**DOKUMENT OKVIRNOG PRORAČUNA za RAZDOBLJE 2025. - 2027. godine**

**Bosna i Hercegovina**

**Federacija Bosne i Hercegovine**

**2024**

**Federalno ministarstvo financija**

**SARAJEVO, LIPANJ 2024.**

# **Lista skraćenica**

|  |  |
| --- | --- |
| Skraćenica | Puni naziv |
| BIH | Bosna i Hercegovina |
| BDP | Bruto društveni proizvod |
| BHAS | Agencija za statistiku BiH |
| BEPS | Inkluzivni okvir (Base Erosion and Profit Shifting- Erozija porezne baze i premještanje profita) |
| BPMIS | Informacijski sustav za planiranje i upravljanje proračunom |
| DOP | Dokument okvirnog proračuna |
| DEP | Direkcija za ekonomsko planiranje |
| ECB | Europska centralna banka |
| EK | Europska komisija |
| EU | Europska unija |
| EUR | Euro |
| FBiH | Federacija Bosne i Hercegovine |
| FMF | Federalno ministarstvo finansija/financija |
| FMO | Federalno ministarstvo obrane |
| FZS | Federalni zavod za statistiku |
| FZZPR | Federalni zavod za programiranje razvoja |
| JP | Javno poduzeće |
| KM | Konvertibilna marka |
| MMF | Međunarodni monetarni fond |
| OECD | Organizacija za ekonomsku suradnju i razvoj |
| OMA | Odjeljenje za makroekonomske analize |
| PDV | Porez na dodanu vrijednost |
| PJI | Program javnih investicija |
| ROB | Rodno odgovorno budžetiranje |
| SDU | Strana direktna ulaganja |

# **Sadržaj:**

[**Lista skraćenica** 1](#_Toc169186814)

[**Sadržaj:** 2](#_Toc169186815)

[**I.** **Rezime** 4](#_Toc169186816)

[**1.** **Uvod u Dokument okvirnog proračuna FBiH za razdoblje 2025. – 2027. godine** 7](#_Toc169186817)

[**1.1.** **Strateški okvir dokumenta** 9](#_Toc169186818)

[**2.** **Makroekonomski okvir** 12](#_Toc169186819)

[**2.1.** **Međunarodno okruženje** 12](#_Toc169186820)

[**2.1.1.** **Makroekonomske projekcije za područje eurozone** 12](#_Toc169186821)

[**2.1.2.** **Makroekonomski pokazatelji u zemljama Zapadnog Balkana** 14](#_Toc169186822)

[**2.2.** **Makroekonomska kretanja u BiH i Federaciji BiH u 2023. godini** 15](#_Toc169186823)

[**2.2.1.** **Makroekonomska kretanja u BiH u 2023. godini** 15](#_Toc169186824)

[**2.2.2.** **Makroekonomska kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2019. – 2023. godine** ………………………………………………………………………………………………………………………………….18](#_Toc169186825)

[**2.3.** **Projekcije makroekonomskih kretanja u BiH za razdoblje 2025. – 2027. godine** …………………………………………………………………………………………………………………………………………24](#_Toc169186826)

[**2.4.** **Projekcije makroekonomskih kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2024. – 2027. godine** 27](#_Toc169186827)

[**2.5.** **Rizici za makroekonomske projekcije** 31](#_Toc169186828)

[**3.** **Srednjoročna fiskalna strategija** 32](#_Toc169186829)

[**3.1.** **Fiskalna dešavanja i porezne politike** 32](#_Toc169186830)

[**3.2.** **Javni prihodi u razdoblju 2025. – 2027. godina** 34](#_Toc169186831)

[**3.1.1.** **Prihodi od neizravnih poreza** 37](#_Toc169186832)

[**3.1.2.** **Prihodi od direktnih poreza** 40](#_Toc169186833)

[**3.1.2.2.** **Porez na dohodak** 42](#_Toc169186834)

[**3.1.2.3.** **Porez na imovinu** 44](#_Toc169186835)

[**3.1.3.** **Doprinosi** 45](#_Toc169186836)

[**3.1.4.** **Neporeski prihodi** 46](#_Toc169186837)

[**3.1.5.** **Prihodi proračuna Federacije BiH** 46](#_Toc169186838)

[**3.1.6.** **Rizici po ostvarenje plana prihoda** 50](#_Toc169186839)

[**4.** **Upravljanje rashodima na razini Vlade Federacije BiH** 51](#_Toc169186840)

[**4.1.** **Politika javnih rashoda** 52](#_Toc169186841)

[**4.1.1.** **Planirane mjere u razdoblju 2025. – 2027. godine** 53](#_Toc169186842)

[**4.2.** **Opća struktura javnih rashoda i trendovi** 55](#_Toc169186843)

[**4.3.** **Struktura projekcije proračunske potrošnje za 2025. -2027. godinu** 56](#_Toc169186844)

[**4.4.** **Tekući rashodi** 59](#_Toc169186845)

[**4.4.1.** **Plaće i naknade u javnom sektoru** 59](#_Toc169186846)

[**4.4.2.** **Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** 61](#_Toc169186847)

[**4.4.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi** 61](#_Toc169186848)

[**4.4.4. Kapitalni transferi** 64](#_Toc169186849)

[**4.4.5. Kapitalna potrošnja** 66](#_Toc169186850)

[**4.5. Proračuni i financijski planovi nižih razina vlasti u Federaciji BiH** 68](#_Toc169186851)

[**4.5.1. proračuni gradova/općina u Federaciji BiH** 69](#_Toc169186852)

[**4.5.2. Proračuni kantona u Federaciji BiH** 70](#_Toc169186853)

[**4.5.3. Financijski planovi izvanproračunskih fondova** 73](#_Toc169186854)

[**4.5.4.** **Konsolidirani prikaz rashoda za sve razine vlasti u Federaciji BiH** 74](#_Toc169186855)

[**4.6. Stanje duga u FBiH** 75](#_Toc169186856)

[**4.6.1. Dug Vlade FBiH** 77](#_Toc169186857)

[**4.7. Unutarnji dug Vlade FBiH** 78](#_Toc169186858)

[**4.7.1. Тrеzоrski zаpisi FBiH** 79](#_Toc169186859)

[**4.7.2. Obveznice FBiH** 80](#_Toc169186860)

[**4.7.3. Оbvеzе pо оsnоvi rаčunа stаrе dеviznе štеdnjе** 81](#_Toc169186861)

[**4.7.4. Оbvеzе pо оsnоvi rаtnih potraživanja** 81](#_Toc169186862)

[**4.7.5. Obveze za neizmirene plaće i naknade zaposlenika bivšeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH i dobavljača** 81](#_Toc169186863)

[**4.7.6. Projekcija otplate unutarnjeg duga** 82](#_Toc169186864)

[**4.8. Vanjski dug u FBiH** 82](#_Toc169186865)

[**5.** **Proračunski prioriteti za razdoblje 2025. – 2027. godine** 85](#_Toc169186866)

[**5.1.** **Projekcije Proračuna Federacije BiH za naredne tri godine** 86](#_Toc169186867)

[**5.2.** **Dostavljanje i analiza financijskih zahtjeva proračunskih korisnika** 89](#_Toc169186868)

[**5.2.1. Proračunske Instrukcije broj 1 za razdoblje 2025. – 2027. godine** 89](#_Toc169186869)

[**5.2.2. Analiza financijskih zahtjeva proračunskih korisnika** 90](#_Toc169186870)

[**5.3.** **Prioriteti potrošnje Vlade Federacije BiH** 92](#_Toc169186871)

[**5.3.1** **Utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje** 92](#_Toc169186872)

[**5.3.2** **Inicijative za uvođenje rodno odgovornog** **budžetiranja** 93](#_Toc169186873)

[**5.4.** **Gornje granice rashoda proračunskih korisnika Vlade Federacije BiH za razdoblje 2025. – 2027. godine po sektorima** 94](#_Toc169186874)

[**5.4.1.** **Opće javne usluge** 95](#_Toc169186875)

[**5.4.2.** **Javni red i sigurnost** 96](#_Toc169186876)

[**5.4.3.** **Ekonomske usluge** 96](#_Toc169186877)

[**5.4.4.** **Zaštita životne sredine** 96](#_Toc169186878)

[**5.4.5.** **Stambeni i zajednički poslovi** 96](#_Toc169186879)

[**5.4.6.** **Zdravstvo** 96](#_Toc169186880)

[**5.4.7.** **Rekreacija, kultura i religija** 97](#_Toc169186881)

[**5.4.8.** **Obrazovanje** 97](#_Toc169186882)

[**5.4.9.** **Socijalna zaštita** 97](#_Toc169186883)

[**I.** **Popis tablica i grafikona** 103](#_Toc169186884)

# **Rezime**

Dokument okvirnog proračuna predstavlja preliminarni nacrt proračuna, koji ima za cilj osigurati veći stupanj fiskalne odgovornosti i održivosti, te kvalitetno ispuniti socijalne i ekonomske potrebe građana. Izrada DOP – a FBiH 2025. – 2027. g. temelji se na procjeni gospodarskog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda, a što je utvrđeno u Smjernicama ekonomske i fiskalne politike FBiH 2025. – 2027. godine.

Negativni efekti inflacijskih udara koje je pokrenula ruska invazija na Ukrajinu usporili su rast u Europskoj uniji, ključnom vanjskotrgovinskom partneru Bosne i Hercegovine i Federacije BiH. Prema prvim procjenama Federalnog zavoda za statistiku Bosne i Hercegovine, u Federaciji Bosne i Hercegovine procijenjeni realni rast BDP – a u 2023. godini iznosio je 1,8%. Ovakva kontrakcija ekonomske aktivnosti u FBiH, posljedica je oštrog pada industrijske proizvodnje u 2023. godini od 4,1%, te negativnih stopa rasta izvoza i uvoza kao i još uvijek prisutne inflacije. Analiza glavnih komponenti BDP- a u FBiH ukazuje da je rast realne ekonomske aktivnosti u FBiH, iako skroman, posljedica rasta uslužnih djelatnosti, dok su proizvodne zabilježile pad ili niske stope rasta. Padom se posebno ističe oblast „prerađivačka industrija“ uglavnom zbog slabe inozemne potražnje najznačajnijih grana prerađivačke industrije. Daljnje kretanje BDP-a Federacije BiH najviše će ovisiti o kretanju industrije i vanjske trgovine, a čije kretnje je opet uvjetovano domaćom i ino potražnjom, ekonomskom aktivnošću naših trgovinskih partnera, inflacijom i geopolitičkom situacijom.

Negativni populacijski trendovi prisutni na području Federacije BiH posljednjih godina, jedan su od faktora koji predstavljaju ozbiljnu prijetnju na razvoj društva, te time i na srednjoročni rast. Pored demografskih izazova, kada je srednjoročno razdoblje u pitanju neophodno je napomenuti i izazove vezane za uvođenje CBAM - a (engl. Carbon Border Adjustment Mechanism), mehanizama koji regulira emisije ugljika u međunarodnoj trgovini. Ukoliko Bosna i Hercegovina blagovremeno ne pristupi procesu zelene tranzicije sasvim je izgledno da će proizvodi iz BiH biti cjenovno nekonkurentni na tržištu Europske unije. Stoga, izazovi vezani za zelenu tranziciju u srednjem roku predstavljati će temeljnu odrednicu kretanja vanjskotrgovinske razmjene, a time i rasta.

Uz smirivanje geopolitičkih tenzija u okruženju, te uz očekivani oporavak naših vanjskotrgovinskih partnera u Europskoj uniji procijenjeni rast u tekućoj godini u Federaciji BiH trebao bi iznositi oko 2,2%, a za naredne tri godine projicirana je prosječna stopa realnog rasta od 3%.

Uzimajući u obzir globalne turbulencije koje su domaću ekonomiju stavile pred snažne izazove Federacije BiH je odgovornom fiskalnom politikom uspjela održati stabilnost. Porezna politika, kao jedan od najvažnijih instrumenata fiskalne politike, srednjoročno mora biti zasnovana na dva ključna principa, principu održivog rasta produktivnosti, zaposlenosti i konkurentnosti, te istovremeno na principu efikasnosti sustava javnih prihoda.

Mjere fiskalne politike u razdoblju 2025. – 2027. godine primarno će se temeljiti na nastavku reformskih aktivnosti u pet najznačajnijih segmenta:

1. Smanjenje opterećenja rada;
2. Restrukturiranje poreznog opterećenja;
3. Administrativno unapređenje pružanja javnih usluga;
4. Suzbijanje neformalne ekonomije,
5. Kontinuirano unapređenje koordinacije i fiskalne odgovornosti između svih razina vlasti u Federaciji BiH.

