godišnje je budžetom FBiH planirano po 1,0 mil. KM za naredne tri godine, za obaveze prema dobavljačima bivšeg FMO i Vojske Federacije po 100.000 KM godišnje, za izmirenje plaća i naknada uposlenicima bivšeg FMO i pripadnicima Vojske Federacije po 200.000 KM godišnje.

4.8. Vanjski dug u FBiH

Vanjski dug FBiH uređen je Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine⁹⁰, Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o Budžetima u FBiH i Zakonom o trezoru u FBiH. U skladu sa članom 49. Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine entiteti i Distrikt mogu se zaduživati po osnovu vanjskog duga uz prethodnu saglasnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u skladu s uslovima iz Ustava Bosne i Hercegovine.

Vanjski dug u FBiH, uključujući dugove krajnjih korisnika, odnosi se na relevantni i direktni dug i iznosi 5.053,74 mil. KM. Relevantni dug FBiH, nastao zaduživanjem Bosne i Hercegovine i supsidijarnim prenosom obaveza po osnovu ugovorenih kredita na FBiH, na dan 31.12.2024. godine iznosi 5.010,43 mil. KM, dok direktni dug

⁹⁰ „Službeni glasnik BiH“ br.52/05, 103/09 i 90/16

Federacije, nastao po osnovu kredita koje je direktno sa kreditorom ugovorila FBiH prije stupanja na snagu Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama, iznosi 43,32 mil.KM.

Tabela 38. Stanje vanjskog duga u periodu 2018. – 2024. godina, u mil. KM

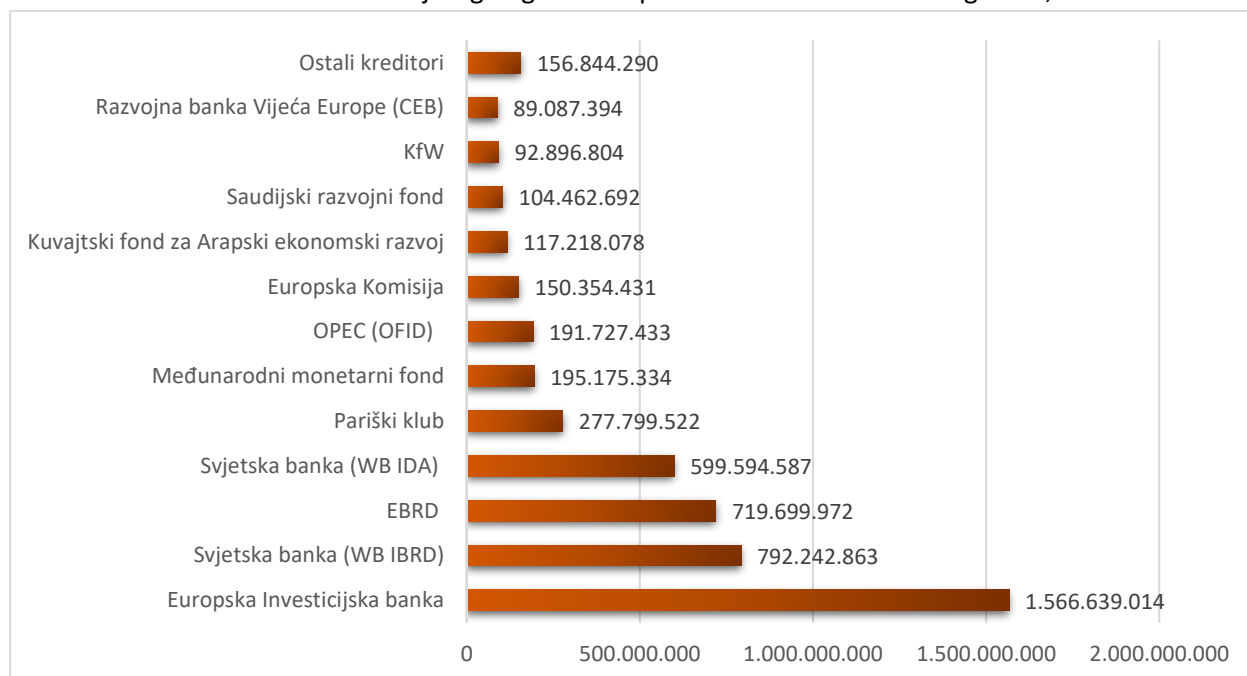
Kategorija duga	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Relevantni dug	4.623,74	4.520,04	4.910,87	5.336,84	5.352,97	5.117,37	5.010,43
Direktni dug	79,00	75,35	71,85	65,17	57,53	49,29	43,32
Ukupno	4.702,74	4.595,39	4.982,72	5.402,01	5.410,50	5.166,67	5.053,74

Izvor: FMF

Učešće starog duga⁹¹ u ukupnom vanjskom dugu ima trend pada i sa 312,52 mil. KM, čini 6,18% ukupnog vanjskog duga.⁹²

Vanjski dug u Federaciji je u cilju osiguranja sredstava za finansiranje većih infrastrukturnih projekata, kao i za budžetsku podršku je najvećim dijelom ugovoren sa bilateralnim i multilateralim finansijskim institucijama (Svjetska banka, Evropska banka za obnovu i razvoj, Europska investiciona banka, Međunarodni monetarni fond i dr). Kao rezultat toga, 4.356,58 mil. KM⁹³ ili 86,21% ukupnog vanjskog duga u Federaciji odnosi se na zaduženje kod multilateralnih finansijskih institucija, dok se preostalih 697,16 mil. KM ili 13,79% odnosi na zaduženje kod bilateralnih kreditora.

Grafikon 25. Struktura vanjskog duga u FBiH po kreditorima 31.12.2024.godine, u KM



Izvor: FMF

⁹¹ Dug Federacije koji je preuzet od SFRJ iznosio je 1.593,79 mil. KM

⁹² Učešće starog duga u ukupnom vanjskom dugu je na dan 31.12.2013. godine iznosilo 21,19%, 2014. godine 18,51% i konstatno se smanjuje

⁹³ Uključen je i dio duga prema multilateralnim kreditorima koji je preuzet od bivše SFRJ

Izuzme li se dug krajnjih korisnika (KK), na koje je supsidijarno prenesena obaveza po osnovu kreditnog zaduženja, a koju uplaćuju u budžet Federacije, stanje vanjskog duga Vlade FBiH na dan 31.12.2024. godine iznosi 1.230,17 mil. KM i u ukupnom dugu Vlade Federacije učestvuje sa 46,66%. Učešće vanjskog duga Vlade Federacije u ukupnom vanjskom dugu u Federaciji se konstantno smanjivalo i sa 56,78%, koliko je iznosilo 2013. godine, u 2024. godini je dostiglo iznos 17,90%.

Plan otplate obaveza po vanjskom dugu Federacije izrađuje se na bazi projekcije obaveza proisteklih iz zaključenih međunarodnih sporazuma (ugovora) sa kreditorima i procjene povlačenja već zaključenih kredita, uzimajući u obzir mogućnost promjene kursa valuta u kojima se krediti otplaćuju⁹⁴.

Tabela 39. Otplata vanjskog duga u 2024. godini, u mil. KM

	Glavnica		Kamata		Ukupno		
	Plan	Realizacija	Plan	Realizacija	Plan	Realizacija	% izvršenja
Relevantni dug	714,69	697,60	169,02	180,92	886,07	878,52	99,15%
Direktni dug	7,22	6,01	1,56	1,54	8,79	7,55	85,89%
UKUPNO	721,92	703,61	170,58	182,46	894,86	886,07	99,02%

Izvor: FMF

Tabela 40. Projekcija otplate vanjskog duga u periodu 2025. – 2028. godine, u mil. KM, uključujući i dug koji je supsidijarno prenesen na krajnje korisnike

Kategorija duga	2025.		2026.		2027.		2028.	
	glavnica	kamata	glavnica	kamata	glavnica	kamata	glavnica	kamata
Relevantni dug	595,94	181,58	507,19	153,78	454,77	152,26	448,64	134,58
Direktni dug	4,81	1,37	4,81	1,22	4,81	1,07	4,81	0,92
Ukupno	600,75	182,95	512,00	155,00	459,58	153,33	453,45	135,50

Izvor: FMF

⁹⁴ U projekciju obaveza uključen i korektivni faktor u iznosu od 5%

5. Budžetski prioriteti za period 2026. – 2028. godine

Dokument okvirnog budžeta predstavlja ključni instrument u usklađivanju ukupnih makroekonomskih i fiskalnih strategija sa razvojnim prioritetima i iskazanim potrebama budžetskih korisnika. Njegova osnovna funkcija je unapređenje fiskalne discipline i dugoročne održivosti javnih finansija, osiguravajući pritom da se prioriteti Vlade Federacije BiH dosljedno pretoče u konkretne budžetske politike koje odgovaraju socioekonomskim izazovima i očekivanjima građana. Dokument sadrži makroekonomski okvir sa odgovarajućim indikatorima i projekcijama, srednjoročnu fiskalnu strategiju, te okvir za upravljanje rashodima, uključujući pregled tekućih izdataka i servisiranje javnog duga.

U procesu izrade Dokumenta okvirnog budžeta za period 2026–2028. godina, uvaženi su strateški pravci djelovanja Vlade Federacije BiH, prioriteti javnih politika, te procjene dostupnih finansijskih resursa. Na osnovu Budžetskih instrukcija broj 1, budžetski korisnici su pripremili zahtjeve za sredstva u skladu sa važećim politikama i strategijama, nastojeći da identifikuju ključne mjere i aktivnosti. Uvidom u prispjele zahtjeve, konstatovano je da ukupne potrebe korisnika premašuju projekcije raspoloživih sredstava, što je zahtijevalo primjenu principa fiskalne odgovornosti pri određivanju početnih gornjih granica rashoda. Gornje granice rashoda, koje su definisane po budžetskim korisnicima, sektorima i ekonomskim kategorijama, predstavljaju osnov za nastavak planiranja budžeta za 2026. godinu i dalji razvoj programskog budžetiranja u Federaciji BiH.

U skladu sa budžetskim kalendarom, nakon usvajanja ovog dokumenta, Federalno ministarstvo finansija će uputiti Budžetske instrukcije broj 2, sa definisanim granicama i detaljnim smjernicama za izradu pojedinačnih budžetskih prijedloga.

U okviru poglavlja 5.1. prikazane su projekcije Budžeta Federacije BiH za trogodišnji period, dok se u dijelu 5.2. elaborira postupak dostavljanja finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika, zajedno sa uočenim izazovima. Dio 5.3. sadrži metodološki pristup za utvrđivanje prioriteta potrošnje, a dio 5.4. donosi analitički prikaz početnih gornjih granica rashoda po sektorima i budžetskim korisnicima.

5.1. Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine

Prihodovna strana Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za period 2026–2028. godine zasniva se na analizi kretanja ekonomskih pokazatelja iz prethodnog perioda, kao i ažuriranim makroekonomskim projekcijama koje su sastavni dio fiskalnog okvira. Prilikom izrade projekcija korišteni su revidirani u skladu sa najnovijim pokazateljima domaćih i međunarodnih ekonomskih kretanja. Uprkos prisutnim globalnim rizicima, uključujući usporavanje ekonomskog rasta na svjetskom nivou, povećane inflatorne pritiske i kretanja kamatnih stopa, očekuje se nastavak stabilnog rasta javnih prihoda, posebno prihoda od indirektnih poreza. Ovaj rast se, prije svega, temelji na očekivanoj ekspanziji domaće potražnje, potaknute rastom privatne potrošnje i povećanim investicijama. Stabilizacija i povećanje javnih prihoda u narednom periodu zavisit će od nastavka reformskih procesa koji se odnose na unapređenje poreskog sistema, harmonizaciju s pravnom stečevinom Evropske unije, te mjera usmjerenih ka poboljšanju poslovnog ambijenta. Poseban značaj imaće mjere rasterećenja privrede i jačanja poreske discipline, što će doprinijeti većoj efikasnosti u naplati poreza i dugoročnoj fiskalnoj stabilnosti.

Na rashodovnoj strani budžeta za period 2026–2028. godine planirana su sredstva u skladu sa pristiglim zahtjevima budžetskih korisnika, uz poštivanje važećih zakonskih propisa, razvojnih politika i strateških prioriteta Vlade Federacije BiH. Uvažena su i ograničenja definisana makroekonomskim i fiskalnim projekcijama, kao i procjenom raspoloživih javnih sredstava. Struktura rashoda reflektuje nastavak politike kontrolisane javne potrošnje, pri čemu se naglasak stavlja na ograničavanje rasta tekućih izdataka i transfera, radi očuvanja fiskalne ravnoteže i stvaranja prostora za razvojne investicije. Posebna pažnja biće usmjerena na korištenje eventualnog viška prihoda u odnosu na planirane, i to za finansiranje kapitalnih projekata i javnih ulaganja od strateškog značaja.

Tabela 41. Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine

OPIS	Ekonomska klasifikacija	Budžet za 2025. godinu	Projekcije Budžeta za 2026. godinu	Projekcije Budžeta za 2027. godinu	Projekcije Budžeta za 2028. godinu
1	2	3	4	5	6
A. RAČUN PRIHODA I RASHODA I NETO NABAVKE NEFINANSIJSKE IMOVINE		(u KM)			
1. BUDŽETSKI PRIHODI	7	6.801.530.700	6.691.322.391	6.948.005.544	7.268.114.274
1.1. PRIHODI OD POREZA	71	6.198.912.184	6.035.394.852	6.312.662.801	6.629.145.873
1.1.1. Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća	711	117.758.747	109.673.767	111.004.628	112.553.716
1.1.2. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	712	3.618.892.598	3.513.533.273	3.720.831.736	3.951.523.304
1.1.3. Prihodi od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa	717	2.462.228.839	2.411.607.812	2.480.246.437	2.564.488.853
1.1.3.1. Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Federaciji BiH	717111	1.645.829.996	1.743.644.304	1.867.883.926	1.976.584.960
1.1.3.2. Prihodi od indirektnih poreza na ime finansiranja relevantnog duga	717112	816.398.843	667.963.508	612.362.511	587.903.893
1.1.4. Ostali prihodi i prihodi po osnovu zaostalih obaveza	719 i 777	32.000	580.000	580.000	580.000
1.2. NEPOREZNI PRIHODI	72	588.627.266	655.927.539	635.342.743	638.968.401
1.3. TEKUĆI TRANSFERI I DONACIJE	73	13.991.250	0	0	0
2. BUDŽETSKI RASHODI	6	7.038.220.061	7.064.108.535	7.560.742.119	8.161.792.389
2.1. TEKUĆA REZERVA	60	5.240.000	5.240.000	5.240.000	5.240.000
2.2. PLAĆE, NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH, DOPRINOSI POSLODAVCA I DRUGI DOPRINOSI	611 i 612	439.193.972	455.629.673	463.899.885	472.063.651
2.3. IZDACI ZA MATERIJAL, SITAN INVENTAR I USLUGE	613	160.901.940	162.464.228	159.131.117	153.399.056
2.4. TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI	614	5.723.958.982	5.947.344.925	6.460.340.208	7.068.204.473
2.5. KAPITALNI TRANSFERI	615	456.371.000	196.720.000	193.451.500	193.451.500
2.6. IZDACI ZA KAMATE	616	252.554.167	296.709.709	278.679.409	269.433.709
3. TEKUĆI BILANS (1.-2.)		-236.689.361	-372.786.144	-612.736.575	-893.678.115
4. PRIMICI OD PRODAJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	811	100.000	500.000	500.000	500.000
5. IZDACI ZA NABAVKU I IZDACI PO OSNOVU REKONSTRUKCIJE I ODRŽAVANJA NEFINANSIJSKE IMOVINE	821	78.949.988	74.331.323	64.198.689	133.085.719
6. NETO NABAVKA NEFINANSIJSKE IMOVINE (4.-5.)		-78.849.988	-73.831.323	-63.698.689	-132.585.719
7. UKUPAN SUFICIT/DEFICIT (3.+6.)		-315.539.349	-446.617.467	-676.435.264	-1.026.263.834
B. RAČUN FINANSIRANJA		(u KM)			
8. PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	813; 814 i 815	1.446.917.000	1.619.215.575	1.849.527.502	2.095.576.634
8.1. PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE	813	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000
8.2. PRIMICI OD ZADUŽIVANJA	814 i 815	1.396.917.000	1.569.215.575	1.799.527.502	2.045.576.634
8.2.1. Primici od dugoročnog zaduživanja	814	1.036.917.000	1.209.215.575	1.439.527.502	1.685.576.634
8.2.1.1. Zajmovi primljeni kroz državu	8141		1.069.215.575	1.189.527.502	1.475.576.634
8.2.1.2. Primici od vanjskog zaduživanja	8142	586.917.000			
8.2.1.3. Primici od domaćeg zaduživanja	8143	300.000.000	140.000.000	250.000.000	210.000.000
8.2.1.4. Primici od domaćeg zaduživanja - za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta	8143	150.000.000			
8.2.2. Primici od kratkoročnog zaduživanja	815	360.000.000	360.000.000	360.000.000	360.000.000
8.2.2.3. Primici od domaćeg zaduživanja	8153	360.000.000	360.000.000	360.000.000	360.000.000
9. IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU I OTPLATE DUGOVA	822 i 823	1.116.377.651	1.157.598.108	1.158.092.238	1.054.312.800
9.1 IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU	822	30.093.000	30.250.000	30.250.000	30.250.000
9.2. IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA	823	1.086.284.651	1.127.348.108	1.127.842.238	1.024.062.800
9.2.1. Otplate dugova primljenih kroz državu	8231	625.741.785	612.941.300	503.292.500	441.537.800
9.2.2. Vanjske otplate	8232	4.900.000	4.900.000	4.900.000	4.900.000
9.2.3. Otplate domaćeg pozajmljivanja	8233	440.000.000	500.000.000	610.000.000	570.000.000
9.2.4. Otplate unutrašnjeg duga	8234	14.142.866	8.006.808	8.149.738	7.625.000
9.2.5. Otplate duga po izdatim garancijama	8235	1.500.000	1.500.000	1.500.000	0
10. NETO FINANSIRANJE (8.-9.)		330.539.349	461.617.467	691.435.264	1.041.263.834
11. UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (7.+10.)		15.000.000	15.000.000	15.000.000	15.000.000
12. RAZGRANIČENI PRIHODI	391	0	0	0	0
13. POKRIĆE DIJELA OSTVARENOG DEFICITA	591	15.000.000	15.000.000	15.000.000	15.000.000
SVEUKUPNI PRIHODI, PRIMICI, RAZGRANIČENI PRIHODI I POKRIĆE DIJELA OSTVARENOG DEFICITA		8.248.547.700	8.311.037.966	8.798.033.046	9.364.190.908
SVEUKUPNI RASHODI I IZDACI		8.248.547.700	8.311.037.966	8.798.033.046	9.364.190.908

Izvor: FMF

5.2. Dostavljanje i analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika

5.2.1. Budžetske Instrukcije broj 1 za period 2026. – 2028. godine

Prema utvrđenoj dinamici implementacije novog softverskog rješenja za pripremu i izradu budžeta PROBIS, a u skladu sa vremenskom dinamikom budžetskog kalendara, Federalno ministarstvo finansija je sačinilo Budžetske instrukcije broj 1 o načinu i elementima njegove izrade koje su u potpunosti prilagođene formi programskog budžeta. Budžetske Instrukcije broj 1 su svojevrsne smjernice za izradu Dokumenta okvirnog budžeta (DOB) Federacije BiH, odnosno sadrže osnovne makroekonomske pretpostavke za naredni srednjoročni period, te načine i elemente izrade DOB-a Federacije BiH. Osnovna svrha ovih instrukcija, kao prvog u nizu koraka, bila je da informišu budžetske korisnike o procesima, rokovima i zahtjevima za dostavu podataka u procesu pripreme DOB-a Federacije BiH za period 2026. – 2028. godina. Uzimajući u obzir da je trogodišnje planiranje budžeta zakonska obaveza za sve korisnike budžetskih sredstava i vanbudžetskih fondova, u ovim instrukcijama je naglašeno da se federalni budžetski korisnici u procesu pripreme i podnošenja svog godišnjeg finansijskog zahtjeva za budžetskim sredstvima pridržavaju odredbi iz ovih Instrukcija, posebno načina pripreme finansijskog zahtjeva u programskom formatu.

U međuvremenu, Federalno ministarstvo finansija je u aplikaciju PROBIS unijelo sve podatke i u saradnji sa budžetskim korisnicima izvršilo detaljno testiranje rada aplikacije, a potom istu pustilo u zvaničnu upotrebu za budžetski ciklus 2026. – 2028. godine.

Dakle, potpunim prelaskom na programski format, budžet će se usvajati po ekonomskim kategorijama rashoda u okviru budžetskih programa, gdje za svaki pojedinačni budžetski program postoji *“Lična karta programa”* u okviru koje su budžetski korisnici unijeli pojedinačne parametre. Uz navedeno, pripremljen je i izrađen veliki broj fokusiranih indikatora, kroz fokus na manjem broju korisnih indikatora koji ispravno mjere izlazni rezultat i krajnji rezultat programa, koji je dobio naziv *“Pasoš indikatora”* koji prikazuje izlazne i krajnje rezultate, gdje su također budžetski korisnici unijeli pojedinačne parametre za svaki izabrani indikator. Nova aplikacija PROBIS posjeduje i poseban već predefinisani *„Modul za plate“* u kojem su budžetski korisnici unijeli podatke o broju zaposlenih sa vrstama radnih mjesta i dinamikom zapošljavanja.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, budžetski korisnici su svoje finansijske zahtjeve za sredstvima iz budžeta za period 2026.- 2028. godine, izradili u programskom formatu u aplikaciji PROBIS i dostavili ih Federalnom ministarstvu finansija putem aplikacije, kao i u printanoj verziji.

5.2.2. Analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika

Zahvaljujući uspostavljenoj direktnoj elektronskoj komunikaciji budžetskih korisnika s Federalnim ministarstvom finansija, omogućen je unos u aplikaciju PROBIS u smislu dostavljanja podataka u jednu centralizovanu bazu. Uspostavljeni pristup značajno je smanjio mogućnost tehničkih grešaka prilikom unosa budžetskih informacija, dok je istovremeno doprinio većoj disciplini, unapređenju efikasnosti i podizanju ukupnog kvaliteta budžetske dokumentacije i procesa planiranja.

U skladu sa Budžetskim instrukcijama broj 1, budžetski korisnici su, putem navedene aplikacije i u štampanoj formi, dostavili svoje preliminarne finansijske zahtjeve za srednjoročni period 2026–2028. godina. Federalno ministarstvo finansija je, kao i u prethodnim budžetskim ciklusima, aktivno učestvovalo u ovom procesu, pružajući korisnicima kontinuiranu stručnu, tehničku i informatičku podršku u pripremi i dostavi podataka.

Po zaprimanju finansijskih zahtjeva kroz centralizovani sistem, budžetski analitičari su izvršili tehničku verifikaciju dostavljenih podataka. Svi zahtjevi koji nisu ispunjavali tehničke kriterije bili su vraćeni na ispravku, a nakon ponovnog prijema i validacije uključeni su u dalju obradu. Po završetku tehničke provjere, izvršena je analiza sadržaja zahtjeva i razmatranje dostavljenih informacija, na osnovu čega je Federalno ministarstvo finansija predložilo gornje granice rashoda za pojedine budžetske korisnike, koje će razmatrati Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u okviru pripreme Dokumenta okvirnog budžeta za period 2026–2028. godina.

Dosadašnja praksa korištenja aplikacije za unos budžetskih zahtjeva pokazala se efikasnom, smanjujući tehničke greške na minimum i olakšavajući rad budžetskim korisnicima. Ipak, i dalje su prisutne razlike u nivou kvaliteta dostavljenih finansijskih zahtjeva, koje se u najvećoj mjeri odnose na nedovoljno razrađene mjere učinaka, neadekvatna obrazloženja i ponavljanje identičnih obrazloženja kroz više budžetskih godina.

Ukupni zahtjevi budžetskih korisnika za 2026. godinu iznose približno 8.969.958.500 KM, što predstavlja povećanje u odnosu na budžet korisnika za 2025. godinu koji je bio 8.233.547.700 KM. Ovo znači da je planirani zahtjev za 2026. godinu veći za oko 736 miliona KM ili približno 8,9%. Trend rasta zahtjeva nastavlja se i u narednim godinama, pri čemu su zahtjevi za 2027. godinu planirani na 9.523.879.731 KM, a za 2028. godinu na 10.167.946.083 KM, što ukazuje na kontinuirani porast potreba i zahtjeva budžetskih korisnika.