Ukupna konsolidirana razina naplate javnih prihoda u Federaciji BiH u 2023. godini iznosila je 12.448 mil. KM i veća je za 11,5% ili za 1.281,7 mil. KM u odnosu na naplatu iz 2022. godine.

Prateći najnovije zvanične makroekonomske prognoze kao i pozitivne tekuće trendove naplate u prvom kvartalu 2024. godine, izvršeno je revidiranje projekcija prihoda za tekuću godinu i pripremljene su srednjoročne projekcije za razdoblje 2025.– 2027. godina, koje se zasnivaju na postojećim poreznim politikama.

Tako u 2024. godini ukupno očekivano ostvarenje javnih prihoda u Federaciji BiH iznosi 13.442,9 mil. KM i u usporedbi s ostvarenjem iz prethodne godine pretpostavlja rast od 7,9% ili za 916,3 mil. KM. Prateći očekivani ekonomski rast na razini Bosne i Hercegovine na godišnjoj razini u razdoblju 2025. – 2027. godina, pretpostavlja se da će prosječna godišnja stopa rasta naplate ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH u navedenom srednjoročnom razdoblju iznositi 6,7% (2024:6,8%; 2025:6,5% i 2026: 6,6%).

Procesom pripreme i izrade Proračuna Federacije BiH za 2025. godinu, planiranje ograničenih financijskih sredstava bit će usmjereno ka financiranju rashoda i izdataka koji su prije svega utemeljeni na zakonskoj osnovi, kao što su servisiranje duga, plaće, naknade i doprinosi, mirovine, transferi za braniteljsku populaciju, socijalne kategorije i zdravstveni sektor. Imajući u vidu da je započela planirana implementacija programskog proračuna, očekivanja su da će doći do unaprjeđenja proračunskog procesa, na način da će se povezati sve faze budžetiranja. Odabrani model programskog budžetiranja povezat će politike i programe Vlade Federacije BiH s njihovim ciljevima i očekivanim rezultatima, kao i financijskim sredstvima potrebnim za njihovu realizaciju.

Projekcije rashoda Proračuna Vlade Federacije BiH za 2025. godinu iznose 6.365,3 mil. KM i čine 18,5% BDP-a Federacije BiH, što predstavlja smanjenje od 0,5% ili 94,1 mil. KM u odnosu na predviđene rashode u 2024. godini.

Rashodi su projicirani na razini od 6.677,1 mil. KM (18,5% BDP-a Federacije BiH) u 2026. godini i 7.199,9 mil. KM (18,9% BDP-a Federacije BiH) u 2027. godini.

Ukupan dug Federacije BiH[[1]](#footnote-1), kantona, gradova/općina i javnih poduzeća u FBiH (u daljnjem tekstu: ukupan dug u FBiH) na dan 31. 12. 2023. iznosi 6.593,46 mil. KM. U navedenom iznosu duga, dug FBiH iznosi 2.493,55 mil. KM ili 37,82% ukupnog duga u FBiH. U ukupnom dugu kantoni sudjeluju sa 9,23% (608,32 mil. KM), općine/gradovi sa 4,12% (271,34 mil. KM), javna poduzeća i ostali korisnici sa 48,84% (3.220,25 mil. KM).

# **Uvod u Dokument okvirnog proračuna FBiH za razdoblje 2025. – 2027. godine**

U Dokumentu okvirnog proračuna Federacije BiH (DOP) predstavljen je plan okvirnog proračuna FBiH za trogodišnje razdoblje, makroekonomske projekcije i okvirne projekcije proračunskih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka. Ovim dokumentom utvrđuju se gornje granice po proračunskim korisnicima za planiranje proračuna za naredne tri godine, na kojem se zasniva priprema i izrada godišnjih proračuna.

Dokument okvirnog proračuna Federacije BiH za razdoblje 2025. – 2027. godine sastoji se od pet poglavlja:

* Uvod
* Makroekonomski okvir
* Porezna politika i politika prihoda
* Upravljanje javnim rashodima na razini Vlade FBiH
* Proračunski prioriteti za razdoblje 2025. – 2027. godine i gornje granice rashoda proračunskih korisnika za naredno srednjoročno razdoblje.

## **Strateški okvir dokumenta**

Dokument okvirnog proračuna Federacije BiH za razdoblje 2025. – 2027., aproksimativni je plan proračuna za trogodišnje razdoblje, temeljen na brojnim strateškim i reformskim dokumentima koje je Vlada Federacije BiH sačinila i usvojila, a koji se odnose na razdoblje trajanja dokumenta.

Temeljni strateški dokument koji usmjerava rad Vlade Federacije BiH u srednjoročnom razdoblju je ***Strategija razvoja Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje 2021. – 2027. godina[[2]](#footnote-2)*** (u daljnjem tekstu: Strategija). U Strategiji su predstavljeni razvojni ciljevi Federacije BiH, te su naglašeni prioriteti za svaki postavljeni cilj. Razvojni ciljevi, kao dugoročni strateški ciljevi predstavljaju primarne ciljeve Federacije BiH, a definirana su četiri razvojna cilja:

1. ubrzan ekonomski razvoj
2. prosperitetan i inkluzivan društveni razvoj
3. resursno efikasan i održiv razvoj
4. transparentan, efikasan i održiv javni sektor.

Uz strateške ciljeve Federacije BiH neophodno je napomenuti i akceleratore koji donose najveći razvojni efekt Federaciji BiH, te doprinose rastu produktivnosti i socioekonomskom razvoju. Akceleratori ubrzanog razvoja Federacije BiH su: inovacije i digitalizacija, otvaranje i razvoj poduzeća te financijski sustav i javne financije. Kako bi se razvojni ciljevi Federacije BiH uspješno implementirali, Strategija je harmonizirana sa sljedećim strateškim i reformskim dokumentima koje je usvojila Vlada Federacije BiH:

1. Strategijom reforme upravljanja javnim financijama Federacije BiH za razdoblje 2021. – 2025. godine;
2. Programom rada Vlade FBiH za razdoblje 2023. – 2026. godine;
3. Programom ekonomskih reformi FBiH za razdoblje 2024. – 2026. godine;
4. Strategijom zapošljavanja u FBiH 2023. – 2030. godine;
5. Strategijom upravljanja dugom u FBiH 2023. – 2025. godine;
6. Federalnom strategijom zaštite okoliša 2022. – 2032. godine;
7. Ostalim sektorskim strategijama i dokumentima.

***Strategija reforme upravljanja javnim financijama Federacije BiH za razdoblje 2021. – 2025. godine.*** Značaj ove strategije je i u tome što podržava dijalog s Europskom unijom o reformskim prioritetima za ovu oblast i omogućava efikasnije korištenje sredstava pretpristupne pomoći EU. Strategija je osmišljena kroz 6 stupova koji pokrivaju ključna područja sistema javnih financija:

1. fiskalni okvir;
2. javni prihodi;
3. planiranje i budžetiranje;
4. izvršenje proračuna;
5. unutarnja kontrola;
6. vanjska revizija.

***Program rada Vlade Federacije BiH za razdoblje 2023. – 2026. godine***.[[3]](#footnote-3) Ključni prioritet Vlade Federacije BiH je osigurati snažnu i pravednu ekonomiju koja će omogućiti održivi rast, poboljšati životni standard građana, te smanjiti nejednakost. Posebna pažnja posvetit će se stvaranju povoljnog poslovnog ambijenta, te kroz poticanje investicija i podržavanje poduzetništva Vlada FBiH će raditi na stvaranju novih vrijednosti na poslovnom tržištu te na tržištu rada. Realizacija obustavljenih i usporenih infrastrukturnih projekata u Federaciji BiH predstavlja stub koji će služiti kao oslonac ravnomjernog razvoja Federacije BiH. Posebna pozornost posvetit će se unapređenju obrazovnog sustava i osiguranju jednakog prava na zdravstvene usluge za sve građane, te time omogućiti svakom stanovniku Federacije BiH jednaku priliku za razvoj i dostojanstven život. Akcent će biti na najugroženijim kategorijama društva, građanima u trećoj životnoj dobi, kako nitko ne bi bio zanemaren. Kako bi se realizirali ovi ciljevi, mladima se mora pružiti povjerenje. Kreirat će se mjere kojim će se mlade, perspektivne i stručne kadrove pokušati zadržati u domovini. Principi na kojima će se beskompromisno raditi jesu vladavina prava, borba protiv korupcije i transparentnost u radu institucija. Očuvanje životne sredine i energetska efikasnost izazovi su sa kojima se suočava cijeli svijet, tako da je i naša dužnost očuvanje prirodnih resursa i zdrave okoline.

***Program ekonomskih reformi Federacije BiH za razdoblje 2024. – 2026. godine*** Planiran je set strukturnih reformi koje trebaju odgovoriti na globalne izazove i ubrzati integraciju Bosne i Hercegovine u Europsku uniju. Strukturne reforme podrazumijevaju promjenu ustroja gospodarstva tj. institucionalnog i regulatornog okvira poslovanja. Njihova osnovna svrha jeste osnaživanje gospodarstva i ostvarivanje uravnoteženog potencijalnog rasta. U Programu ekonomskih reformi Federacije BiH za razdoblje 2024. – 2026. godine definirane su strukturne reforme koje se odnose na sljedeće tri oblasti:

1. konkurentnost;
2. otpornost i održivost;
3. ljudski kapital;
4. i socijalne politike.

***Strategijom zapošljavanja u Federaciji BIH 2023. – 2030. godine*** dana je detaljna dijagnostika tržišta rada gdje su niske stope zaposlenosti, kao i visoke stope nezaposlenosti identificirane kao glavni ekonomski i društveni izazovi u zemlji. Opći cilj Strategije zapošljavanja u FBIH 2023. – 2030. godine je promovirati mogućnost dostojanstvenog rada, a vizija ovog cilja je inkluzivno tržište koje svima daje priliku da realizira svoj potencijal i poveća životni standard. U Strategiji zapošljavanja u Federaciji BiH 2023. – 2030. godine fokus je na razvijanju sustava za praćenje i predviđanje potreba za vještinama na tržištu rada, kako bi se olakšalo usklađivanje sustava obrazovanja sa potrebama na tržištu rada.

***Strategija upravljanja dugom 2023. – 2025. godine*** predstavlja sažetak glavnih načela i smjernica za politiku upravljanja dugom Federacije BiH u narednom razdoblju. Strategija sadrži planove financiranja potreba Vlade Federacije BiH u naredne tri godine, kako na vanjskom tako i na unutarnjem tržištu, te indikativne mjere i alate potrebne za dostizanje usvojenih strateških ciljeva. Ciljevi upravljanja dugom Vlade Federacije BiH su:

* 1. osiguranje financijskih sredstava za financiranje vladinih potreba uz prihvatljive troškove i rizike u srednjem i dugom roku;
  2. razvoj domaćeg tržišta vrijednosnih papira.

U namjeri da se osiguraju sredstva za likvidnost proračuna, zadovolji tražnja i poveća likvidnost vladinih vrijednosnih papira, u narednom razdoblju Vlada Federacije BiH će nastaviti s izdavanjem trezorskih zapisa i obveznica u opsegu i dinamici koji će biti konzistentni s ovom srednjoročnom Strategijom.

***Federalna strategija zaštite okoliša 2022. – 2032. godine,*** obuhvaća širu oblast zaštite okoliša, koja je u skladu sa sedam tematskih oblasti pravne stečevine EU i skupom strateških aktivnosti, te uključuje: upravljanje vodama; upravljanje otpadom; biodiverzitet i zaštitu prirode; kvalitetu zraka, klimatske promjene i energiju; kemijsku sigurnost i buku; održivo upravljanje resursima (uključujući poljoprivredu, šumarstvo, ribarstvo i rudarske aktivnosti) i upravljanje okolišem (kao horizontalnu politiku). Kako bi se pružile smjernice za buduće odluke u zaštiti okoliša, tijekom izrade Strategije korišten je skup ključnih načela. Vodeća načela Strategije su sljedeća:

* 1. načelo održivog razvoja;
  2. načelo opreza i prevencije;
  3. načelo zamjene – svaka aktivnost koja može imati štetne utjecaje na okoliš treba biti zamijenjena drugom aktivnošću koja predstavlja značajno manji rizik;
  4. načelo integralnog pristupa – sprječavanje ili svođenje na najmanju moguću mjeru rizika štete po okoliš u cijelosti;
  5. načelo suradnje i podjele odgovornosti – suradnja i zajedničko djelovanje svih interesnih strana u cilju zaštite okoliša;
  6. načelo sudjelovanja javnosti i pristup informacijama;
  7. načelo „zagađivač plaća“ – zagađivač plaća troškove nadzora i prevencije od zagađenja;
  8. načelo promocije i zaštite osnovnih prava;
  9. načelo unutarnje i međugeneracijske jednakosti.

# **Makroekonomski okvir**

U ovom dijelu prezentirani su makroekonomski pokazatelji pojedinačnih država i regija značajnih za BiH, te pokazatelji rasta na globalnoj razini. Zatim slijedi analiza i prezentacija pokazatelja BiH i Federacije BiH s projekcijama i rizicima po projekcije za naredno razdoblje.

Makroekonomski indikatori bitan su faktor u izradi ovog dokumenta, budući da su srednjoročne politike i planovi prezentirani u ovom dokumentu temeljeni na razvoju ekonomije i budućih ekonomskih kretanja.

## **Međunarodno okruženje**

Unatoč mnogim sumornim predviđanjima globalno gospodarstvo pokazalo je iznimnu otpornost, a svijet je izbjegao recesiju. Globalna ekonomska aktivnost u 2023. godini rasla je umjerenim tempom, potaknuta snažnom osobnom potrošnjom i otpornim tržištima rada.

Nakon razdoblja slabe dinamike globalne trgovine, posljednji podaci ukazuju na ponovno povećanje. No, unatoč predviđenom oporavku očekuje se da će globalna trgovina ostati na razinama nižim od historijskog trenda zbog utjecaja kontinuiranih strukturnih promjena u trgovinskim odnosima, koje je prouzrokovalo zaoštravanje geopolitičkih napetosti. Očekuje se da će globalno tržište nafte ostati uravnoteženo, a s obzirom da kretanje cijena nafte i drugih energenata znatno utječe na gospodarske izglede, a posebno na inflaciju, sasvim je realno očekivati daljnje usporavanje inflacije na globalnoj razini. Međutim, rizici za globalnu trgovinu i inflaciju povećali bi se kada bi se poremećaji na području Crvenog mora intenzivirali i postali trajniji.

U tekućoj 2024. godini očekuje se neznatno smanjenje globalnog ekonomskog rasta na 3,4% u odnosu na procijenjeni rast od 3,5% iz prethodne godine.[[4]](#footnote-4) U srednjoročnom razdoblju projicirano je usporavanje globalnog rasta na 3,2% u 2025. i 2026. godini.[[5]](#footnote-5)

### **Makroekonomske projekcije za područje eurozone**

U eurozoni u prethodnoj godini gospodarstvo je uglavnom stagniralo s procijenjenim rastom od 0,5%. Očekuje se da će godišnji prosječni rast realnog BDP‑a u ovom području iznositi 0,6 % u 2024. godini, te da će se potom povećati i iznositi 1,5 % u 2025. i 1,6 % u 2026. godini.[[6]](#footnote-6)U tablici ispod prikazane su procijenjene i projicirane stope realnog rasta za naredno srednjoročno razdoblje za svijet i za najznačajnije vanjskotrgovinske partnere Bosne i Hercegovine.

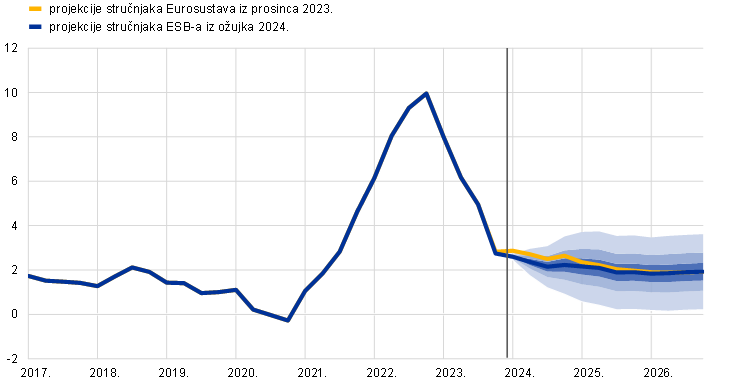
**Tablica 1. Pregled procijenjenih i projiciranih stopa realnog rasta za razdoblje 2023. – 2025.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Država/Regija | 2023 | Projekcije | | *Izvor* |
| **2024** | **2025** |
| Svijet | 3,2 | 3,2 | 3,2 | *IMF; April 2024* |
| Svijet | 3,1 | 3,2 | 3,3 | *EEF; Spring 2024* |
| EU | 0,6 | 1,1 | 1,8 | *IMF; April 2024* |
| EU | 0,4 | 1,0 | 1,6 | *EEF; Spring 2024* |
| Eurozona | 0,4 | 0,8 | 1,5 | *IMF; April 2024* |
| Eurozona | 0,4 | 0,8 | 1,4 | *EEF; Spring 2024* |
| Emerging and developing Europe | 3,2 | 3,1 | 2,8 | *IMF; April 2024* |
| Hrvatska | 3,1 | 3,3 | 2,9 | *EEF; Spring 2024* |
| Hrvatska | 2,8 | 3,0 | 2,7 | *IMF; April 2024* |
| Crna Gora | 6,0 | 3,7 | 3,0 | *IMF; April 2024* |
| Sjeverna Makedonija | 1,0 | 2,7 | 3,7 | *IMF; April 2024* |
| Srbija | 2,5 | 3,5 | 4,5 | *IMF; April 2024* |
| Austrija | -0,7 | 0,4 | 1,6 | *IMF; April 2024* |
| Austrija | -0,8 | 0,3 | 1,6 | *EEF; Spring 2024* |
| Njemačka | -0,3 | 0,2 | 1,3 | *IMF; April 2024* |
| Njemačka | -0,3 | 0,1 | 1 | *EEF; Spring 2024* |
| Italija | 0,9 | 0,7 | 0,7 | *IMF; April 2024* |
| Italija | 0,9 | 0,9 | 1,1 | *EEF; Spring 2024* |

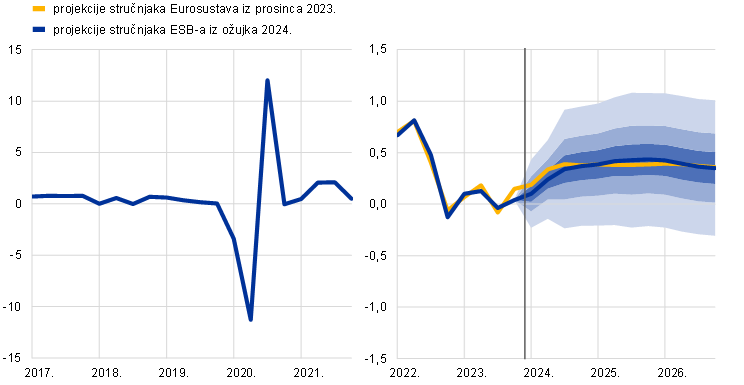
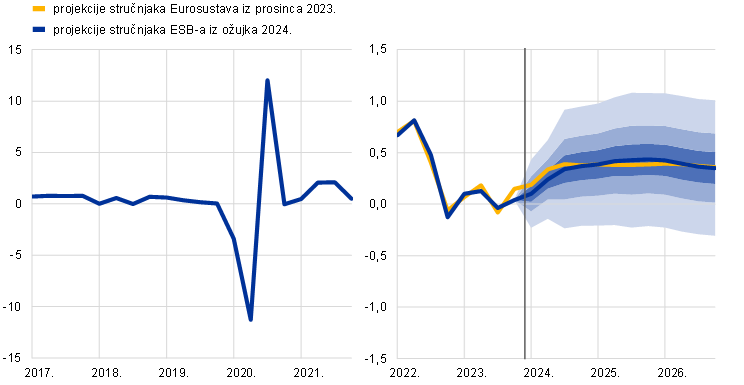
Izvor: IMF: World Economic Outlook; April 2024; European Economic Forecast, IP286 May 2024.

U nastavku izvješćagrafički je predstavljena inflacija mjerena HIPC-om za eurozonu (godišnje stope promjena).

**Grafikon 1. inflacija mjerena HIPC-om za eurozonu**

 (godišnje stope promjena)

Početak sadašnjeg projekcijskog razdoblja označen je okomitom crtom. Rasponima, od najtamnijeg prema najsvjetlijem, prikazane su 30‑postotna, 60‑postotna i 90‑postotna vjerojatnost da će stvarna vrijednost inflacije mjerene HIPC‑om biti u odgovarajućem intervalu.

 projekcije stručnjaka Eurosustava iz prosinca 2023.  projekcije stručnjaka Eurosustava iz ožujka 2024

Izvor: European Central Bank

### **Makroekonomski pokazatelji u zemljama Zapadnog Balkana**

Gospodarski rast na Zapadnom Balkanu u 2023. godini usporio je sa 3,4% u 2022. godini na 2,6%. Negativni učinci inflacijskih šokova koje je pokrenula ruska invazija na Ukrajinu usporili su rast u Europskoj uniji, ključnom vanjskotrgovinskom partneru Zapadnog Balkana. Usporavanje rasta u Europskoj uniji odrazilo se na zemlje Zapadnog Balkana direktno utječući na ulaganja, vanjskotrgovinsku razmjenu i povjerenje u regiji. Zemlje Zapadnog Balkana koje su više proizvodno orijentirane (Bosna i Hercegovina, Sjeverna Makedonija i Srbija) više su pogođene usporavanjem rasta u Europskoj uniji, pogotovo negativnom stopom rasta u Njemačkoj. Dok su ostale tri zemlje koje su uslužno orijentirane zabilježile više stope rasta. U tablici ispod prikazane su procijenjene i projicirane stope realnog rasta BDP-a za naredno srednjoročno razdoblje za svaku zemlju iz regije posebno.

**Tablica 2. Stope rasta realnog BDP – a; zemlje Zapadnog Balkana**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Država | 2023e | 2024f | 2025f | 2026f |
| Albanija | **3,3** | **3,3** | **3,4** | **3,5** |
| Bosna i Hercegovina | **1,9** | **2,6** | **3,3** | **4,0** |
| Kosovo | **3,1** | **3,7** | **3,9** | **3,9** |
| Sjeverna Makedonija | **1,0** | **2,5** | **2,9** | **3,0** |
| Crna Gora | **6,0** | **3,4** | **2,8** | **3,0** |
| Srbija | **2,5** | **3,5** | **3,8** | **4,0** |
| ZB6 | **2,6** | **3,2** | **3,5** | **3,8** |

Izvor: World Bank Group, Western Balkans, No. 25, Spring 2024

e – estimate (procjena); f – forecast (prognoza, predviđanje)

Mjerena indeksom potrošačkih cijena inflacija na razini regije iznosila je 9% u 2023. godini. Prosječna inflacija za zemlje Zapadnog Balkana u cjelini postepeno se smanjivala tijekom godine sa 14,3 % koliko je iznosila u siječnju 2023. godine, na 5,1 % u prosincu 2023. godine. U nastavku dokumenta dan je tabelarni pregled stopa inflacije po zemljama regije.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Država | 2023e | 2024f | 2025f | 2026f |
| Albanija | **4,8** | **3,0** | **3,0** | **3,0** |
| Bosna i Hercegovina | **6,1** | **2,7** | **1,0** | **0,5** |
| Kosovo | **5,0** | **2,9** | **2,5** | **2,2** |
| Sjeverna Makedonija | **9,4** | **3,0** | **2,0** | **2,0** |
| Crna Gora | **8,6** | **3,9** | **2,5** | **2,0** |
| Srbija | **12,1** | **5,0** | **3,5** | **3,2** |
| ZB6 | **9** | **3,9** | **2,7** | **2,4** |

**Tablica 3. Inflacija potrošačkih cijena (%); zemlje Zapadnog Balkana**

Izvor: World Bank Group, Western Balkans, No. 25, Spring 2024; World Bank Group, Europe and Central Asia Economic Update, Spring 2024.

Projekcije rasta za srednjoročno razdoblje ipak su porasle. Očekuje se da će regionalni rast BDP-a za Zapadni Balkan porasti na 3,2 % u 2024. i dalje na 3,5% u 2025. odnosno 3,8% u 2026. godini. Rizici po ove projekcije jako su naglašeni i prvenstveno se odnose na zelene izazove s kojima je regija suočena, a odnose se na provođenje reformi kako bi se postigao održivi i zeleni rast.