Pet najvećih budžetskih korisnika u 2026. godini zajedno traže značajan dio ukupnog budžeta, pri čemu njihov ukupan zahtjev premašuje 7,5 milijardi KM, što je približno 84% ukupnih zahtjeva budžetskih korisnika za 2026. godinu.

- *Federalno ministarstvo finansija sa zahtjevom od 1.536.420.668 KM predstavlja ključnog korisnika budžeta, što je razumljivo s obzirom na ulogu ministarstva u finansijskom upravljanju i raspodjeli sredstava.*
- *Federalno ministarstvo prometa i komunikacija zahtijeva 390.658.764 KM, što ukazuje na važnost ulaganja u infrastrukturu i komunikacione mreže.*
- *Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata sa 429.842.508 KM osigurava sredstva za podršku ovoj važnoj društvenoj kategoriji.*
- *Federalno ministarstvo rada i socijalne politike sa 643.652.145 KM usmjereno je na socijalne programe i zapošljavanje, što je ključno za društvenu stabilnost.*
- *Federalni zavod PIO/MIO sa zahtjevom od 4.507.053.043 KM apsolutni je lider u potrošnji, reflektirajući obaveze prema penzionerima, što je često jedan od najvećih troškova u javnom sektoru.*

Ovi zahtjevi pokazuju fokus budžeta na socijalnu sigurnost, infrastrukturu, kao i upravljanje javnim finansijama, što je od presudnog značaja za stabilnost i razvoj.

Tabela 42. Pregled najvećih zahtjeva po budžetskim korisnicima

Budžetski korisnik	Budžet 2025	ZAHTJEVI BUDŽETSKIH KORISNIKA		
		2026	2027	2028
1	3	4	5	6
UKUPNI RASHODI I IZDACI	6.965.024.455	7.507.627.128	8.027.990.753	8.527.612.242
1601 Federalno ministarstvo finansija	1.724.469.780	1.536.420.668	1.510.315.470	1.397.205.934
1801 Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	328.579.032	390.658.764	393.720.505	396.112.647
3201 Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačk	407.887.014	429.842.508	453.144.591	476.912.255
5101 Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	592.181.529	643.652.145	653.743.405	663.715.185
5102 Federalni zavod PIO/MIO	3.911.907.100	4.507.053.043	5.017.066.782	5.593.666.221

Izvor: FMF

5.3. Prioriteti potrošnje Vlade Federacije BiH

5.3.1 Utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje

U skladu s ustaljenom praksom, pripremljen je Prijedlog prioriteta budžetskih korisnika, kojim se definišu osnovni pravci potrošnje i predlažu okvirne gornje granice rashoda budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za srednjoročni period 2026–2028. godina. Ovaj prijedlog je rezultat analize očekivanih prihoda u navedenom periodu, kao i strateških opredjeljenja Vlade Federacije BiH. S ciljem očuvanja fiskalne održivosti i osiguranja uravnoteženog budžeta, poseban akcenat stavljen je na pažljivo planiranje budžetske potrošnje i racionalno određivanje maksimalnih rashodovnih okvira.

Analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika vršena je uz uvažavanje principa realnosti, prioriteta javnih politika i budžetskih ograničenja. Utvrđene gornje granice rashoda predstavljaju smjernice u procesu budžetskog planiranja, sa ciljem da ukupna potrošnja ostane u okvirima projektovanih prihoda i fiskalnih mogućnosti Federacije BiH.

U srednjoročnim fiskalnim projekcijama, prioritet je stavljen na usklađivanje rashoda sa raspoloživim prihodima, kako bi se obezbijedila fiskalna konsolidacija i stabilnost javnih finansija. Osnovni cilj je unapređenje budžetske discipline i efikasnije korištenje budžetskih sredstava. Posebna pažnja posvećena je reviziji postojećih programa, evaluaciji njihove učinkovitosti i usmjeravanju sredstava na sektore s visokim razvojnim učinkom. U tom smislu, racionalizacija rashoda podrazumijeva identifikaciju neefikasnih troškova, smanjenje administrativnih izdataka i unapređenje sistema kontrole potrošnje.

U postupku izrade finansijskih zahtjeva, od budžetskih korisnika se očekuje jasno definisanje programskih ciljeva, realno sagledavanje potreba i pružanje argumentovanih obrazloženja. Tako pripremljeni zahtjevi omogućit će kvalitetnije donošenje odluka o raspodjeli ograničenih budžetskih sredstava, u skladu sa prioritetima Vlade Federacije BiH.

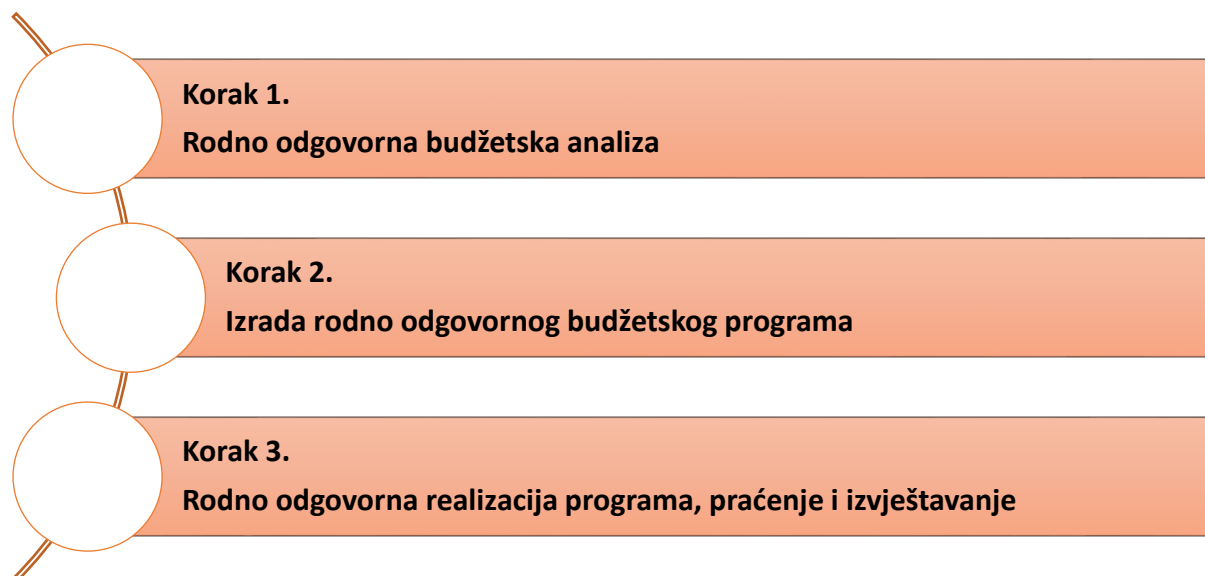
Radi unapređenja kvaliteta i standardizacije procesa izrade tabela pregleda prioriteta, Federalno ministarstvo finansija je svim budžetskim korisnicima dostavilo dokument „Procedure o procesu izrade finansijskog zahtjeva za organizacione jedinice budžetskog korisnika“. Cilj ovih procedura je uspostavljanje jasnog okvira odgovornosti i nadležnosti unutar budžetskih korisnika, s naglaskom na precizno definiranje uloga rukovodilaca, sektora za finansijsko-ekonomske poslove i ostalih relevantnih organizacionih jedinica. Takođe, imajući u vidu razlike u institucionalnim strukturama i nadležnostima budžetskih korisnika, preporučuje se da se pomenute procedure adekvatno prilagode unutrašnjoj organizaciji svake institucije, kako bi se osigurala puna primjenjivost i efikasnost u procesima budžetskog planiranja.

5.3.2 Inicijative za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja

5.3.2.1. Rodno odgovorno budžetiranje (ROB)

Svi budžetski korisnici, kao i prethodnih godina, dužni su bili u svoj finansijski zahtjev integrisati elemente rodne ravnopravnosti. Rodno odgovorni budžeti prepoznaju one potrebe i afirmiraju one projekte i programe koji optimalno i istovremeno realizuju ekonomske, političke i društvene ciljeve, a koji se odnose na povećanje ekonomske efikasnosti poslovanja, ubrzanje razvoja privrede i društva u cjelini, uz smanjenje neravnopravnosti spolova. Stoga je uvijek naglašavano da je potrebno da budžetski korisnici kroz mjere učinka prikažu rodno odgovorno budžetiranje. Načela rodno odgovornog budžetiranja su integrirana i u budžetsku dokumentaciju, i to budžetske instrukcije br. 1 koje Federalno ministarstvo finansija dostavlja budžetskim korisnicima prema budžetskom kalendaru.

U skladu sa Metodologijom provedbe rodno odgovornog budžetiranja u ministarstvima i institucijama Federacije Bosne i Hercegovine⁹⁵ proces integriranja rodne ravnopravnosti u fazi planiranja, izrade i izvršenja budžeta odvija se u tri koraka:



U kontekstu Finansijskog zahtjeva od posebnog značaja su koraci 1. i 2. dok se korak 3. koristi za izvještavanje o izvršenju budžeta i za planiranje koraka 1. i 2. za naredni budžetski period.

Rodna situaciona analiza predstavlja kritički alat za ocjenu stvarnog stanja ravnopravnosti muškaraca i žena koja se bazira na osnovu podatka o ravnopravnosti spolova u FBiH. Rodna analiza korisnika/ca transfera/programa/projekata koje je budžetski korisnik finansirao u prethodnom periodu prikazuju informacije: planirana i

⁹⁵<http://www.gcfbih.gov.ba/metodologija-provedbe-gender-odgovornog-budzetiranja-u-ministarstvima-i-institucijama-federacije-bosne-i-hercegovine/>

isplaćena budžetska sredstva po godinama za odabrane transfere u prethodne tri godine u odnosu na broj i postotak žena i muškaraca kao krajnjih korisnika/ica tih sredstava po godinama. Ukoliko se utvrdi razlika između stanja ravnopravnosti spolova i uticaja budžeta, budžetski korisnici su dužni pristupiti koraku broj 2.

Na osnovu dobijenih rezultata prethodne analize, budžetski korisnici će uvidjeti koliki je jaz između korisnika sredstava u odnosu na spol (i neke druge varijable u odnosu na spol, ako ih uključite), i ta informacija će poslužiti za unošenje novih elemenata u tabele finansijskog zahtjeva.

Također, budžetski korisnici dužni su bili u obavezi da pri unosu odabranog programa ili transfera uzeti u obzir i pravni osnov odnosno dodati i Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini ⁹⁶ i Gender akcioni plan Bosne i Hercegovine 2023.-2027. godine⁹⁷.

⁹⁶ „Službeni glasnik BiH“ - prečišćeni tekst, broj 32/10

⁹⁷ „Službeni glasnik BiH“, broj 82/23

5.4. Gornje granice rashoda budžetskih korisnika Vlade Federacije BiH za period 2026. – 2028. godine po sektorima

Nakon izvršene analize i preporuka spomenutih u prethodnom poglavlju, naredni dio odnosi se na gornje granice rashoda budžetskih korisnika za sljedeću budžetsku, te naredne dvije fiskalne godine. Zahtjevi budžetskih korisnika, kao i početna budžetska ograničenja, za svakog budžetskog korisnika, prikazani su u Tabeli 5.3.

Tabela 43. Pregled sažetih sektorskih gornjih granica rashoda Federacije BiH za razdoblje 2026. – 2028.