## **Makroekonomska kretanja u BiH i Federaciji BiH u 2023. godini**

### **Makroekonomska kretanja u BiH u 2023. godini**

Uslijed energetskog cjenovnog šoka iz 2022. godine naši najznačajniji vanjskotrgovinski partneri iz Europske unije pretrpjeli su značajan pad industrijske proizvodnje, a neki su zabilježili i pad ukupne ekonomske aktivnosti u 2023. godini. Ovakva nepovoljna pozicija naših značajnih trgovinskih partnera odrazila se i na ekonomiju naše zemlje.

Prema prvim procjenama Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, Bosna i Hercegovina je u 2023. godini ostvarila realni BDP prema rashodnom pristupu u visini od 38,3 mlrd. KM, a što predstavlja godišnji rast od 1,6%. Analiza rashodnih kategorija BDP–a BiH za 2023. godinu ukazuje da je uporište ekonomskog rasta BiH predstavljala potrošnja (državna potrošnja bilježi rast od 1,7%, a potrošnja kućanstva 1,6%) i bruto investicije od 1,2%. Nepovoljna geopolitička zbivanja, te loša ekonomska pozicija naših najznačajnijih trgovinskih partnera utjecala je na smanjenje inozemne potražnje što je imalo negativan odraz na vanjskotrgovinsku razmjenu naše zemlje. Značajan pad zabilježen je u obje komponente vanjskotrgovinske razmjene (izvoz roba i usluga pao je za 3,2%, a uvoz za 2,4%).[[7]](#footnote-7) Ovakva vanjskotrgovinska bilanca imala je negativne efekte na samo na rast nego i na proračun. Naime, padom uvoza smanjuju se carinski i porezni prihodi, te su i efekti na proračun loši.

Prema revidiranim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine indeks opsega ukupne industrijske proizvodnje u 2023. godini pao je za 3,8%. U tablici su predstavljene godišnje stope promjena izračunate iz kalendarski prilagođenih indeksa opsega industrijske proizvodnje prema glavnim industrijskim grupama i prema područjima i oblastima KD BiH 2010.[[8]](#footnote-8)

**Tablica 4. Indeks opsega industrijske proizvodnje u BiH za 2023. prema GIG-u i prema područjima i oblastima KD BiH 2010.**

|  |  |
| --- | --- |
| Godišnje stope promjena izračunate iz kalendarski prilagođenih indeksa opsega industrijske proizvodnje | I-XII 2023\I-XII 2022 |
| Ukupno industrija | **-3,8** |
| Glavne industrijske grupe | **I-XII 2023\I-XII 2022** |
| Intermedijalni proizvodi | -6,5 |
| Energija | -0,9 |
| Kapitalni proizvodi | 1,4 |
| Trajni proizvodi za široku potrošnju | -3,1 |
| Netrajni proizvodi za široku potrošnju | -6,1 |
| Područja i oblasti KD BiH 2010 | **I-XII 2023\I-XII 2022** |
| Proizvodi rudarstva i vađenje kamena | -7 |
| Prerađivačka industrija | -4,9 |
| Proizvodnja i opskrba električnom energijom i plinom | 1,9 |

Izvor: BHAS; Obrada FMF

Prosječan broj zaposlenih osoba u BiH u 2023. godini iznosio je 849.984[[9]](#footnote-9) osobe, a što predstavlja povećanje za 1,3% u odnosu na prethodnu godinu. Nezaposlenost u 2023. godini pala je za 3,9% (broj nezaposlenih muškaraca smanjio se za 5,1%, a žena za 3%) u odnosu na prethodnu godinu[[10]](#footnote-10). Najviši rast zaposlenosti u odnosu na prethodnu godinu zabilježen je u oblasti poslovanja nekretninama od 7,5% i oblasti administrativnih i pomoćnih uslužnih djelatnosti od 6,2%. Pad od 2,6% zabilježen je u oblasti poljoprivreda, šumarstvo i ribolov.[[11]](#footnote-11)

Prosječna mjesečna isplaćena neto plaća u 2023. godini iznosila je 1.263 KM i nominalno je viša je za 12,5%, a realno 6,1%[[12]](#footnote-12) u odnosu na prethodnu godinu. Najviši realni rast neto plaća od 10,5% zabilježen je u oblasti administrativnih i pomoćnih uslužnih djelatnosti.[[13]](#footnote-13) Prosječna isplaćena bruto plaća u 2023. iznosila je 1.947 KM i nominalno je viša za 13% je u odnosu na prethodnu godinu.[[14]](#footnote-14)

U skladu s globalnim trendovima kretanja inflacije, inflacija u BiH je znatno usporila u 2023. godini u odnosu na prethodnu. U siječnju mjesecu 2023. godine ukupan indeks potrošačkih cijena iznosio je 14,1% u odnosu na prethodnu godinu, a u posljednjem mjesecu iste godine 2,2%[[15]](#footnote-15). Prosječna godišnja inflacija u 2023. godini iznosila je 6,1%, a prema COICOP odjeljcima i grupama najviši prosječni godišnji indeksi potrošačkih cijena zabilježeni su u sljedećim odjeljcima: hrana i bezalkoholna pića 10,6%; namještaj, kućanski uređaji i redovno održavanje kuće 9,3%; restorani i hoteli 8,1%; stanovanje, voda, električna energija, plin i drugi energenti 7,4%. Pad je zabilježen u sljedećim odjeljcima: odjeća i obuća 6% i prijevoz 4%.[[16]](#footnote-16) U nastavku je linijskim dijagramom predstavljena ukupna prosječna godišnja inflacija za razdoblje 2019. - 2023. godine.

**Grafikon 2. Prosječne stope inflacije u BiH 2019. – 2023.**

Izvor: BHAS; Obrada FMF

U 2023. godini vrijednost izvoza za razdoblje I-XII 2023. iznosila je je 16,7 mlrd. KM, a uvoza za isto razdoblje 27,8 mlrd. KM. Obje komponente bilježe pad u odnosu na prethodnu godinu (izvoz za 7,1%, a uvoz za 3%). Pokrivenost uvoza izvozom iznosila je 60,1% i niža je za 2,7 p.p. u odnosu na prethodnu godinu. Najznačajniji vanjskotrgovinski partneri BiH u 2023. godini ostaju i dalje Njemačka, Italija i Hrvatska.[[17]](#footnote-17)

Deficit tekućeg računa unutar bilance plaćanja Bosne i Hercegovine u 2023. godini iznosio je 1.376 mil. KM i niži je u odnosu na prethodnu godinu za 602 mil. KM [[18]](#footnote-18) Prema podacima Centralne banke BiH[[19]](#footnote-19) ukupni tekući transferi u 2023. godini iznosili su 5,26 mlrd. KM i viši su za 307 milijuna KM u odnosu na 2022. godinu. Od ukupnog iznosa tekućih transfera, na novčane doznake iz inozemstva, odnosno personalne transfere, odnosi se 3,79 mlrd. KM i viši su za 203 miliona KM u odnosu na prethodnu godinu. Ostali tekući transferi iznose 1,48 mlrd KM, od čega se najveći dio, u iznosu od 1,36 mlrd. KM, odnosi na mirovine iz inozemstva.

### **Makroekonomska kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2019. – 2023. godine**

Dok se svjetska populacija u pola stoljeća udvostručila, Bosna i Hercegovina kao i Federacija BiH sve je više zabrinuta zbog depopulacijskih trendova. Federacija BiH kontinuirano bilježi smanjenje prirasta i visoku stopu iseljavanja. Posebno je zabrinjavajući podatak da zemlju najviše napuštaju pripadnici mlađih dobnih skupina i to visokoobrazovani stručni kadar. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku[[20]](#footnote-20) procijenjena vrijednost broja stanovnika Federacije BiH u 2023. godini iznosila je 2.150.054. Ovakvi trendovi stanovništva prisutni na teritoriju FBiH, značajan su faktor koji negativno djeluje kako na razvoj društva tako i na gospodarski rast.

Prema prvoj procjeni Federalnog zavoda za statistiku, procijenjena vrijednost BDP FBiH u 2023. godini iznosi 23,4 mlrd. KM (lančano povezane vrijednosti u cijenama 2015), a što predstavlja realni rast od 1,8% u odnosu na prethodnu godinu. Prema područjima djelatnosti KD BiH 2010 najznačajniji realni rast bruto dodane vrijednosti na godišnjoj razini primjetan je u područjima djelatnosti: informacije i komunikacije 8,6% i području financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja od 7,8%. Najveći pad na godišnjoj razini zabilježen je u području djelatnosti prerađivačke industrije od 3,3%, te područjima djelatnosti: vađenje ruda i kamena; proizvodnja i opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija, i području opskrbe vodom, uklanjanje otpadnih voda, upravljanje otpadom te djelatnosti sanacije okoliša od 2,9%.[[21]](#footnote-21) U nastavku je dan grafički prikaz BDP-a po glavi stanovnika za razdoblje 2019. – 2023.

**Grafikon 3. BDP FBiH po glavi stanovnika u KM 2019. - 2023.**

Izvor: FZS; Obrada FMF

Indeks ukupnog opsega industrijske proizvodnje u FBiH za razdoblje I-XII 2023. u odnosu na isto razdoblje prethodne godine bilježi pad od 4,1%. Prema GIG-u 2009 industrijska proizvodnja zabilježila je pad na godišnjoj razini u svim grupama izuzev grupe trajni proizvodi za široku potrošnju s rastom od 5,3% (netrajni proizvodi za široku potrošnju pali su za 6,3%, intermedijalni proizvodi za 5,3%, energija bilježi pad od 4,2%, a kapitalni proizvodi za 0,4%). Prema područjima i oblastima KD BiH 2010 industrijska proizvodnja zabilježila je pad na godišnjoj razini u svim područjima i to: vađenje rude i kamena bilježi pad od 10,6%; prerađivačka industrija pala je za 4,3%, a oblast proizvodnje i opskrbe električnom energijom bilježi je pad od 0,3%.[[22]](#footnote-22) Linijski dijagram prikazuje godišnje stope promjena opsega ukupne industrijske proizvodnje 2019. – 2023.

**Grafikon 4. Godišnje stope promjena opsega industrijske proizvodnje u FBIH 2019. – 2023.**

Izvor: FZS; Obrada FMF

U 2023. g. ukupan **izvoz** u FBiH iznosio je 11,2 mlrd. KM, a ukupan **uvoz** 19,7 mlrd. KM. U odnosu na prethodnu godinu ukupan opseg vanjskotrgovinske razmjene pao je za 4,9%. Na godišnjoj razini izvoz je pao za 7,8%, a uvoz za 3,2%. Vanjskotrgovinski deficit iznosio je 8,6 mlrd. i viši je za 3,4% u odnosu na prethodnu godinu. Pokrivenost uvoza izvozom iznosila je 56,6% i manja je za 2,8 p/p. u odnosu na prethodnu godinu.[[23]](#footnote-23)

Najznačajniji vanjskotrgovinski partneri u Federaciji BiH u 2023. godinu su Njemačka, Hrvatska i Italija. Linijskim dijagramom predstavljene su stope rasta izvoza i uvoza za razdoblje 2019-2023. godine, a stupčastim dijagramom predstavljena je vanjskotrgovinska razmjena u apsolutnim vrijednostima za razdoblje 2019-2023. godine.