FUN KOD	BUDŽETSKI KORISNIK	B U D Ž E T					P R O J E K C I J E					
		2025	% BDP	Zahtjev 2026	Zahtjev 2027	Zahtjev 2028	Utvrđen limit 2026	% BDP	Utvrđen limit 2027	% BDP	Utvrđen limit 2028	% BDP
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	UKUPNI RASHODI	8.233.547.700	23,25%	8.969.958.500	9.523.879.730	10.167.946.084	8.290.797.966	22,13%	8.777.793.046	22,31%	9.343.950.906	22,58%
01	OPĆE JAVNE USLUGE	1.993.873.335	5,63%	1.803.914.156	1.790.441.643	1.752.232.012	1.755.869.971	4,69%	1.728.410.966	4,39%	1.678.014.363	4,05%
02	JAVNI RED I SIGURNOST	257.570.542	0,73%	333.271.696	300.214.838	307.593.030	263.771.611	0,70%	255.743.241	0,65%	262.327.573	0,63%
03	EKONOMSKI POSLOVI	734.931.675	2,08%	742.455.823	754.955.453	773.259.443	491.149.858	1,31%	484.987.339	1,23%	484.687.038	1,17%
04	ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE	11.710.428	0,03%	26.395.821	32.466.265	32.912.265	11.726.086	0,03%	11.994.543	0,03%	11.953.223	0,03%
05	STAMBENI I ZAJEDNIČKI POSLOVI	27.854.987	0,08%	35.278.960	36.209.861	43.993.160	27.985.280	0,07%	27.366.050	0,07%	27.328.560	0,07%
06	ZDRAVSTVO	146.786.064	0,41%	279.351.828	311.564.524	345.309.316	147.582.344	0,39%	147.996.088	0,38%	148.421.963	0,36%
07	REKREACIJA, KULTURA I RELIGIJA	83.967.828	0,24%	93.574.939	93.460.051	93.436.239	33.523.769	0,09%	33.539.913	0,09%	33.555.419	0,08%
08	OBRAZOVANJE	14.550.160	0,04%	19.801.898	25.878.024	30.206.024	13.082.394	0,03%	13.132.194	0,03%	13.099.507	0,03%
09	SOCIJALNA ZAŠTITA	4.962.302.681	14,01%	5.635.913.379	6.178.689.071	6.789.004.595	5.546.106.653	14,80%	6.074.622.712	15,44%	6.684.563.262	16,15%
	BDP FBiH REALNI		35.410.000.000					37.466.000.000		39.339.000.000		41.386.000.000

Izvor: FMF

5.4.1. Opće javne usluge

Za 2026. godinu, izdaci za opće javne usluge su planirani na 1,76 milijardi KM, što je smanjenje u odnosu na 1,99 milijardi KM u 2025. godini. Udio ovih rashoda u BDP-u takođe opada sa 5,63% na 4,69%, što ukazuje na blagu fiskalnu konsolidaciju i manji relativni udio općih javnih usluga u ukupnoj ekonomskoj aktivnosti.

5.4.2. Javni red i sigurnost

Za 2026. godinu, planirani izdaci za javni red i sigurnost iznose oko 263,8 miliona KM, što predstavlja povećanje u odnosu na 257,6 miliona KM u 2025. godini. Iako nominalno veći, udio ovih rashoda u BDP-u blago opada sa 0,73% na 0,70%, što ukazuje na relativno stabilno finansiranje sektora uz blagu prilagodbu u odnosu na ukupni ekonomski rast.

5.4.3. Ekonomske usluge

Za 2026. godinu, izdaci za ekonomske poslove su planirani na oko 491 milion KM, što je značajno smanjenje u odnosu na 735 miliona KM u 2025. godini. Udio ovih rashoda u BDP-u pada sa 2,08% na 1,31%, što ukazuje na znatnu fiskalnu korekciju i smanjenje ulaganja u ovu oblast u odnosu na prethodnu godinu.

5.4.4. Zaštita životne sredine

Za 2026. godinu, izdaci za zaštitu životne sredine planirani su na oko 11,7 miliona KM, što je gotovo isti iznos kao i u 2025. godini. Udio ovih rashoda u BDP-u ostaje stabilan na 0,03%, što ukazuje na konstantno finansiranje zaštite životne sredine bez značajnijih promjena u relativnom ekonomskom opterećenju.

5.4.5. Stambeni i zajednički poslovi

Za 2026. godinu, planirani izdaci za stambene i zajedničke poslove iznose oko 27,99 miliona KM, što je blago povećanje u odnosu na 27,85 miliona KM u 2025. godini. Udio ovih rashoda u BDP-u ostaje stabilan na oko 0,07%, što pokazuje da se izdaci u ovoj oblasti održavaju na istom relativnom nivou unutar ukupne ekonomske aktivnosti.

5.4.6. Zdravstvo

U 2026. godini planirani izdaci za zdravstvo su 147,6 miliona KM, što je gotovo na istom nivou kao i u 2025. godini (146,8 miliona KM). Udio u BDP-u blago opada sa 0,41% na 0,39%, što ukazuje na stabilno finansiranje sektora uz neznatno smanjenje relativnog udjela u ukupnoj ekonomiji.

5.4.7. Rekreacija, kultura i religija

Za 2026. godinu planiran je znatno niži budžet od 33,5 miliona KM, u odnosu na 83,9 miliona KM u 2025. godini. Udio u BDP-u opada sa 0,24% na 0,09%, što ukazuje na značajno smanjenje sredstava i potencijalnu racionalizaciju troškova u ovoj oblasti.

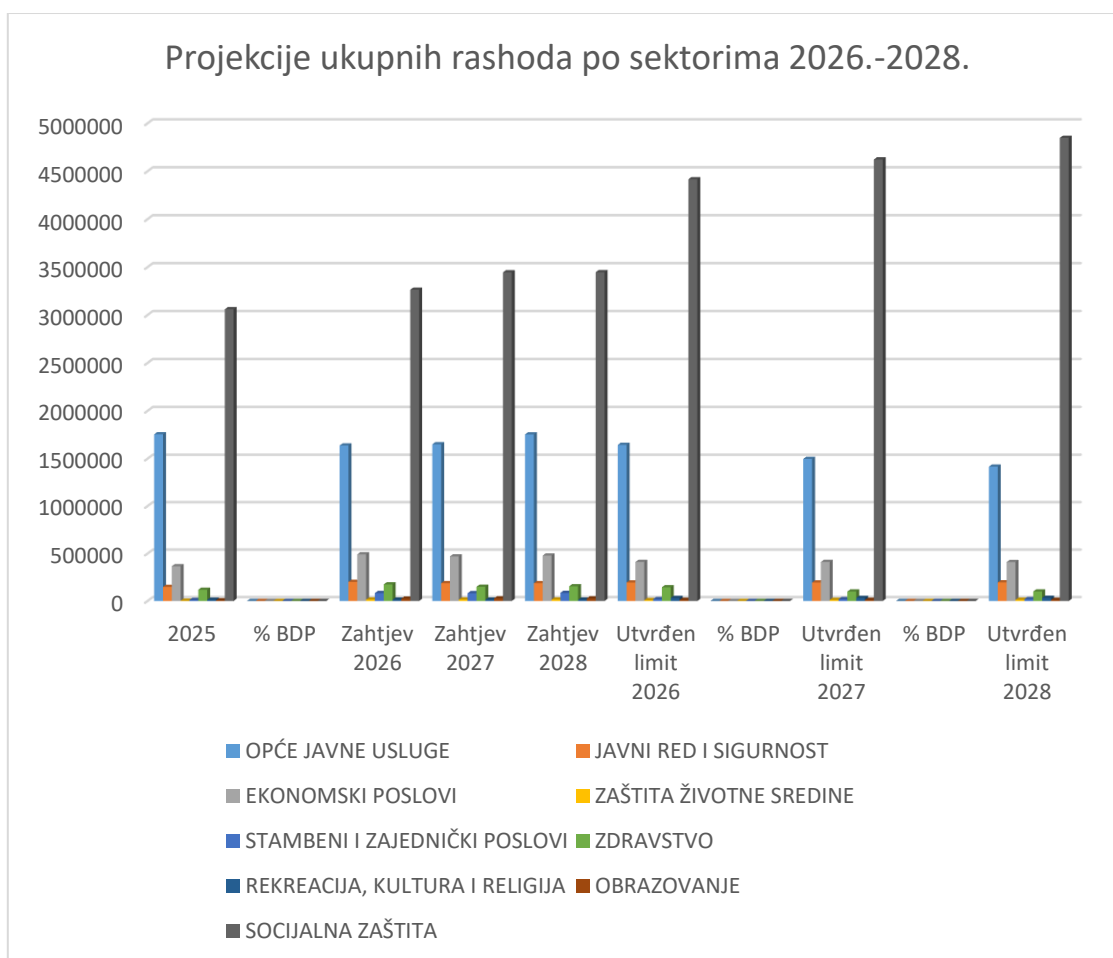
5.4.8. Obrazovanje

Izdaci za obrazovanje u 2026. su predviđeni na 13 miliona KM, što je manje nego 14,5 miliona KM iz 2025. godine. Udio u BDP-u smanjuje se sa 0,04% na 0,03%, što pokazuje blago smanjenje relativnih ulaganja u sektor.

5.4.9. Socijalna zaštita

Planirani izdaci za socijalnu zaštitu u 2026. iznose oko 5,55 milijardi KM, što je povećanje u odnosu na 4,96 milijardi KM u 2025. godini. Udio u BDP-u raste sa 14,01% na 14,8%, što ukazuje na jačanje socijalnih programa i veće opterećenje budžeta u ovoj ključnoj oblasti socijalne politike.

Grafikon 26. Prikaz projekcije ukupnih rashoda po sektorima za period 2026.-2028.



Izvor: FMF

Tabela 44. Unakrsni pregled gornje granice rashoda po sektorima za 2026. - 2028.