**Grafikon 5. Stope rasta izvoza i uvoza FBiH za razdoblje 2019.-2023.**

Izvor: FZS; Obrada FMF

**Grafikon 6. VT razmjena FBiH za razdoblje 2019.-2023. u hilj. KM**

Izvor: FZS; Obrada FMF

Nakon snažnih inflacijskih udara u 2022. godini, inflacija potrošačkih cijena u FBiH bilježi znatno usporavanje. Prosječna godišnja inflacija u 2022. godini iznosila je 14,9%, a u 2023. godini 5,1%. Prema Klasifikaciji osobne potrošnje prema namjeni COICOP[[24]](#footnote-24) u 2023. godini u odnosu na prethodnu, najznačajniji porast cijena zabilježen je u sljedećim odjeljcima: namještaj, kućanski uređaji i redovno održavanje 10,1%, zatim hrana i bezalkoholna pića 10% te restorani i hoteli 9,6%. Najznačajniji pad zabilježen je u odjeljcima obuće i odjeće od 8%, te prijevoza od 5,1%.[[25]](#footnote-25) U nastavku je linijskim dijagramom predstavljen trend kretanja potrošačkih cijena za razdoblje 2019-2023. godine.[[26]](#footnote-26)

**Grafikon 7. Trend kretanja prosječne godišnje inflacije za razdoblje 2019-2023.**

Izvor: FZS; Obrada FMF

Na tržištu rada Federacije BiH na dan 31.12.2023. godine broj zaposlenih osoba iznosio je 541.261 i to najviše u području prerađivačke industrije 19,6%, ili izraženo u apsolutnim iznosima 106.230 osoba. Značajan udio u strukturi zaposlenosti zauzima trgovina na veliko i malo; popravak motornih vozila i motocikala 18,2%. Broj nezaposlenih osoba iznosio je 271.904 osobe, a od toga 162.029 osoba su pripadnice ženskog spola. Nezaposlenost je najviše izražena u Tuzlanskom kantonu i iznosi 64.488 osoba. Tabelarno je predstavljena nezaposlenost po kantonima [[27]](#footnote-27), a grafički je prikazan broj zaposlenih i nezaposlenih osoba u FBiH 2019. – 2023.[[28]](#footnote-28)

**Tablica 5. Nezaposlenost po kantonima u FBiH na dan 31. 12. 2023.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Regija | Nezaposleni | % |
| Unsko-sanski kanton | 27.862 | 10,2 |
| Posavski kanton | 3.716 | 1,4 |
| Tuzlanski kanton | 64.488 | 23,7 |
| Zeničko-dobojski kanton | 50.589 | 18,6 |
| Bosansko-podrinjski kanton | 2.797 | 1,0 |
| Srednjobosanski kanton | 30.119 | 11,1 |
| Hercegovačko-neretvanski kanton | 25.401 | 9,3 |
| Zapadnohercegovački kanton | 10.122 | 3,7 |
| Kanton Sarajevo | 51.232 | 18,8 |
| Kanton 10 kanton | 5.578 | 2,1 |
| Total | 271.904 | 100,0 |

Izvor: FZS; Obrada FMF

**Grafikon 8. Zaposleni i nezaposleni u FBiH 2019. - 2023.**

Izvor: FZS; Obrada FMF

Prosječna neto plaća u Federaciji BiH u 2023. godini iznosila je 1.261 KM i nominalno je viša za 13,2 % u odnosu na prethodnu godinu, a realno za 7,6%. Najviši nominalni rast neto plaća ostvaren je u sljedećim područjima: administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti 18,7%, zatim u području informacija i komunikacija 17,1%, te području vađenja rude i kamena 16,7% i građevinarstva 16,3%.[[29]](#footnote-29) U 2022. godini primjetan je veliki jaz između stopa nominalnog i realnog rasta neto plaća zbog neusklađenosti realnih stopa rasta neto plaća s inflatornim kretanjima. U 2023. godini kao posljedica usporavanja inflacije dolazi do znatnog smanjivanja jaza između nominalnog i realnog rasta neto plaća. U nastavku je dan grafički prikaz bruto i neto plaća u apsolutnim vrijednostima za razdoblje 2019.- 2023., te stopa nominalnog i realnog rasta neto plaća za razdoblje 2019. - 2023. godine.[[30]](#footnote-30)

**Grafikon 9. Bruto i neto plaće u FBiH 2019. – 2023.**

Izvor: FZS, obrada FMF

**Grafikon 10. Stope nominalnog i realnog rasta neto plaća u FBiH ; 2019. – 2023.**

Izvor: FZS, obrada FMF

## **Projekcije makroekonomskih kretanja u BiH za razdoblje 2025. – 2027. godine**

Prema projekcijama Svjetske banke[[31]](#footnote-31) u Bosni i Hercegovini u tekućoj godini očekuje se realni rast od 2,6%, potaknut prvenstveno rastom investicija i potrošnje. Projekcije rasta su i za naredno srednjoročno razdoblje vrlo skromne te je Svjetska banka projicirala rast u BiH u 2025. godini 3,3%, a u 2026. godini 4% uz snažniji rast izvoza od uvoza u posljednje dvije godine projiciranog razdoblja. U nastavku je dan tabelarni pregled glavnih makroekonomskih indikatora u BiH, službenih podataka za 2022. godinu, procijenjene vrijednosti za 2023. godinu i projicirane vrijednosti za razdoblje 2024. – 2027. godine.

**Tablica 6. Makroekonomski pokazatelji BiH za razdoblje 2022. – 2027.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikator | Službeni podaci | Projekcije | | | | |
|  | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| Nominalni BDP u mil KM | 45.518 | 49.061 | 51.363 | 53.968 | 56.783 | 59.719 |
| Nominalni rast u % | 13,7 | 7,8 | 4,7 | 5,1 | 5,2 | 5,2 |
| BDP deflator (prethodna godina = 100) | 109,5 | 105,9 | 102,4 | 102,2 | 102,2 | 102,0 |
| Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100) | 41.560 | 46.323 | 50.149 | 52.822 | 55.576 | 58.549 |
| Realni rast u % | 3,8 | 1,8 | 2,2 | 2,8 | 3,0 | 3,1 |
| Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u % | 14 | 6,1 | 2,2 | 2 | 1,9 | 1,8 |
| Potrošnja u mil KM | 39.284 | 42.201 | 43.865 | 45.380 | 47.096 | 48.877 |
| Realni rast u % | 1,8 | 1,5 | 1,6 | 1,5 | 1,8 | 1,7 |
| Vladina potrošnja u mil KM | 8.513 | 8.939 | 9.296 | 9.575 | 9.853 | 10.149 |
| Realni rast u % | 1,3 | 1,2 | 1,5 | 1,0 | 1,1 | 1,1 |
| Privatna potrošnja u mil KM | 30.771 | 33.262 | 34.568 | 35.805 | 37.243 | 38.728 |
| Realni rast u % | 1,9 | 1,6 | 1,7 | 1,6 | 2,0 | 1,9 |
| Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM | 10.081 | 10.682 | 11.118 | 11.754 | 12.481 | 13.246 |
| Realni rast u % | 0,3 | 1,7 | 2,3 | 3,8 | 4,7 | 4,6 |
| Vladine investicije u mil KM | 1.356 | 1.451 | 1.610 | 1.723 | 1.878 | 2.028 |
| Realni rast u % | -5,0 | 1,9 | 7,8 | 3,9 | 6,8 | 5,8 |
| Privatne investicije u mil KM | 8.725 | 9.231 | 9.508 | 10.031 | 10.603 | 11.218 |
| Realni rast u % | 1,2 | 1,6 | 1,5 | 3,8 | 4,3 | 4,4 |
| Uvoz u mil KM | 28.230 | 27.869 | 29.332 | 31.108 | 33.704 | 36.231 |
| Nominalni rast u % | 33,8 | -1,3 | 5,2 | 6,1 | 8,3 | 7,5 |
| Realni rast u % | 6,2 | -2,4 | 3,9 | 4,6 | 6,7 | 5,3 |
| Izvoz u mil KM | 21.954 | 21.610 | 23.142 | 25.269 | 28.156 | 30.986 |
| Nominalni rast u % | 31,7 | -1,6 | 7,1 | 9,2 | 11,4 | 10,0 |
| Realni rast u % | 12,0 | -3,0 | 5,2 | 7,1 | 8,9 | 7,5 |
| Nacionalna bruto štednja u % BDP-a | 23,1 | 23,3 | 23,5 | 24,4 | 24,9 | 25,1 |
| Bilanca tekućeg računa u mil KM | -1.978 | -1.704 | -1.612 | -1.250 | -1.116 | -1.109 |
| Rast u % | 184,7 | -13,9 | -5,4 | -22,4 | -10,7 | -0,6 |
| Bilanca tekućeg računa u % BDP-a | -4,3 | -3,5 | -3,1 | -2,3 | -2,0 | -1,9 |

Izvor: DEP: Dokument okvirnog proračuna; Makroekonomske projekcije 2024–2027.; ožujak 2024.

Industrijska proizvodnja na razini države u prethodnoj godini bilježi pad od 3,8% (u tablici 4. prikazan je indeks opsega industrijske proizvodnje u BiH za 2023. prema GIG-u i prema područjima i oblastima KD BiH 2010.) Ovakva industrijska bilanca posljedica je loših gospodarskih trendova zemalja eurozone i Europske unije. Naime, u eurozoni i Europskoj uniji u prethodnoj godini procijenjeni ekonomski rast iznosio je svega 0,5%,[[32]](#footnote-32) a pad fizičkog opsega industrijske proizvodnje oko 2%[[33]](#footnote-33). Analiza strukture industrijske proizvodnje BiH upućuje na zaključak da je pad ukupnog fizičkog opsega industrijske proizvodnje u prethodnoj godini posljedica negativnog predznaka u području prerađivačke industrije (-4,9%), budući da ova gospodarska grana čini 3\4 ukupne industrijske proizvodnje u BiH. Pad proizvodnje u okviru prerađivačke industrije posljedica je niske izvozne tražnje te stoga i opsega proizvodnje. Ukupna industrijska proizvodnja za razdoblje I-III 2024.\I-III 2023. na razini BiH bilježi pad od 4,7%. No, kako se očekuje stabilizacija ekonomskog rasta u BiH sasvim je izgledno da će to imati utjecaj na opseg proizvodnje te povećanje zaposlenosti i izvoza. U nadolazećem razdoblju očekivana je provedba implementacije reformskih mjera na unapređenju poslovnog ambijenta, a što je preduvjet za povećanje investicijskih ulaganja kako domaćih tako i stranih. Ovdje je neizbježno naglasiti značaj blagovremenog pristupanja zelenoj tranziciji, jer kašnjenja u ovim procesima predstavljaju najsnažniju prijetnju za konkurentnost industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini. Samo pod pretpostavkom pozitivnih kretanja u okruženju te uspješne implementacije reformskih mjera koje se odnose na unapređenje poslovnog ambijenta i potpunog pristupanja zelenoj tranziciji, BiH bi mogla ostvariti prosječne godišnje stope rasta fizičkog opsega industrijske proizvodnje od oko 5% u narednom srednjoročnom razdoblju.

U tekućoj godini prosječan broj zaposlenih osoba u Bosni i Hercegovini za razdoblje I-III 2024. iznosio je 852.660[[34]](#footnote-34) osoba, a nezaposlenih osoba za isto razdoblje 338.158[[35]](#footnote-35). Daljnje kretanje na tržištu rada u tekućoj godini znatno će ovisiti o poslovnom ambijentu kako u okruženju tako i u Europskoj uniji. Na projekcije vezane za tržište rada značajno će utjecati pretpostavljeni opseg investicija, trgovine i naravno ekonomski rast. Uz projicirani ekonomski rast od 2,2% u tekućoj godini, opseg investicija i trgovine, u BiH može se očekivati rast broja zaposlenih osoba od 1,3% g\g i postepeno smanjenje stope nezaposlenosti. Očekivano je nominalno uvećanje prosječne neto plaće u tekućoj godini od 4,5% g\g. Prema projekcijama DEP-a u BiH za razdoblje 2025.-2027. godine očekuje se prosječni realni rast na godišnjoj razini od 3%, a što bi se pozitivno trebalo odraziti na broj zaposlenih osoba u Bosni i Hercegovini. Uz bolje poslovne prilike u oblasti industrije, trgovine i uslužnih djelatnosti stvorili bi se preduvjeti za rast broja zaposlenih osoba. Broj zaposlenih osoba u razdoblju 2025.-2027. mogao bi biti uvećan između 1,4% i 1,5% g\g, te bi pod istim uvjetima očekivana prosječna neto plaća mogla biti nominalno uvećana oko 4,5%-4,7% g\g.

Snažni inflacijski udari iz 2022. godine koji su pogodili i najsnažnije europske ekonomije, konačno jenjavaju. Naime, prosječna godišnja inflacija potrošačkih cijena u eurozoni u 2022. godini iznosila je 8,4%, a u 2023. godini 5,4%, s projekcijama 2,3% i 2% za razdoblje 2024.-2025. godine respektivno[[36]](#footnote-36). U našoj zemlji usporavanje inflacije još je izrazitije, budući da je inflacija potrošačkih cijena u 2023. godini niža za 7,9 p.p. u odnosu na 2022. godinu. Značajan doprinos usporavanju ukupne prosječne inflacije u prethodnoj godini imao je pad cijena prijevoza od 4%. Kretanje indeksa potrošačkih cijena na godišnjoj razini u tekućoj godini, uglavnom je stabilno s blagim varijacijama. Ukupan indeks potrošačkih cijena za razdoblje I-III 2024.\I-III 2023. godine iznosi 2%, s najvećim doprinosom u odjeljku restorani i hoteli 7,7%, dok je pad zabilježen u odjeljcima odjeće i obuće od 6,4% i odjeljku prijevoza od 0,8%. Vrlo značajno je naglasiti da je inflacija potrošačkih cijena u odjeljku hrana i bezalkoholna pića u istom razdoblju znatno usporila i iznosila je 2%. Uz povoljne eksterne i interne cjenovne pokazatelje u Bosni i Hercegovini u 2024. godini može se očekivati kretanje inflacije od oko 2,2% g/g. Prema srednjoročnim projekcijama DEP-a iz ožujka 2024. godine, za razdoblje 2025.-2027. godine očekivana je prosječna godišnja inflacija od 1,9% g\g.