Fun kod	Budžetski korisnik	Budžet 2025	ZAHTEJEVI BUDŽETSKIH KORISNIKA			Utvrđeni limiti prijedlozi		
			2026	2027	2028	2026	2027	2028
	1	3	4	5	6	7	8	9
UKUPNI RASHODI		8.233.547.700	8.969.958.500	9.523.879.731	10.167.946.083	8.290.797.966	8.777.793.046	9.343.950.909
01	OPŠTE JAVNE USLUGE	1.993.873.335	1.803.914.156	1.790.441.643	1.752.232.012	1.755.869.971	1.728.410.966	1.678.014.363
	1001 Dom Naroda Parlamenta Federacije BiH	9.612.157	11.369.711	12.951.200	11.505.871	9.639.711	9.644.740	9.657.661
	1002 Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH	12.237.733	14.713.922	17.256.462	14.628.204	12.914.282	12.971.801	13.031.666
	1003 Zajedničke službe Parlamenta Federacije BiH	1.751.592	2.959.798	2.393.993	2.399.951	1.772.869	1.788.923	1.806.292
	1101 Ured predsjednika Federacije BiH	1.654.289	6.646.344	6.652.908	6.732.179	1.694.383	1.700.874	1.779.439
	1102 Ured potpredsjednika Federacije BiH	1.195.360	1.460.443	1.466.143	1.469.287	1.204.810	1.210.458	1.213.573
	1103 Ured potpredsjednika Federacije BiH	1.115.840	1.371.421	1.376.291	1.383.777	1.171.565	1.175.887	1.180.231
	1201 Vlada Federacije BiH	64.732.662	5.329.766	5.298.394	5.460.215	3.945.622	4.020.122	4.129.622
	1202 Služba za zajedničke poslove org. i tijela Federacije BiH	42.649.575	47.905.629	48.984.277	118.736.031	44.491.653	45.366.443	114.477.630
	1203 Ured Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa prop. EU	871.533	883.503	871.898	873.248	859.968	856.994	856.722
	1204 Ured Vlade Federacije BiH za odnose sa javnošću	604.702	748.361	753.111	756.686	630.830	658.395	679.105
	1205 Ured za saradnju i zastupanje pred Ustavim sudom BiH	534.712	631.602	632.714	641.478	581.700	598.040	604.860
	1207 Ured Vlade Federacije BiH za EU integracije	540.580	613.477	703.818	797.608	523.975	544.955	570.374
	1208 Ured premijera/predsjednika Vlade i uredi dva zamjenika premijera/predsjedn	3.382.751	3.554.347	3.684.673	3.703.093	3.013.027	3.093.720	3.093.720
	1601 Federalno ministarstvo finansija	1.724.469.780	1.536.420.668	1.510.315.470	1.397.205.934	1.536.420.668	1.510.315.470	1.397.205.934
	1603 Porezna uprava Fedracije BiH	80.580.594	108.926.747	126.629.976	114.840.276	86.336.784	84.519.447	84.518.767
	1604 Finansijska policija Federacije BiH	2.478.555	3.789.800	3.405.330	3.415.490	2.648.700	2.647.000	2.649.000
	3401 Federalni zavod za statistiku	17.418.728	23.654.046	14.023.836	34.280.276	18.243.376	17.102.603	10.264.243
	3601 Arhiv Federacije BiH	649.325	816.428	855.327	861.933	746.991	773.492	772.143
	4401 Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH	8.247.626	9.442.724	9.537.248	9.721.322	9.442.724	9.537.248	9.721.322
	5601 Agencija za državnu službu Federacije BiH	3.323.987	3.572.908	3.795.313	3.804.792	3.425.307	3.663.078	3.657.844
	5602 Odbor državne službe za žalbe Federacije BiH	792.113	865.437	876.027	890.132	859.681	870.242	884.319
	6201 Federalna uprava za inspeksijske poslove	12.772.691	14.582.951	14.416.026	14.397.326	12.797.115	12.886.175	12.785.375
	6301 Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH	789.951	894.281	847.961	851.141	861.605	834.759	837.906
	6401 Agencija za upravljanje oduzetom imovinom	1.466.499	2.759.841	2.713.247	2.875.762	1.642.625	1.630.100	1.636.615
02	JAVNI RED I SIGURNOST	257.570.542	333.271.696	300.214.838	307.593.030	263.771.611	255.743.241	262.327.573
	1401 Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova	26.476.287	42.651.858	35.387.670	35.173.594	25.201.849	24.779.564	24.942.307
	1403 Federalna uprava policije	63.749.178	86.590.098	67.514.680	68.894.741	66.881.727	60.710.639	61.981.583
	1501 Federalna ministarstvo pravde	6.003.741	8.299.823	7.264.254	7.150.354	6.076.323	5.853.819	5.908.861
	1503 Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Busovača	4.767.524	7.124.188	6.536.491	6.035.759	4.936.500	4.984.530	5.040.300
	1504 Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Mostar	9.794.420	7.869.741	6.568.373	6.837.893	6.565.495	6.084.805	6.377.464
	1505 Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Orašje	4.734.577	5.596.899	5.694.442	5.564.420	5.136.580	5.202.340	5.197.889
	1506 Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Sarajevo	11.469.943	16.000.927	12.733.797	12.760.597	11.517.550	9.811.925	10.131.700
	1507 Kazneno popravni zavod Tuzla	9.902.056	13.024.600	13.382.317	14.040.998	10.651.325	10.821.600	11.198.882
	1508 Kazneno-popravni zavod zatvorenog tipa Zenica	26.074.930	29.887.234	28.769.234	29.144.234	26.484.250	26.600.000	26.690.725
	1509 Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Bihać	5.115.820	6.132.569	5.639.169	5.893.440	4.805.600	4.861.875	4.889.646
	1511 Odgojno-popravni dom Orašje	2.050.940	2.763.637	2.698.492	2.767.421	2.226.400	2.206.300	2.295.235
	2501 Ustavni sud FBiH	3.225.862	3.724.770	4.124.739	4.494.496	3.317.945	3.473.290	3.655.170
	2601 Vrhovni sud FBiH	14.425.432	16.655.992	17.908.741	19.224.012	15.287.096	15.829.203	16.623.389
	2602 Sudska policija u Federaciji BiH	36.956.891	41.283.793	42.790.845	45.324.782	35.754.646	37.304.033	39.082.933
	2801 Federalno tužilaštvo	6.923.031	9.175.167	9.139.223	9.628.355	7.488.416	7.836.549	8.202.165
	2901 Federalno pravobranilaštvo	1.869.690	2.832.567	2.764.144	2.895.058	2.136.128	2.210.689	2.328.044
	4601 Federalna uprava civilne zaštite	23.529.096	33.392.809	30.640.384	31.092.166	28.800.880	26.663.880	27.267.880
	4701 Gender centar Federacije BiH	501.124	665.026	667.843	670.710	502.900	508.200	513.400
03	EKONOMSKI POSLOVI	734.931.675	742.455.823	754.955.453	773.259.443	491.149.858	484.987.339	484.687.038
	1206 Komisija za koncesije Federacije BiH	465.380	1.042.924	988.009	985.939	591.975	591.700	593.600
	1701 Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	50.883.392	48.570.608	42.448.849	42.422.673	43.679.963	37.848.000	37.872.000
	1801 Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	328.579.032	390.658.764	393.720.505	396.112.647	187.196.800	187.270.900	187.407.300
	2201 Federalno ministarstvo trgovine	2.637.874	2.566.659	2.676.227	2.642.775	2.324.200	2.353.672	2.380.998
	2401 Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	199.233.772	237.015.587	250.372.407	265.862.427	204.527.834	204.306.400	203.683.050
	3501 Federalni hidrometeorološki zavod	3.746.281	4.613.195	5.039.751	4.881.244	4.061.400	4.095.195	4.155.170
	3701 Federalni zavod za programiranje razvoja	1.024.203	1.311.233	1.501.916	1.258.037	1.112.020	1.122.720	1.138.420
	3801 Federalna direkcija robnih rezervi	6.699.394	6.462.945	7.036.969	7.633.475	5.070.500	4.989.500	4.843.500
	5001 Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta	130.940.851	36.747.442	36.651.827	36.648.276	33.054.800	32.931.300	32.965.600
	5701 Federalni zavod za geologiju	1.602.711	2.306.301	2.529.920	2.853.154	1.767.540	1.722.000	1.739.500
	5801 Federalni zavod za agropedologiju	1.483.068	2.036.412	1.927.749	1.878.152	1.758.600	1.627.700	1.643.700
	5901 Federalni zavod za poljoprivredu	2.626.853	4.253.754	4.631.324	3.805.546	2.654.026	2.687.052	2.705.000
	6001 Federalni agromeditranski zavod	5.008.864	4.870.000	5.430.000	6.275.098	3.350.200	3.441.200	3.559.200
04	ZASTITA ŽIVOTNE SREDINE	11.710.428	26.395.821	32.466.265	32.912.265	11.726.086	11.994.543	11.953.223
	6101 Federalno ministarstvo okoliša i turizma	11.710.428	26.395.821	32.466.265	32.912.265	11.726.086	11.994.543	11.953.223
05	STAMBENI I ZAJEDNIČKI POSLOVI	27.854.987	35.278.960	36.209.861	43.993.160	27.985.280	27.366.050	27.328.560
	2301 Federalno ministarstvo prostornog uređenja	22.540.963	29.230.527	30.109.883	37.765.430	22.582.780	21.955.050	21.885.060
	3301 Federalna uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove	5.314.024	6.048.433	6.099.978	6.227.730	5.402.500	5.411.000	5.443.500
06	ZDRAVSTVO	146.786.064	279.351.828	311.564.524	345.309.316	147.582.344	147.996.088	148.421.963
	2001 Federalno ministarstvo zdravstva	131.380.594	260.137.263	291.703.738	325.289.617	131.622.058	131.743.500	131.825.241
	2002 Federalni zavod za javno zdravstvo	15.405.470	19.214.565	19.860.785	20.019.699	15.960.286	16.252.588	16.596.722
07	REKREACIJA, KULTURA I RELIGIJA	83.967.828	93.574.939	93.460.051	93.436.239	33.523.769	33.539.913	33.555.419
	4901 Federalna novinska agencija	4.168.533	5.159.185	5.032.298	5.008.486	4.463.289	4.452.333	4.453.639
	5201 Federalno ministarstvo kulture i sporta	79.799.295	88.415.753	88.427.753	88.427.753	29.060.480	29.087.580	29.101.780
08	OBRAZOVANJE	14.502.160	19.801.898	25.878.024	30.206.024	13.082.394	13.132.194	13.099.507
	5401 Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	13.640.206	18.732.074	24.856.074	29.182.074	12.151.900	12.138.137	12.176.450
	5501 Javna ustanova Centar za edukaciju sudija i tužilaca	909.954	1.069.824	1.021.950	1.023.950	930.494	994.057	923.057
09	SOCIJALNA ZAŠTITA	4.962.302.681	5.635.913.379	6.178.689.071	6.789.004.595	5.546.106.653	6.074.622.712	6.684.563.262
	3201 Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-ostobodilač	407.887.014	429.842.508	453.144.591	476.912.255	427.324.500	441.153.566	469.074.093
	5101 Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	592.181.529	643.652.145	653.743.405	663.715.185	573.798.240	583.842.240	593.802.240
	5102 Federalni zavod PIO/MO	3.911.907.100	4.507.053.043	5.017.066.782	5.593.666.221	4.494.785.780	4.999.882.359	5.571.781.922
	5301 Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	50.327.038	55.365.682	54.734.294	54.710.934	50.198.133	49.744.547	49.905.007

Tabela 45. Utvrđeni limiti za budžetske korisnike

Budžetski korisnik	Izvor	Budžet 2025	Zahjevi budžetskog korisnika			Utvrđeni limiti		
			2026	2027	2028	2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Dom Naroda Parlamenta Federacije BiH		9.612.157	11.369.711	12.951.200	11.505.871	9.639.711	9.644.740	9.657.661
Bez programa	10	9.612.157	-	-	-	-	-	-
Razmatranje i usvajanje politika i zakona i nadzor nad radom Doma naroda FBiH	10	-	11.369.711	12.951.200	11.505.871	9.639.711	9.644.740	9.657.661
Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH		12.237.733	14.713.922	17.256.462	14.628.204	12.914.282	12.971.801	13.031.666
Bez programa	10	12.237.733	-	-	-	-	-	-
Razmatranje i usvajanje politika i zakona i nadzor nad radom Predstavničkog doma	10	-	14.713.922	17.256.462	14.628.204	12.914.282	12.971.801	13.031.666
Zajedničke službe Parlamenta Federacije BiH		1.751.592	2.959.798	2.393.993	2.399.951	1.772.869	1.788.923	1.806.292
Bez programa	10	1.751.592	-	-	-	-	-	-
Admin.-tehnička podrška i fin.-kadrovski poslovi za Parlament Federacije	10	-	2.959.798	2.393.993	2.399.951	1.772.869	1.788.923	1.806.292
Ured predsjednika Federacije BiH		1.654.289	6.646.344	6.652.908	6.732.179	1.694.383	1.700.874	1.779.439
Bez programa	10	1.654.289	-	-	-	-	-	-
Predsjednik FBiH	10	-	6.646.344	6.652.908	6.732.179	1.694.383	1.700.874	1.779.439
Ured potpredsjednika Federacije BiH		1.195.360	1.460.443	1.466.143	1.469.287	1.204.810	1.210.458	1.213.573
Bez programa	10	1.195.360	-	-	-	-	-	-
Potpredsjednik FBiH	10	-	1.460.443	1.466.143	1.469.287	1.204.810	1.210.458	1.213.573
Ured potpredsjednika Federacije BiH		1.115.840	1.371.421	1.376.291	1.383.777	1.171.565	1.175.887	1.180.231
Bez programa	10	1.115.840	-	-	-	-	-	-
Potpredsjednik FBiH.	10	-	1.371.421	1.376.291	1.383.777	1.171.565	1.175.887	1.180.231
Vlada Federacije BiH		64.732.662	5.329.766	5.298.394	5.460.215	3.945.622	4.020.122	4.129.622
Bez programa	10	64.732.662	-	-	-	-	-	-
Stručna podrška Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i radnim tijelima	10	-	5.329.766	5.298.394	5.460.215	3.945.622	4.020.122	4.129.622
Služba za zajedničke poslove org. i tijela Federacije BiH		42.649.575	47.905.629	48.984.277	118.736.031	44.491.653	45.366.443	114.477.630
Bez programa	10	41.241.075	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	1.408.500	-	-	-	-	-	-
Ugostiteljske usluge i usluge prijevoza	10	-	3.345.329	3.327.294	3.361.631	3.113.623	2.998.148	3.025.523
Ugostiteljske usluge i usluge prijevoza	30	-	1.244.500	1.254.500	1.260.000	1.244.500	1.254.500	1.260.000
Investiciono i tekuće održavanje i imovinsko-pravni poslovi	10	-	26.477.978	27.637.348	96.593.775	26.237.458	27.377.950	96.315.325