Nakon dvoznamenkastih stopa rasta izvoza i uvoza, 2023. godina bilježi pad izvoza od 7,1% te uvoza od 3%. Negativne stope rasta obje komponente vanjske trgovine rezultat su uglavnom loše pozicije naših trgovinskih partnera. Naime, usporavanje ekonomske aktivnosti u zemljama značajnim za trgovinsku razmjenu sa BiH, utjecalo je na slabljenje izvozne potražnje za bosanskohercegovačkim proizvodima na međunarodnom tržištu. Pored toga, i sporiji ekonomski rast u zemlji, te samim tim i niža razina domaće tražnje utjecao je na pad uvoza u odnosu na prethodnu godinu. U razdoblju siječanj-travanj 2024. izvoz je pao za 8,3% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine, dok uvoz bilježi rast od 5,6%. Ovakva vanjskotrgovinska bilanca za prva četiri mjeseca tekuće godine bilježi negativne i pozitivne efekte na ekonomiju zemlje. Padom izvoza i rastom uvoza vanjskotrgovinski deficit se još više produbio. No, rast uvoza pozitivno se reflektira na proračun, jer rastom uvoza povećavaju se carinski i porezni prihodi te su i efekti na proračun pozitivni. Na kretanje vanjskotrgovinske razmjene u srednjoročnom razdoblju utjecat će kretanje gospodarske aktivnosti u zemlji i međunarodnom okruženju, ali vrlo bitno je naglasiti i izazove vezane za zelenu tranziciju. Oni uključuju uvođenje CBAM-a (engl. Carbon Border Adjustment Mechanism), uvozne takse na pojedine proizvode iz zemalja koje nemaju odgovarajuće klimatske politike.[[37]](#footnote-37) Stoga, ukoliko se poduzmu odgovarajuće aktivnosti s ciljem postizanja niskougljičnog emisijskog razvoja i dekarbonizacije, očekivano je jačanje konkurentske pozicije bosanskohercegovačkih proizvoda na tržištu Europske unije u srednjoročnom razdoblju. U protivnom, sasvim je izgledno da će zbog utjecaja primjene CBAM-a proizvodi (u čijoj proizvodnji se ne koriste obnovljivi izvori energije) iz Bosne i Hercegovine biti cjenovno nekonkurentni na tržištu Europske unije. Stoga, izazovi vezani za zelenu tranziciju u srednjem roku predstavljat će temeljnu odrednicu kretanja vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine.

Novonastali sukobi na Bliskom istoku i prolongiranje sukoba u Ukrajini u prethodnoj godini imali su snažan odraz i na kretanje stranih direktnih ulaganja. Ekonomska neizvjesnost i više referentne kamatne stope utjecale su na globalne tokove ulaganja. Ulaganja u razvijene zemlje bilježe rast od 29% g\g, a u isto vrijeme strana direktna ulaganja prema zemljama u razvoju bilježe pad od 9%g\g. Kada je u pitanju Bosna i Hercegovina stjecanje kandidatskog statusa utjecalo je na jačanje kreditnog rejtinga te je imalo pozitivan odraz na ulaganja. Prema preliminarnim podacima Centralne banke BiH u okviru platne bilance BiH direktna strana ulaganja iznosila su 1,7 mlrd. KM u 2023. i porasla su za 15,8% u odnosu na prethodnu godinu.[[38]](#footnote-38) Smanjivanje geopolitičkih tenzija, smirivanje konflikta na Bliskom istoku i Ukrajini trebalo bi pozitivno utjecati na ulaganja. Zeleni trendovi (dekarbonizacija i prelazak na obnovljive izvore energije) čine ovu oblast zanimljivom za ulaganja i u našoj zemlji. Napredak u procesu pristupanja EU i otvaranje pregovora dodatno će osnažiti ulaganja u BiH. U skladu sa Zelenim planom EU za Zapadni Balkan, već su počela ulaganja u hidroenergetske projekte, vjetroelektrane, solarne elektrane. Pored toga otvara se mogućnost za povlačenje sredstava iz europskih pretpristupnih fondova, tako da se očekuje oporavak stranih direktnih ulaganja u BiH u srednjoročnom razdoblju. Stoga bi u prosjeku SDU trebala dostići oko 2,6% BDP-a za razdoblje 2025. – 2027.[[39]](#footnote-39)

## **Projekcije makroekonomskih kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2024. – 2027. godine**

Negativni efekti koje je potaknula ruska invazija na Ukrajinu prenijeli su se na 2023. godinu. Negativne stope realnog rasta u 2023. godini zabilježile su dvije europske ekonomije iznimno značajne za Bosnu i Hercegovinu (Njemačka je pretrpjela pad od 0,3%, a Austrija pad od 0,7%). U tekućoj i naredne dvije godine, uz stabilizaciju rasta zemalja u okruženju u Bosni i Hercegovini i Federaciji BiH očekivan je oporavak gospodarstva.

Projekcije rasta BDP-a koje je sačinilo Federalno ministarstvo financija temelje se na projekcijama Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara BiH iz ožujka 2024. godine i projekcijama međunarodnih institucija (MMF-a i Svjetske banke iz aprila, Europske komisije iz veljače 2024. godine) U nastavku je tabelarni prikaz nominalnog i realnog BDP-a FBiH i stopa rasta istih za razdoblje 2023. – 2027. godine.

**Tablica 7. BDP FBiH; procjena za 2023. i projekcije za razdoblje 2024. – 2027.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikator** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Nominalni BDP u mil. KM** | 31.809 | 33.356 | 35.079 | 36.908 | 38.817 |
| **Nominalni rast %** | 7,9 | 4,9 | 5,1 | 5,2 | 5,2 |
| **Realni BDP u mil. KM** | 30.003 | 32.497 | 34.334 | 36.124 | 38.057 |
| **Realni rast %** | 1,8 | 2,2 | 2,9 | 3 | 3,1 |

Izvor: FMF

Snažni inflacijski udari iz 2022. godine, te posljedice koje je inflacija izazvala na globalnoj razini, odrazili su se na gospodarski rast naših značajnih vanjskotrgovinskih partnera u prethodnoj godini. Naime, negativne stope realnog rasta koje su zabilježile najsnažnije europske ekonomije u 2023, a koje su istodobno naši najznačajniji vanjskotrgovinski partneri, utjecali su na pad inozemne potražnje, a što je rezultiralo lošim trgovinskim prilikama i smanjenjem izvoza. Analizom kvartalnog kretanja realnog rasta BDP-a[[40]](#footnote-40) na godišnjem razini evidentno je da rast znatno osnažen u drugom polugodištu. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku realni rast BDP-a na godišnjoj razini po kvartalima iznosio je za Q1 1,1%, Q2 0,8%, Q3 2,9% i Q4 2,5%.

U Federaciji BiH u 2023. godini zabilježen je prosječni godišnji realni rast BDP-a od 1,8%. Ovakva kontrakcija ekonomske aktivnosti u Federaciji BiH posljedica je oštrog pada industrijske proizvodnje koji je iznosio 4,1% za razdoblje I-XII u odnosu na isto razdoblje prethodne godine[[41]](#footnote-41), te negativnih stopa rasta izvoza i uvoza, kao i još uvijek prisutne inflacije. Analiza glavnih komponenti BDP-a u FBiH (prema proizvodnom pristupu) ukazuje da je rast realne ekonomske aktivnosti u FBiH, iako skroman, posljedica rasta uslužnih djelatnosti, dok su proizvodne zabilježile pad ili niske stope rasta. Padom se posebno ističe oblast „prerađivačka industrija“ najvećim dijelom kao rezultat slabe inozemne potražnje najznačajnijih grana prerađivačke industrije. Daljnje kretanje BDP-a Federacije BiH najviše će ovisiti o kretanju industrije i vanjske trgovine, a čije kretanje je opet uvjetovano domaćom i ino potražnjom, ekonomskom aktivnošću naših trgovinskih partnera, inflacijom i geopolitičkom situacijom.

Prosječna godišnja inflacija u Federaciji BiH u 2023. godini iznosila je 5,1%. Rast opće razine cijena u Federaciji BiH usporen je dijelom kao posljedica znatnog pada cijena prijevoza od 5,1% na godišnjoj razini, a na što su utjecale cijene sirove nafte na svjetskom tržištu. Izuzev kratkoročnih šokova izazvanih novonastalim sukobima na Bliskom istoku, cijene nafte tipa Brent ostale su uglavnom stabilne.

Inflacija potrošačkih cijena u FBiH za razdoblje I-IV 2024. na godišnjoj razini bilježi ohrabrujuće indekse. Naime, ukupna inflacija potrošačkih cijena za razdoblje I-IV 2024\I-IV 2023. iznosila je 1,0%. Prema projekcijama ECB, inflacija bi u narednom srednjoročnom razdoblju u eurozoni i Europskoj uniji trebala značajno usporiti i to najviše zbog energetske komponente. Niže cijene energenata utjecale bi na smanjenje proizvodnih troškova, te bi u konačnici dovele i do stabilizacije potrošačkih cijena. U skladu s europskim trendovima kretanja potrošačkih cijena, kao i trendovima u susjedstvu, u BiH i Federaciji BiH za razdoblje 2025. – 2027. godine očekivano je daljnje usporavanje inflacije potrošačkih cijena.

U nastavku je linijskim dijagramom predočeno kretanje potrošačkih cijena za razdoblje I-IV 2024.\I-IV 2023. na godišnjoj razini po CIOCOP odjeljcima.[[42]](#footnote-42)

**Grafikon 11. Potrošačke cijene u FBiH I-IV 2024. na god. razini**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| COICOP | | Odjeljak | COICOP |
| 1 | **Hrana i bezalkoholna pića** | | **1** |
| 2 | **Alkoholna pića i duhan** | | **2** |
| 3 | **Odjeća i obuća** | | **3** |
| 4 | **Stanovanje voda el. energija plin i dr. energenti** | | **4** |
| 5 | **Namještaj, kućanski uređaji i redovno održavanje kuće** | | **5** |
| 6 | **Zdravstvo** | | **6** |
| 7 | **Prijevoz** | | **7** |
| 8 | **Komunikacije** | | **8** |
| 9 | **Rekreacija i kultura** | | **9** |
| 10 | **Obrazovanje** | | **10** |
| 11 | **Restorani i hoteli** | | **11** |
| 12 | **Ostala dobra i usluge** | | **12** |

Izvor: FZS; Obrada FMF

U 2023. godini obje komponente vanjskotrgovinske razmjene zabilježile su pad. U 2024. godini za razdoblje I-IV 2024. ukupan izvoz iznosio je 3.572.415 tisuća KM, a što predstavlja pad od 8,2% za isto razdoblje prethodne godine. Uvoz je porastao za 3,6% i iznosio je u apsolutnim vrijednostima 6.557.076 tisuća KM. Vanjskotrgovinski deficit u ovom razdoblju iznosio je 2.984.661, a pokrivenost uvoza izvozom 54,5%. U tekućoj godini očekivan je rast obje komponente vanjske trgovine. Kada je srednjoročno kretanje vanjskotrgovinske razmjene u pitanju očekuje se da će stope rasta uvoza biti nešto niže od stopa rasta izvoza što bi utjecalo na smanjenje vanjskotrgovinskog deficita i veću pokrivenosti uvoza izvozom. Međutim, u ovom razdoblju značajno je naglasiti izazove vezane za početak primjene CBAM regulative[[43]](#footnote-43), jer kašnjenje u implementaciji odredbi vezanih za ovu regulativu imalo bi negativan odraz na najznačajnije izvozne sektore. U tablici su prikazane stope rasta uvoza i izvoza I-IV 2024./ I-IV 2023. po područjima klasifikacije djelatnosti KD BiH 2010.

**Tablica 8. Stope rasta uvoza i izvoza I-IV 2024./ I-IV 2023. po područjima**

**klasifikacije djelatnosti KD BiH 2010**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Izvoz uvoz po područjima klasifikacije djelatnosti KD BiH 2010 | Izvoz % | Uvoz % |
| Poljoprivreda i šumarstvo | -2,7 | -1,8 |
| Vađenje ruda i kamena | -33,7 | -19,9 |
| Prerađivačka industrija | -4,0 | 6,3 |
| Proizvodnja i opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija | -66,3 | -63,8 |
| Ostalo | 8,1 | 0,2 |

Izvor: FZS; Obrada FM

Ukupna industrijska proizvodnja u FBIH za razdoblje I - IV 2024. g. bilježi pad od 3,7% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine. Prema GIG-u 2009 pad je zabilježen u svim industrijskim grupama. Prema područjima i oblastima KD BiH 2010 također je zabilježen pad u svim područjima, a najizraženiji u području „vađenje rude i kamena“ od 4,5%, te u području „prerađivačke industrije“ 3,9% i naposljetku u području „proizvodnje i opskrba električnom energijom i plinom“ od 2,2%.[[44]](#footnote-44) Budući da se u svijetu očekuje stabilizacija gospodarskog rasta očekivan je i pozitivan trend u daljnjem kretanju industrijske proizvodnje. Pored spomenutih (vanjskih) faktora na trend kretanja industrijske proizvodnje značajno će utjecati unutarnji faktori, koji se odnose na provođenje reformskih mjera za unapređenje poslovnog okruženja. Značajnu odrednicu u srednjoročnom kretanju industrijske proizvodnje predstavljat će i pravovremeno pristupanje zelenoj tranziciji. Ukoliko se proces zelene tranzicije provede blagovremeno i na vrijeme, te uz materijalizaciju ostalih pretpostavki (internih i eksternih) očekivan je i rast industrijske proizvodnje u srednjoročnom razdoblju.

Trend kretanja zaposlenosti u tekućoj godini upućuje na skroman rast zaposlenosti u Federaciji BiH. U ožujku 2024. godine zabilježeni rast iznosio je 1,1%[[45]](#footnote-45) na godišnjoj razini. U istom mjesecu, najveći doprinos rastu zabilježen je u području djelatnosti hotelijerstva i ugostiteljstva 4,7%, te području djelatnosti poljoprivreda, šumarstvo i ribolov od 3,6%. Najveći pad zaposlenosti zabilježen je u području djelatnosti vađenja rude i kamena od 6,8%. Daljnje kretanje zaposlenosti na tržištu rada u FBiH ovisit će o globalnim dešavanjima koja utječu na ekonomske aktivnosti u zemlji, gospodarskim aktivnostima i poslovnom okruženju. Loš odraz na tržište rada ima aktualna demografska slika populacije zbog visokog udjela starijih u ukupnoj strukturi stanovništva, te kontinuirano smanjivanje aktivnog stanovništva kroz migracije. Uz smirivanje negativnih ekonomskih i demografskih trendova te dosljedniju implementaciju strukturnih reformi i poboljšanje poslovnog ambijenta očekivan je umjeren rast zaposlenosti.

Analiza tržišta rada u području plaća predočena u poglavlju 2. Makroekonomska kretanja u Federaciji BiH za razdoblje 2019. – 2023. godine prikazuje visoki jaz koji se javlja između nominalnih i realnih stopa rasta neto plaća u 2022. godini. Razlozi pojavljivanja ovog gapa leže u činjenici da rast realnih stopa neto plaća nije pratio rast inflacije koja je u toj godini bila izrazito naglašena. U prethodnoj 2023. godini dolazi do smanjivanja jaza, ali je isti još uvijek postojan. U tekućoj godini krivulje nominalnog i realnog rasta zaprimaju paralelan izgled sa znatno smanjenim jazom. Uz povoljne vanjske faktore koji utječu na ekonomske aktivnosti u zemlji i povoljnu poslovnu klimu, u srednjoročnom razdoblju očekivan je rast zaposlenosti i plata. U nastavku je dan grafički prikaz tržišta rada tj. neto i bruto plaća u tekućoj godini u apsolutnim iznosima.

**Grafikon 12. Neto i bruto plaće I-III 2023.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Izvor: FZS; Obrada FMF

## **Rizici za makroekonomske projekcije**

Rizici za projekcije rasta u srednjoročnom razdoblju 2025. – 2027. godine vrlo su naglašeni i pod utjecajem su vanjskih faktora koji se odnose uglavnom na globalna geopolitička zbivanja, te unutarnjih koji se odnose na proces pristupanja zelenoj tranziciji.

Kao važne izvore geopolitičkog rizika značajno je navesti rat u Ukrajini, novonastali sukob na Bliskom istoku te rastuće napetosti na Crvenom moru i Hormuškom zaljevu. Učestali napadi jemenskih Huta na brodove sve su veća prijetnja za međunarodni transport. Zaobilaženje tranzita kroz Crveno more i Adenski zaljev te preusmjeravanje brodova na alternativnu rutu preko Afrike, povećava troškove i odgađa dostavu robe za nekoliko tjedana. Ako rat koji je u pozadini poremećaja pomorskog prometa eskalira u širi sukob to bi predstavljalo ozbiljan rizik inflacije kroz više cijene energije.

Također, prirodne nepogode kao što su nepovoljne hidrološke prilike mogle bi se negativno odraziti na ukupnu proizvodnju električne energije te slijedom toga i na fizički opseg ukupne industrijske proizvodnje, a time i na projicirani rast. Nadalje, nepovoljni vremenski uvjeti dodatni su faktor koji bi mogao potaknuti neočekivani porast cijena hrane. Također, viša i dugotrajnija inflacija u zemljama glavnim trgovinskim partnerima BiH, mogla bi ishoditi višom inflacijom potrošačkih cijena od očekivane.

Također, značajno je naglasiti i rizik vezano za uvođenje CBAM regulative. Konkretno za BiH primjena CBAM-a značila bi dodatno oporezivanje robe prilikom izvoza u Europsku uniju. Ukoliko se u BiH ne postigne zadovoljavajući stupanj niskougljičnog razvoja i dekarbonizacije, bosanskohercegovački proizvodi na europskom tržištu neće biti cjenovno konkurentni, a negativni efekti vanjskotrgovinske razmjene na projicirani rast zasigurno neće izostati.

Neophodno je napomenuti i spor intenzitet provođenja ekonomskih reformi u zemlji kao jedan od unutarnjih rizika. Naime, srednjoročni rizik za projektirani rast mogla bi predstavljati i eventualna kašnjenja u reformskim procesima koji imaju za cilj unapređenje poslovnog okruženja u zemlji.

Rizici u srednjoročnom razdoblju odnose se i na nepovoljnu demografsku strukturu stanovništva Federacije BiH, visoki postotak starijih u ukupnoj strukturi stanovništva, te na migracije stanovništva iz domovine. Posebno je naglašen trend odlaska mlađe i obrazovanije populacije koji predstavljaju najznačajniji demografski segment. Ukoliko se ne prekine trend odlaska mladih, obrazovanih i kvalificiranih kadrova iz zemlje srednjoročno bi to rezultiralo smanjenjem produktivnosti i značajnim usporavanjem rasta.

# **Srednjoročna fiskalna strategija**

Ovo poglavlje obuhvaća srednjoročni plan mjera fiskalne politike, osvrt na dosadašnje tokove ostvarenja javnih prihoda u Federaciji BiH, revidirane projekcije prihoda za 2024. godinu i projekcije za razdoblje 2025.– 2027. godina.

## **Fiskalna dešavanja i porezne politike**

Razdoblje od protekle tri godine, obilježen značajnim globalnim turbulencijama uzrokovanim pandemijom virusa COVID-19 i ratnim dešavanjima u Ukrajini, domaću ekonomiju je stavio pred snažne izazove. Imajući u vidu da je Federacija BiH, odgovornim upravljanjem fiskalnom politikom, uspjela i u takvim iznenadnim okolnostima održati stabilnost, od iznimno je važnosti nastaviti i u budućem razdoblju kreirati instrumente fiskalne politike u pravcu stvaranja uvjeta za ekonomski rast, a prije svega imajući u vidu prilagodbu suvremenim izazovima, poput demografskih promjena i ubrzane digitalizacije.

Porezna politika, u ulozi jednog od najvažnijih instrumenata fiskalne politike, srednjoročno mora biti zasnovana na dva ključna principa, principu održivog rasta produktivnosti, zaposlenosti i konkurentnosti, te istovremeno na principu efikasnosti sustava javnih prihoda.

Mjere fiskalne politike u 2025. – 2027. godina primarno će se temeljiti na nastavku reformskih aktivnosti u pet najznačajnijih segmenta:

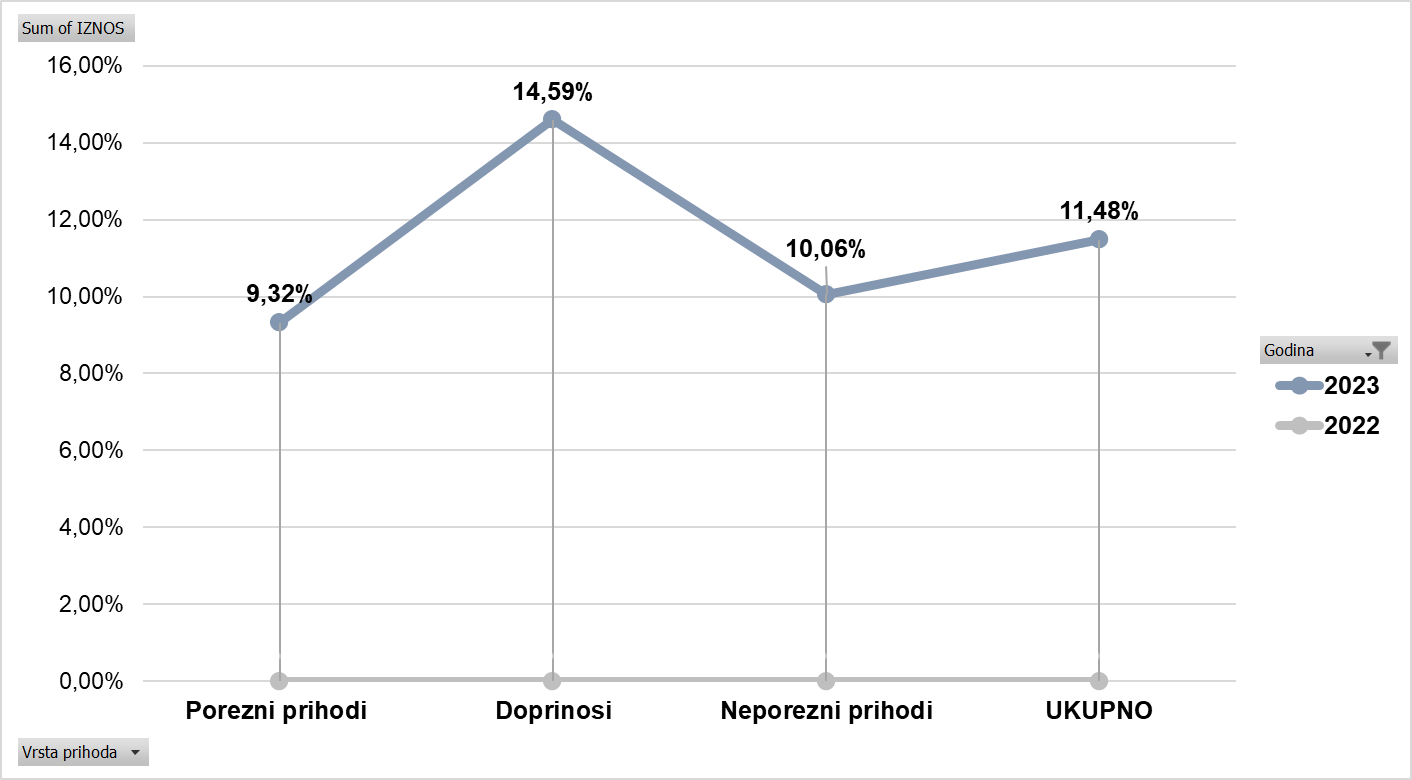
1. **Smanjenje opterećenja rada,** kroz reforme postojećih propisa o obveznim doprinosima i propisa o porezu na dohodak, smanjenjem zbirne stope obveznih doprinosa na razinu koja će rasteretiti oblast rada, a neće ugroziti fiskalnu održivost i stabilnost, uz istovremeno proširenje porezne osnovice za izvore osobnog dohotka koji do sada nisu bili oporezivi.
2. **Restrukturiranje poreznog opterećenja**, kroz uspostavu jedinstvenog sustava oporezivanja imovine na cijelom teritoriju Federacije BiH, u cilju pojednostavljenja istog za obveznike, kao i olakšanja administriranja i kontrole od strane nadležnog poreznog organa.
3. **Administrativno unapređenje pružanja javnih usluga,** krozulaganja u digitalizaciju javne administracije, s posebnim akcentom na tehnološku inovaciju porezne administracije, kojom će se postići efikasnije upravljanje poreznim sustavom, poboljšanje transparentnosti, efikasnosti i pravednosti, uz istovremeno smanjenje vremena i troškova administriranja i na strani obveznika i na strani porezne administracije.
4. **Suzbijanje neformalne ekonomije,** kroz provedbu mjera podrške borbi protiv porezne evazije i utaje poreza, kao i neprekidno prilagođavanje globalnim reformama usmjerenim povećanju porezne transparentnosti i kvalitetnije i pravodobnije razmjene informacija. Krajnji cilj stručne procjene započete u 2023. godini od strane OECD-ovog Globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u porezne svrhe „peer-review“ će omogućiti detaljan pregled nedostataka pravnog okvira kao institucionalnog djelovanja, što će biti okosnica daljnjih aktivnosti na ovom polju. Aktivnosti na provođenju Akcijskog plana o smanjenju porezne osnovice i premještanja dobiti (BEPS akcijski plan) bit će u fokusu djelovanja u svrhu zaštite gospodarskog okruženja kroz sprječavanje dodjeljivanja statusa nekooperativne porezne jurisdikcije. Multilateralni instrument, čije se usvajanje očekuje u ovoj godini, imat će veći utjecaj na porezni sustav Federacije BiH, te će zahtijevati temeljitu izmjenu propisa i strukture. Redovni godišnji „peer-review“ od strane OECD-ovog Inkluzivnog okvira za BEPS i OECD-ovog Globalnog foruma usmjeravat će Bosnu i Hercegovinu u izmjenama poreznog sustava, a što će u najvećoj mjeri imati utjecaj na porezne oblike.
5. **Kontinuirano unapređenje koordinacije i fiskalne odgovornosti između svih razina vlasti u Federaciji BiH**, kroz nastavak provedbe aktivnosti na poboljšanju koordinacije i odgovornosti između svih razina vlasti u procesu pripreme projekcija javnih prihoda, nastavku započetih aktivnosti uspostave što kvalitetnijeg sustava izvještavanja, prema OECD metodologiji, kao i analize pripadnosti i raspodjele javnih prihoda korisnicima u Federaciji BiH shodno ustavnim nadležnostima.