Investiciono i tekuće održavanje i imovinsko-pravni poslovi	30	-	201.500	201.500	201.500	201.500	201.500	201.500
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija te osiguranje objekata	10	-	16.636.322	16.563.634	17.319.126	13.694.572	13.534.345	13.675.282
Ured Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa prop. EU		871.533	883.503	871.898	873.248	859.968	856.994	856.722
Bez programa	10	871.533	-	-	-	-	-	-
Pružanje stručnih pravnih mišljenja i pomoći	10	-	883.503	871.898	873.248	859.968	856.994	856.722
Ured Vlade Federacije BiH za odnose sa javnošću		604.702	748.361	753.111	756.686	630.830	658.395	679.105
Bez programa	10	604.702	-	-	-	-	-	-
Upravljanje komunikacijama Vlade FBiH s javnošću	10	-	748.361	753.111	756.686	630.830	658.395	679.105
Ured za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH		534.712	631.602	632.714	641.478	581.700	598.040	604.860
Bez programa	10	534.712	-	-	-	-	-	-
Zastupanje Federacije BiH pred Ustavnim sudom BiH, praćenje izvršavanja odluke U	10	-	631.602	632.714	641.478	581.700	598.040	604.860
Komisija za koncesije Federacije BiH		465.380	1.042.924	988.009	985.939	591.975	591.700	593.600
Bez programa	10	465.380	-	-	-	-	-	-
Upravljanja koncesijama	10	-	1.042.924	988.009	985.939	591.975	591.700	593.600
Ured Vlade Federacije BiH za EU integracije		540.580	613.477	703.818	797.608	523.975	544.955	570.374
Bez programa	10	540.580	-	-	-	-	-	-
Koordinacija poslova u procesu europskih integracija	10	-	613.477	703.818	797.608	523.975	544.955	570.374
Ured premijera/predsjednika Vlade i uredi dva zamjenika premijera/predsjedn		3.382.751	3.554.347	3.684.673	3.703.093	3.013.027	3.093.720	3.093.720
Bez programa	10	3.382.751	-	-	-	-	-	-
Stručni poslovi iz djelokruga premijera/predsjednika Vlade i dva zamjenika premi	10	-	3.554.347	3.684.673	3.703.093	3.013.027	3.093.720	3.093.720
Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova		26.476.287	42.651.858	35.387.670	35.173.594	25.201.849	24.779.564	24.942.307
Bez programa	10	26.476.287	-	-	-	-	-	-
Upravljanje poslovima vezanim za državljanstvo i matične knjige i institucionaln	10	-	29.139.708	26.235.850	26.612.774	19.935.150	19.703.231	19.856.974
Nadzor rada agencija za zaštitu ljudi i imovine i zaštite od požara	10	-	116.380	76.050	85.050	87.116	53.531	62.531
Obuka policijskih službenika	10	-	13.395.770	9.075.770	8.475.770	5.179.583	5.022.802	5.022.802
Federalna uprava policije		63.749.178	86.590.098	67.514.680	68.894.741	66.881.727	60.710.639	61.981.583
Bez programa	10	63.749.178	-	-	-	-	-	-

Kriminalistička obrada u oblastima organiziranog i međukantonalnog kriminala, te	10	-	2.049.220	1.180.865	1.321.775	881.274	788.586	788.366
Specijalistička i ostale policijske podrške i forenzička ispitivanja, vještačenje	10	-	24.722.170	6.826.115	6.750.405	10.908.804	5.792.455	5.841.005
Zaštita objekata i ličnosti, podrška u izvršavanju operativnih akcija, hapšenju,	10	-	1.463.815	2.551.495	2.476.675	835.984	683.030	606.030
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	58.354.893	56.956.205	58.345.886	54.255.665	53.446.568	54.746.182
Federalna ministarstvo pravde		6.003.741	8.299.823	7.264.254	7.150.354	6.076.323	5.853.819	5.908.861
Bez programa	10	5.387.816	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	615.925	-	-	-	-	-	-
Normativno-pravna djelatnost u oblasti sektora pravde u FBiH	10	-	1.268.107	826.504	727.504	877.034	581.354	523.354
Regulisanje rada javne uprave i provođenje inspekcijskog nadzora	10	-	1.634.267	1.685.241	1.685.241	985.161	1.032.393	1.081.985
Praćenje i nadzor sistema izvršenja krivičnih sankcija	10	-	1.683.587	1.699.790	1.699.790	1.553.836	1.568.618	1.584.085
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	10	-	3.097.937	2.436.793	2.421.893	2.044.367	2.055.529	2.103.512
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	30	-	615.925	615.925	615.925	615.925	615.925	615.925
Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Busovača		4.767.524	7.124.188	6.536.491	6.035.759	4.936.500	4.984.530	5.040.300
Bez programa	10	4.767.524	-	-	-	-	-	-
Kazneno-popravni zavod Busovača za izvršenje kazne zatvora, dugotrajnog zatvora,	10	-	7.124.188	6.536.491	6.035.759	4.936.500	4.984.530	5.040.300
Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Mostar		9.794.420	7.869.741	6.558.373	6.837.893	6.565.495	6.084.805	6.377.464
Bez programa	10	9.794.420	-	-	-	-	-	-
Kazneno-popravni zavod Mostar za izvršenje kazne zatvora, dugotrajnog zatvora.	10	-	7.869.741	6.558.373	6.837.893	6.565.495	6.084.805	6.377.464
Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Orašje		4.734.577	5.596.899	5.694.442	5.564.420	5.136.580	5.202.340	5.197.889
Bez programa	10	4.734.577	-	-	-	-	-	-
Kazneno-popravni zavod Orašje za izvršenje kazne zatvora, dugotrajnog zatvora,	10	-	5.596.899	5.694.442	5.564.420	5.136.580	5.202.340	5.197.889
Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Sarajevo		11.469.943	16.000.927	12.733.797	12.760.597	11.517.550	9.811.925	10.131.700
Bez programa	10	11.469.943	-	-	-	-	-	-
Kazneno-popravni zavod Sarajevo za izvršenje kazne zatvora, dugotrajnog zatvora	10	-	16.000.927	12.733.797	12.760.597	11.517.550	9.811.925	10.131.700
Kazneno popravni zavod Tuzla		9.902.056	13.024.600	13.382.317	14.040.998	10.651.325	10.821.600	11.198.882
Bez programa	10	9.902.056	-	-	-	-	-	-

Kazneno-popravni zavod Tuzla za izvršenje kazne zatvora, dugotrajnog zatvora, (	10	-	-	13.382.317	14.040.998	10.651.325	10.821.600	11.198.882
Kazneno-popravni zavod zatvorenog tipa Zenica		26.074.930	29.887.234	28.769.234	29.144.234	26.484.250	26.600.000	26.690.725
Bez programa	10	26.074.930	-	-	-	-	-	-
Kazneno-popravni zavod Zenica za izvršenje kazne zatvora, dugotrajnog zatvora, (	10	-	29.887.234	28.769.234	29.144.234	26.484.250	26.600.000	26.690.725
Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Bihać		5.115.820	6.132.569	5.639.169	5.893.440	4.805.600	4.861.875	4.889.646
Bez programa	10	5.115.820	-	-	-	-	-	-
Kazneno-popravni zavod Bihać za izvršenje kazne zatvora, dugotrajnog zatvora, (	10	-	-	5.639.169	5.893.440	4.805.600	4.861.875	4.889.646
Odgojno-popravni dom Orašje		2.050.940	2.763.637	2.698.492	2.767.421	2.226.400	2.206.300	2.295.235
Bez programa	10	2.050.940	-	-	-	-	-	-
Odgojno-popravni dom u Orašju za izvršenje odgojne mjere upućivanja u odgojnu us	10	-	2.763.637	2.698.492	2.767.421	2.226.400	2.206.300	2.295.235
Federalno ministarstvo finansija		1.724.469.780	1.536.420.668	1.510.315.470	1.397.205.934	1.536.420.668	1.510.315.470	1.397.205.934
Bez programa	10	1.710.675.171	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	13.794.609	-	-	-	-	-	-
Planiranje, izvršenje i inspekcija budžeta budžetskih korisnika na nivou FBiH	10	-	41.345.000	33.345.000	33.345.000	41.345.000	33.345.000	33.345.000
Planiranje, izvršenje i inspekcija budžeta budžetskih korisnika na nivou FBiH	30	-	4.200.000	4.000.000	4.000.000	4.200.000	4.000.000	4.000.000
Upravljanje javnim dugom u Federaciji BiH	10	-	1.469.498.208	1.451.962.038	1.338.936.900	1.469.498.208	1.451.962.038	1.338.936.900
Upravljanje javnim dugom u Federaciji BiH	30	-	9.094.609	9.094.609	9.094.609	9.094.609	9.094.609	9.094.609
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	12.282.851	11.913.823	11.829.425	12.282.851	11.913.823	11.829.425
Porezna uprava Federacije BiH		80.580.594	108.926.747	126.629.976	114.840.276	86.336.784	84.519.447	84.518.767
Bez programa	10	80.580.594	-	-	-	-	-	-
Naplata javnih prihoda, administriranje poreskih obaveza i inspeksijski nadzor p	10	-	108.926.747	126.629.976	114.840.276	86.336.784	84.519.447	84.518.767
Finansijska policija Federacije BiH		2.478.555	3.789.800	3.405.330	3.415.490	2.648.700	2.647.000	2.649.000
Bez programa	10	2.478.555	-	-	-	-	-	-
Inspeksijski nadzor i finansijske istrage krivičnih djela	10	-	-	3.405.330	3.413.490	2.647.000	2.647.000	2.647.000
Inspeksijski nadzor i finansijske istrage krivičnih djela	20	-	-	0	2.000	1.700	0	2.000
Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije		50.883.392	48.570.608	42.448.849	42.422.673	43.679.963	37.848.000	37.872.000
Bez programa	10	37.783.392	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	13.100.000	-	-	-	-	-	-

Upravljanje oblasti energije i rudarstva	10	-	12.250.000	9.000.000	9.000.000	8.091.000	5.000.000	5.000.000
Upravljanje oblasti energije i rudarstva	30	-	12.600.000	12.600.000	12.600.000	12.600.000	12.600.000	12.600.000
Upravljanje oblasti industrije i namjenske industrije	10	-	18.059.923	15.284.420	15.286.080	17.758.963	14.996.000	14.996.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	5.660.685	5.564.429	5.536.593	5.230.000	5.252.000	5.276.000
Federalno ministarstvo prometa i komunikacija		328.579.032	390.658.764	393.720.505	396.112.647	187.196.800	187.270.900	187.407.300
Bez programa	10	328.578.832	-	-	-	-	-	
Bez programa	30	200	-	-	-	-	-	-
Normativno, upravno i strateško upravljanje u oblasti transporta i elektronskih	10	-	388.464.281	391.733.953	394.108.817	185.470.000	185.535.000	185.600.000
Normativno, upravno i strateško upravljanje u oblasti transporta i elektronskih	30	-	200	200	200	200	200	200
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	2.194.283	1.986.352	2.003.630	1.726.600	1.735.700	1.807.100
Federalno ministarstvo zdravstva		131.380.594	260.137.263	291.703.738	325.289.617	131.622.058	131.743.500	131.825.241
Bez programa	10	130.080.594	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	1.300.000	-	-	-	-	-	-
Koordinacija organizacije i razvoja zdravstvene zaštite u FBiH	10	-	215.887.923	247.404.488	281.004.973	126.558.769	126.582.888	126.584.587
Upravljanje oblasti javnog zdravstva, farmacija i hemikalija te transplatacijske	10	-	40.967.063	40.955.037	40.969.853	2.003.754	2.024.777	2.061.352
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	1.782.277	1.844.213	1.814.791	1.559.535	1.635.835	1.679.302
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	30	-	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Federalni zavod za javno zdravstvo		15.405.470	19.214.565	19.860.785	20.019.699	15.960.286	16.252.588	16.596.722
Bez programa	10	15.077.470	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	328.000	-	-	-	-	-	-
Prevenција i kontrola zaraznih i hroničnih nezaraznih bolesti	10	-	10.094.932	10.445.078	10.489.243	8.973.830	9.027.924	9.084.723
Upravljanje zdravstvenom statistikom i socijalnom medicinom i promocija zdravlja	10	-	1.815.713	2.048.314	2.080.729	1.360.749	1.412.302	1.466.437
Upravljanje zdravstvenom ekologijom i kontrolom zračenja	10	-	4.319.133	4.317.628	4.372.670	2.940.777	3.058.839	3.182.806
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija te edukacija u zdravstveno	10	-	2.384.786	2.449.766	2.477.057	2.084.930	2.153.523	2.262.756
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija te edukacija u zdravstveno	30	-	600.000	600.000	600.000	600.000	600.000	600.000
Federalno ministarstvo trgovine		2.637.874	2.566.659	2.676.227	2.642.775	2.324.200	2.353.672	2.380.998
Bez programa	10	2.637.874	-	-	-	-	-	-
Poboljšanje, pojednostavljenje i unapređenje uslova za obavljanje vanjske i unu	10	-	248.915	247.806	242.800	183.800	184.200	184.300

Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	2.317.744	2.428.421	2.399.975	2.140.400	2.169.472	2.196.698
Federalno ministarstvo prostornog uređenja		22.540.963	29.230.527	30.109.883	37.765.430	22.582.780	21.955.050	21.885.060
Bez programa	10	20.896.463	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	1.644.500	-	-	-	-	-	-
Povećanje energetske učinkovitosti i obnova nacionalnih spomenika	10	-	20.147.913	21.029.650	27.932.555	18.026.000	17.419.800	17.343.500
Prostorno planiranje i korištenje zemljišta na federalnom nivou	10	-	6.048.215	6.033.467	6.821.549	1.594.500	1.572.500	1.581.500
Prostorno planiranje i korištenje zemljišta na federalnom nivou	30	-	1.644.500	1.644.500	1.644.500	1.644.500	1.644.500	1.644.500
Stambeni poslovi i institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	1.389.899	1.402.267	1.366.825	1.317.780	1.318.250	1.315.560
Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva		199.233.772	237.015.587	250.372.407	265.862.427	204.527.834	204.306.400	203.683.050
Bez programa	10	195.532.772	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	3.701.000	-	-	-	-	-	-
Upravljanje i podrška poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju	10	-	206.146.049	218.315.112	233.671.487	186.503.234	186.049.000	185.289.100
Upravljanje i zaštita voda	10	-	5.557.289	7.130.917	7.596.672	412.000	429.000	441.000
Veterinarska zaštita zdravlja ljudi i životinja	10	-	8.455.645	8.459.157	8.462.868	3.853.000	3.857.000	3.856.000
Veterinarska zaštita zdravlja ljudi i životinja	30	-	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Upravljanje i gospodarenje šumama i lovstvom	10	-	3.528.333	2.890.943	2.453.780	1.916.000	1.868.000	1.880.000
Upravljanje i gospodarenje šumama i lovstvom	30	-	8.600.000	8.700.000	8.800.000	8.600.000	8.700.000	8.800.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	4.628.271	4.776.278	4.777.620	3.143.600	3.303.400	3.316.950
Ustavni sud FBiH		3.225.862	3.724.770	4.124.739	4.494.496	3.317.945	3.473.290	3.655.170
Bez programa	10	3.225.862	-	-	-	-	-	-
Ocjena ustavnosti zakona i podzakonskih akata i rješavanje ostalih sporova	10	-	3.724.770	4.124.739	4.494.496	3.317.945	3.473.290	3.655.170
Vrhovni sud FBiH		14.425.432	16.655.992	17.908.741	19.224.012	15.287.096	15.829.203	16.623.389
Bez programa	10	14.425.432	-	-	-	-	-	-
Stručna, tehnička i administrativna podrška radu Vrhovnog suda	10	-	16.655.992	17.908.741	19.224.012	15.287.096	15.829.203	16.623.389
Sudska policija u Federaciji BiH		36.956.891	41.283.793	42.790.845	45.324.782	35.754.646	37.304.033	39.082.933
Bez programa	10	36.956.891	-	-	-	-	-	-
Prinudno dovođenje lica, održavanje reda u sudnici i obezbjeđenje sudova i tužil	10	-	39.093.092	40.507.000	42.984.714	33.957.602	35.424.037	37.105.838
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija..	10	-	2.190.700	2.283.845	2.340.068	1.797.044	1.879.996	1.977.095
Federalno tužilaštvo		6.923.031	8.775.167	9.139.223	9.628.355	7.488.416	7.836.549	8.202.165

Bez programa	10	6.923.031	-	-	-	-	-	-
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	8.775.167	9.139.223	9.628.355	7.488.416	7.836.549	8.202.165
Federalno pravobranilaštvo		1.869.690	2.832.567	2.764.144	2.895.058	2.136.128	2.210.689	2.328.044
Bez programa	10	1.869.690	-	-	-	-	-	-
Poslovi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Federacije, njenih organa	10	-	2.832.567	2.764.144	2.895.058	2.136.128	2.210.689	2.328.044
Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačk		407.887.014	429.842.508	453.144.591	476.912.255	427.324.500	441.153.566	469.074.093
Bez programa	10	407.887.014	-	-	-	-	-	-
Poboljšavanje društveno-ekonomskog statusa pripadnika boračke populacije i očuva	10	-	426.737.318	449.886.716	473.595.643	424.628.450	438.447.516	466.368.043
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	3.105.190	3.257.875	3.316.612	2.696.050	2.706.050	2.706.050
Federalna uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove		5.314.024	6.048.433	6.099.978	6.227.730	5.402.500	5.411.000	5.443.500
Bez programa	10	5.314.024	-	-	-	-	-	-
Izrada projekata izmjere i katastra nekretnina	10	-	3.595.500	3.605.500	3.605.500	3.195.500	3.205.500	3.205.500
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	2.452.933	2.494.478	2.622.230	2.207.000	2.205.500	2.238.000
Federalni zavod za statistiku		17.418.728	23.654.046	14.023.836	34.280.276	18.243.376	17.102.603	10.264.243
Bez programa	10	17.418.728	-	-	-	-	-	-
Provođenje i unaprjeđenje statističkih i anketnih istraživanja	10	-	12.813.000	3.248.000	23.455.000	8.945.649	7.761.249	879.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	10	-	10.841.046	10.775.836	10.825.276	9.297.727	9.341.354	9.385.243
Federalni hidrometeorološki zavod		3.746.281	4.613.195	5.039.751	4.881.244	4.061.400	4.095.195	4.155.170
Bez programa	10	3.746.281	-	-	-	-	-	-
Obavljanje mjerenja i prognoza te kontrola kvaliteta životne sredine	10	-	3.672.288	4.087.480	3.912.972	3.216.000	3.242.500	3.272.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	10	-	940.906	952.271	968.271	845.400	852.695	883.170
Arhiv Federacije BiH		649.325	816.428	855.327	861.933	746.991	773.492	772.143
Bez programa	10	625.325	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	24.000	-	-	-	-	-	-
Zaštita registraturne i arhivske građe u Arhivu	10	-	792.428	831.327	837.933	722.991	749.492	748.143
Zaštita registraturne i arhivske građe u Arhivu	30	-	24.000	24.000	24.000	24.000	24.000	24.000
Federalni zavod za programiranje razvoja		1.024.203	1.311.233	1.501.916	1.258.037	1.112.020	1.122.720	1.138.420
Bez programa	10	1.024.203	-	-	-	-	-	-

Koordinacija izrade, implementacije i izvještavanja o razvojnim politikama	10	-	1.311.233	1.501.916	1.258.037	1.112.020	1.122.720	1.138.420
Federalna direkcija robnih rezervi		6.699.394	6.462.945	7.036.969	7.633.475	5.070.500	4.989.500	4.843.500
Bez programa	10	6.699.394	-	-	-	-	-	-
Upravljanje robnim rezervama i provođenje mjera radi intervencije i bilnasiranja	10	-	2.000.000	2.500.000	3.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	4.462.945	4.536.969	4.633.475	3.070.500	2.989.500	2.843.500
Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH		8.247.626	9.442.724	9.537.248	9.721.322	9.442.724	9.537.248	9.721.322
Bez programa	10	8.247.626	-	-	-	-	-	-
Revizija finansijskog poslovanja i učinka institucija u FBIH, općina, vanbudžetsk	10	-	9.442.724	9.537.248	9.721.322	9.442.724	9.537.248	9.721.322
Federalna uprava civilne zaštite		23.529.096	33.392.809	30.640.384	31.092.166	28.800.880	26.663.880	27.267.880
Bez programa	10	11.849.096	-	-	-	-	-	-
Bez programa	20	4.000	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	11.676.000	-	-	-	-	-	-
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	10	-	2.963.718	3.017.087	3.592.718	1.942.197	2.005.197	2.609.197
Zaštita i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća,	10	-	14.309.090	13.703.297	13.579.447	10.738.683	10.738.683	10.738.683
Zaštita i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća,	30	-	16.120.000	13.920.000	13.920.000	16.120.000	13.920.000	13.920.000
Gender centar Federacije BiH		501.124	665.026	667.843	670.710	502.900	508.200	513.400
Bez programa	10	501.124	-	-	-	-	-	-
Praćenje i unapređenje stanja ravnopravnosti spolova u Federaciji BiH	10	-	351.758	353.371	354.982	264.250	266.450	268.550
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	313.268	314.472	315.728	238.650	241.750	244.850
Federalna novinska agencija		4.168.533	5.159.185	5.032.298	5.008.486	4.463.289	4.452.333	4.453.639
Bez programa	10	3.968.533	-	-	-	-	-	-
Bez programa	20	200.000	-	-	-	-	-	-
Proizvodnja vijesti i informacija	10	-	3.883.507	3.768.368	3.719.648	3.206.394	3.208.838	3.210.144
Proizvodnja vijesti i informacija	20	-	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	1.075.678	1.063.930	1.088.838	1.056.895	1.043.495	1.043.495
Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta		130.940.851	36.747.442	36.651.827	36.648.276	33.054.800	32.931.300	32.965.600
Bez programa	10	130.940.851	-	-	-	-	-	-
Podrška sektoru male privrede u cilju jačanja konkurentnosti	10	-	34.189.350	34.139.350	34.139.350	30.579.900	30.529.900	30.529.900
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	10	-	2.558.092	2.512.477	2.508.926	2.474.900	2.401.400	2.435.700
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike		592.181.529	643.652.145	653.743.405	663.715.185	573.798.240	583.842.240	593.802.240

Bez programa	10	592.133.529	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	48.000	-	-	-	-	-	-
Strateško i normativno planiranje, koordinacija aktivnosti i finansiranje/sufin	10	-	324.620.500	334.620.500	344.620.500	318.730.039	328.730.039	338.730.039
Normativno i strateško upravljanje i sufinansiranje u oblastima socijalne zaštite	10	-	311.169.100	311.168.100	311.168.100	248.589.593	248.588.593	248.588.593
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	10	-	7.405.145	7.497.405	7.469.185	6.057.437	6.102.437	6.062.437
Normativno i strateško upravljanje oblasti rada i zaštite na radu sufinansiranje	10	-	422.400	422.400	422.400	386.171	386.171	386.171
Normativno i strateško upravljanje oblasti rada i zaštite na radu sufinansiranje	30	-	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000
Federalni zavod PIO/MIO		3.911.907.100	4.507.053.043	5.017.066.782	5.593.666.221	4.494.785.780	4.999.882.359	5.571.781.922
Bez programa	10	3.911.907.100	-	-	-	-	-	-
Ostvarivanje prava i isplate u oblasti penzionog i invalidskog osiguranja	10	-	-	5.017.066.782	5.593.666.221	4.494.785.780	4.999.882.359	5.571.781.922
Federalno ministarstvo kulture i sporta		79.799.295	88.415.753	88.427.753	88.427.753	29.060.480	29.087.580	29.101.780
Bez programa	10	79.799.295	-	-	-	-	-	-
Razvoj i afirmacija sporta i sportskih djelatnosti i podrška i promocija mladih	10	-	51.124.080	51.124.080	51.124.080	13.164.260	13.164.260	13.164.260
Zaštita i promocija objekata kulturno-historijskog naslijeđa i razvoj kulturnog	10	-	33.691.430	33.691.430	33.691.430	12.826.850	12.826.850	12.826.850
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.	10	-	3.600.243	3.612.243	3.612.243	3.069.370	3.096.470	3.110.670
Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica		50.327.038	55.365.682	54.734.294	54.710.934	50.198.133	49.744.547	49.905.007
Bez programa	10	50.327.038	-	-	-	-	-	-
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija..	10	-	3.398.118	2.787.776	2.745.903	2.808.546	2.283.510	2.423.716
Stvaranja uslova za održivi povratak raseljenih osoba, izbjeglica i povratnika i	10	-	51.967.565	51.946.518	51.965.031	47.389.587	47.461.037	47.481.291
Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke		13.640.206	18.732.074	24.856.074	29.182.074	12.151.900	12.138.137	12.176.450
Bez programa	10	13.640.206	-	-	-	-	-	-
Strateško upravljanje i koordinacija u oblasti obrazovanja i nauke u FBiH	10	-	17.721.744	23.845.744	28.171.744	11.298.553	11.280.896	11.315.289
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	10	-	1.010.329	1.010.329	1.010.329	853.347	857.241	861.161
Javna ustanova Centar za edukaciju sudija i tužilaca		909.954	1.069.824	1.021.950	1.023.950	930.494	994.057	923.057
Bez programa	10	909.954	-	-	-	-	-	-
Stručno usavršavanje za sudije i tužioce i početna obuka stručne saradnike u FB	10	-	1.069.824	1.021.950	1.023.950	930.494	994.057	923.057
Agencija za državnu službu Federacije BiH		3.323.987	3.572.908	3.795.313	3.804.792	3.425.307	3.663.078	3.657.844
Bez programa	10	3.323.987	-	-	-	-	-	-

Unaprjeđenje kvaliteta državne službe	10	-	470.925	452.740	456.040	437.425	439.125	439.825
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija...	10	-	3.101.983	3.342.573	3.348.752	2.987.882	3.223.953	3.218.019
Odbor državne službe za žalbe Federacije BiH		792.113	865.437	876.027	890.132	859.681	870.242	884.319
Bez programa	10	792.113	-	-	-	-	-	-
Odlučivanje u drugom stepenu o žalbama državnih službenika i namještenika	10	-	865.437	876.027	890.132	859.681	870.242	884.319
Federalni zavod za geologiju		1.602.711	2.306.301	2.529.920	2.853.154	1.767.540	1.722.000	1.739.500
Bez programa	10	1.602.711	-	-	-	-	-	-
Geološka istraživanja i kartologija i upravljanje mineralnim sirovinama	10	-	2.306.301	2.529.920	2.853.154	1.767.540	1.722.000	1.739.500
Federalni zavod za agropedologiju		1.483.068	2.036.412	1.927.749	1.878.152	1.758.600	1.627.700	1.643.700
Bez programa	10	1.483.068	-	-	-	-	-	-
Naučno-stručni poslovi vezani za očuvanje, upotrebu i zaštitu poljoprivrednog ze	10	-	2.036.412	1.927.749	1.878.152	1.758.600	1.627.700	1.643.700
Federalni zavod za poljoprivredu		2.626.853	4.253.754	4.631.324	3.805.546	2.654.026	2.687.052	2.705.000
Bez programa	10	2.626.853	-	-	-	-	-	-
Stručni nadzor, istraživačko-stručna pomoć i laboratorijska ispitivanja za praće	10	-	3.441.933	3.749.888	2.937.880	1.992.026	2.029.052	2.038.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija..	10	-	811.821	881.437	867.666	662.000	658.000	667.000
Federalni agromediteranski zavod		5.008.864	4.870.000	5.430.000	6.275.098	3.350.200	3.441.200	3.559.200
Bez programa	10	4.508.864	-	-	-	-	-	-
Bez programa	20	500.000	-	-	-	-	-	-
Stručni nadzor, istraživačko-stručna pomoć i laboratorijska ispitivanja za prać.	10	-	3.759.111	4.159.111	4.813.576	2.435.700	2.461.700	2.489.200
Stručni nadzor, istraživačko-stručna pomoć i laboratorijska ispitivanja za prać.	20	-	520.000	580.000	667.000	520.000	580.000	667.000
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija...	10	-	590.889	690.889	794.522	394.500	399.500	403.000
Federalno ministarstvo okoliša i turizma		11.710.428	26.395.821	32.466.265	32.912.265	11.726.086	11.994.543	11.953.223
Bez programa	10	11.610.428	-	-	-	-	-	-
Bez programa	30	100.000	-	-	-	-	-	-
Institucionalno upravljanje, podrška i administracija....	10	-	1.476.522	1.464.322	1.510.322	1.209.181	1.200.667	1.250.376
Zaštita okoliša i prirode i upravljanje otpadom uz unaprjeđenje životne sredine	10	-	11.052.197	13.964.841	15.664.841	5.704.296	5.810.832	5.917.392
Zaštita okoliša i prirode i upravljanje otpadom uz unaprjeđenje životne sredine	30	-	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Razvoj turizma i ugostiteljstva	10	-	13.767.102	16.937.102	15.637.102	4.712.609	4.883.044	4.685.455

Bez programa	10	12.772.691	-	-	-	-	-	-
Inspekcijski nadzor obavljanja registrovane djelatnosti	10	-	14.582.951	14.416.026	14.397.326	12.797.115	12.886.175	12.785.375
Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH		789.951	894.281	847.961	851.141	861.605	834.759	837.906
Bez programa	10	789.951	-	-	-	-	-	-
Revizija privatizacije privrednih društava i banaka u FBiH	10	-	894.281	847.961	851.141	861.605	834.759	837.906
Agencija za upravljanje oduzetom imovinom		1.466.499	2.759.841	2.713.247	2.875.762	1.642.625	1.630.100	1.636.615
Bez programa	10	1.466.499	-	-	-	-	-	-
Upravljanje oduzetom nezakonito stečenom imovinom	10	-	2.759.841	2.713.247	2.875.762	1.642.625	1.630.100	1.636.615

Izvor: FMF

I. Popis tablica i grafikona

Tabela	Broj stranice
Tabela 1. Pregled procijenjenih i projiciranih stopa realnog rasta za razdoblje 2024–2026.	14
Tabela 2. Stope rasta realnog BDP – a; zemlje Zapadnog Balkana	16
Tabela 3. Inflacija potrošačkih cijena (%); zemlje Zapadnog Balkana	16
Tabela 4. Indeks obima industrijske proizvodnje u BiH za 2024. prema GIG-u i prema područjima i oblastima KD BiH 2010.	17
Tabela 5. Izvoz i uvoz u FBiH u 2024. prema područjima klasifikacije djelatnosti KD BIH 2010 u 000	21
Tabela 6. VT Bilans FBiH za razdoblje 2015- 2024.	22
Tabela 7. Nezaposlenost po kantonima u FBiH na dan 31. 12. 2024.	23
Tabela 8. Makroekonomski pokazatelji BiH za razdoblje 2023– 2028.	25
Tabela 9. BDP FBiH; procjena za 2024. i projekcije za razdoblje 2025– 2028.	29
Tabela 10. Konsolidirani pregled naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2024/2023. g.	36
Tabela 11. Konsolidirana revidirana projekcija ukupnog okvira javnih prihoda u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.	38
Tabela 12. Ostvarenje prihoda od indirektnih poreza za Federaciju BiH 2024/2023. g.	39
Tabela 13. Revidirana projekcija prihoda od indirektnih poreza za Federaciju BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.	40
Tabela 14. Naplata prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH 2024/2023. g.	42
Tabela 15. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.	43
Tabela 16. Naplata prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH 2024/2023. g	44
Tabela 17. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.	45
Tabela 18. Naplata prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH 2024/2023. g.	46
Tabela 19. Revidirana projekcija prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.	47
Tabela 20. Konsolidirani pregled naplate prihoda Budžeta FBiH 2024/2023. g.	48
Tabela 21. Revidirana projekcija prihoda Budžeta Federacije BiH za 2025. g. i projekcije za period 2026. – 2028. g.	51
Tabela 22. Struktura javne potrošnje za period 2022. - 2025.	56
Tabela 23. Projekcija budžetske potrošnje za period 2026. – 2028.	57
Tabela 24. Plate, naknade, doprinosi i broj zaposlenih u periodu 2024. – 2028.	59
Tabela 25. Rashodi i izdaci po ekonomskoj klasifikaciji za period 2025. - 2026.godina	64
Tabela 26. Zbirni rashodi i izdaci gradova i općina (izvršenje 2024., plan 2025., projekcije 2026.-2028.)	66
Tabela 27. Zbirni rashodi i izdaci kantona (izvršenje 2024., plan 2025., projekcije 2026.-2028.)	68
Tabela 28. Financijski planovi vanbudžetskih fondova (izvršenje 2024., plan 2025., projekcije 2026.-2028.)	70
Tabela 29. Zbirni prikaz rashoda za sve nivoe vlasti u FBiH	71
Tabela 30. Stanje duga u FBiH na dan 31.12. po godinama u mil.KM	72
Tabela 31. Stanje duga u FBiH na dan 31.12. u mil. KM	73

Tabela 32. Stanje duga za koji obavezu izmirenja ima Vlada FBiH u mil. KM	74
Tabela 33. Stanje duga Vlade FBiH po godinama, izuzimajući vanjski dug prenesen na krajnje dužnike u mil. KM	74
Tabela 34. Struktura i kretanje unutrašnjeg duga Vlade FBiH po godinama, u mil. KM	75
Tabela 35. Nedospjeli dug na dan 31.12.2024. godine po emitovanim trezorskim zapisima FBiH u KM	76
Tabela 36. Nedospjeli dug na 31.12.2024. godine po emitovanim obveznicama BiH u KM	77
Tabela 37. Projekcije otplate unutrašnjeg duga u periodu 2025.-2028. god. u mil. KM	79
Tabela 38. Stanje vanjskog duga u periodu 2018.-2024. god. u mil. KM	80
Tabela 39. Otplate vanjskog duga u 2024. godini u mil. KM	81
Tabela 40. Projekcija otplate vanjskog duga u periodu 2025.-2028. god. u mil. KM, uključujući i dug koji je supsidijarno prenesen na krajnjog korisnika	81
Tabela 41. Projekcije Budžeta FBiH za naredne tri godine	84
Tabela 42. Pregled najvećih zahtjeva po budžetskim korisnicima	87
Tabela 43. Pregled sažetih sektorskih gornjih granica rashoda FBiH za razdoblje 2026.-2028.	91
Tabela 44. Unakrsni pregled gornje granice rashoda po sektorima za 2026.-2028.	94
Tabela 45. Utvrđeni limiti za budžetske korisnike	95
Grafikoni	Broj stranice
Grafikon 1. Stope realnog rasta BDP- a	14
Grafikon 2. Inflacija	14
Grafikon 3. Kretanje potrošačkih cijena u BiH u 2024. po mjesecima (godišnji nivo)	17
Grafikon 4. Procijenjeni broj stanovnika FBiH 2013- 2024.	18
Grafikon 5. BDP FBiH po glavi stanovnika u KM 2015 - 2024.	19
Grafikon 6. Godišnje stope promjena obima industrijske proizvodnje u FBiH	20
Grafikon 7. Trend kretanja prosječne godišnje inflacije u FBiH za razdoblje 2015- 2024.	21
Grafikon 8. Zaposleni u FBiH 2015- 2024	22
Grafikon 9. Neto i bruto plate u FBiH 2015- 2024	23
Grafikon 10. Stope nominalnog i realnog rasta neto plata u FBiH ; 2015– 2024.	23
Grafikon 11. Zaposleni u FBiH u 2025. po mjesecima	29
Grafikon 12. Nominalne i realne stope rasta neto plata X. 2024.- III.2025.	30
Grafikon 13. Trend naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2024/2023 g. (%)	34
Grafikon 14. Prognozirani trend kretanja ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH po kategorijama u periodu 2025. – 2028. g. (BAZA: prethodna godina)	36
Grafikon 15. Prognozirani trend kretanja prihoda Budžeta Federacije BiH po kategorijama u periodu 2025. – 2028. g. (BAZA: prethodna godina)	48
Grafikon 17. Projekcija budžetske potrošnje za period 2026. – 2028	57
Grafikon 18. Prikaz izdataka za materijal, sitni inventar i usluge za period 2022. - 2028.	60
Grafikon 19. Projekcija tekućih transfera za 2026. godinu	61
Grafikon 20. Projekcija kapitalnih transfera za 2026. godinu	63
Grafikon 21. Rashodi i izdaci gradova i općina FBiH u periodu 2024.-2028.	67
Grafikon 22. Rashodi i izdaci kantona FBiH u periodu 2024.-2028.	69
Grafikon 23. Ukupni rashodi i izdaci svih nivoa vlasti u FBiH u periodu 2024.-2028.	71

Grafikon 24. Kretanje unutrašnjeg duga FBiH u periodu 2018.-2024.	76
Grafikon 25. Struktura vanjskog duga u FBiH po kreditorima 31.12.2024. u KM	80
Grafikon 26. Prikaz projekcije ukupnih rashoda po sektorima za period 2026.-2028.	93