Realizacija svih planiranih aktivnosti, kao i do sada, ovisit će prije svega od političke stabilnosti i institucionalne spremnosti nositelja aktivnosti, a uslijed globalnih utjecaja kreatori fiskalne politike mogu biti stavljeni pred nove izvanredne izazove, što može dovesti i do eventualnih promjena u dinamici realizacije.

## **Javni prihodi u razdoblju 2025. – 2027. godina**

Ukupna konsolidirana razina naplate javnih prihoda u Federaciji BiH u 2023. godini iznosila je 12.448 mil. KM i veća je za 11,5% ili za 1.281,7 mil. KM u odnosu na naplatu iz 2022. godine.

**Grafikon 13. Trend naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2023/2022 g. (%)**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

U strukturi navedenog, ukupna naplata poreznih prihoda iznosi 6.063,5 mil. KM i veća je za 9,3% ili za 516,9 mil. KM. Ukupni prihodi po osnovi obveznih socijalnih doprinosa naplaćeni su iznosu od 5.043,4 mil. KM što je za 14,6% ili za 642,2 mil. KM više u odnosu na 2022. godinu, dok su ukupni neporezni prihodi ostvareni na razini od 1.341,1 mil. KM s rastom od 10,1% ili za 122,5 mil. KM u usporedbi s prethodnom godinom.

promatrano prema postotnom udjelu navedenih kategorija prihoda u ukupnom ostvarenju, u 2023. godini porezni prihodi uzimaju udjel od 48,7%, obvezni socijalni doprinosi 40,5%, dok je udjel neporeznih prihoda na razini od 10,8%.

Konsolidacija prihoda u Federaciji BiH obuhvaća javne prihode proračuna svih razina vlasti u Federaciji BiH, izvanproračunskih fondova, te javne prihode ostalih korisnika, koji ih naplaćuju, a nisu u sustavu jedinstvenog računa riznice. Podaci se odnose na tekuću naplatu javnih prihoda tijekom jedne fiskalne godine, te ne uključuju prenose neutrošenih sredstva iz ranijih razdoblja. Sredstva po osnovi primitaka nisu uključena.

**Tablica 9. Konsolidirani pregled naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2023/2022. g.**



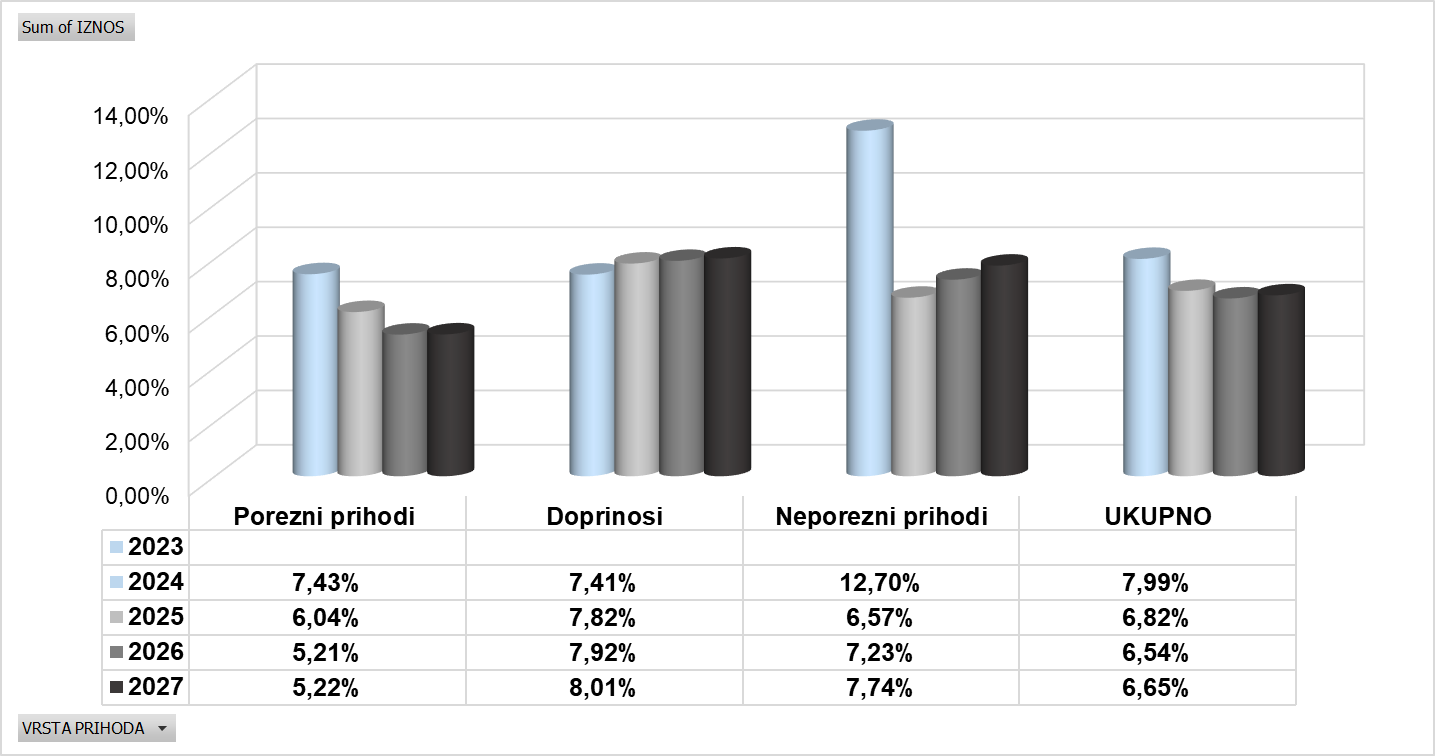
**Napomena:** U kategoriji neporeznih prihoda uključeni tekući transfer od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija, koji se odnosi na financijski paket podrške Europske unije u cilju ublažavanja negativnog socioekonomskog utjecaja energetske krize, u iznosu od 81,3 mil. KM

**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

Prateći najnovije zvanične makroekonomske prognoze iz ožujka 2024. godine, preuzete od strane DEP-a, kao i pozitivne tekuće trendove naplate u prvom kvartalu 2024. godine, izvršeno je revidiranje projekcija prihoda za tekuću godinu i pripremljene su srednjoročne projekcije za razdoblje 2025.– 2027. godina, koje se zasnivaju na postojećim poreznim politikama.

Tako u 2024. godini, ukupno očekivano ukupno ostvarenje javnih prihoda u Federaciji BiH iznosi 13.442,9 mil. KM i u usporedbi s ostvarenjem iz prethodne godine pretpostavlja rast od 7,9% ili za 916,3 mil. KM.

**Grafikon 14. Prognozirani trend kretanja ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH po kategorijama u razdoblju** **2024. – 2027. godine (BAZA: prethodna godina)**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

Prateći očekivani ekonomski rast na razini Bosne i Hercegovine od prosječnih 2,9% na godišnjoj razini u razdoblju 2025. – 2027. godina, pretpostavlja se da će prosječna godišnja stopa rasta naplate ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH u navedenom srednjoročnom razdoblju iznositi 6,7% (2024:6,8%; 2025:6,5% i 2026: 6,6%).

**Tablica 10. Konsolidirana revidirana projekcija ukupnog okvira javnih prihoda u Federaciji BiH za 2024. godinu i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. godine**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

### **Prihodi od neizravnih poreza**

* + - 1. **Neizravni porezi iz raspodjele s Jedinstvenog računa**

*Prikupljanje i raspodjela prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV-a), carina, trošarina i cestarine vrši se na razini Bosne i Hercegovine, na Jedinstveni račun koji vodi Uprava za neizravno oporezivanje, dok se raspodjela između Institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta vrši u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda[[46]](#footnote-46). Shodno članku 21. Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja[[47]](#footnote-47) ukupan pripadajući iznos entiteta i Brčko Distrikta se prije doznačavanja umanji za iznos dospjelih obveza otplate vanjskog duga tog korisnika. Udio prihoda od neizravnih poreza koje entiteti dobiju u raspodjeli s Jedinstvenog računa, nakon izdvajanja pripadajućeg dijela za Institucije Bosne i Hercegovine (prema planiranim srednjoročnim iznosima u dokumentu „Globalni okvir fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini“) i pripadajućeg dijela za Brčko Distrikt (3,55% ili minimalno 124. mil. KM godišnje), suglasan je udjelu entiteta u ukupnoj krajnjoj potrošnji, prema prijavama PDV-a za koji ne postoji pravo povrata.*

**Tablica 11. Ostvarenje prihoda od neizravnih poreza za Federaciju BiH 2023/2022.**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

U 2023. godini na Jedinstvenom računu Uprave za neizravno oporezivanje ukupno je prikupljeno 10.212,6 mil. KM, što je za 7,2% ili za 688,1 mil. KM više u odnosu na prethodnu godinu. Nakon izdvajanja sredstava u rezerve namijenjene povratima obveznicima, te izdvajanja dijela prihoda za Institucije Bosne i Hercegovine, raspoloživa sredstva za raspodjelu između entiteta i Brčko Distrikta iznosila su 6.986,3 mil. KM.

Prosječni koeficijent tekućeg doznačavanja prihoda Federaciji BiH u 2023. godini iznosio je 62,15% čime je Federaciji BiH iz tekuće raspodjele pripao iznos od 4.342,2 mil. KM, koji je veći za 6,5% ili za 265,4 mil. KM u odnosu na 2022. godinu.

Sredstva namijenjena otplati vanjskog duga Federacije BiH iznose 833,7 mil. KM i veća su za 55,9% ili za 298,8 mil. KM.

Nadalje, Federaciji BiH je, shodno odluci[[48]](#footnote-48) usvojenoj od strane Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje, tijekom 2023. godine od strane Republike Srpske uplaćen dodatni iznos od 28,8 mil. KM po osnovi drugog privremenog poravnanja između entiteta za raspodjele izvršene u prethodnoj godini.

Tako je, po odbitku sredstava za otplatu vanjskog duga i dodatkom sredstava na ime drugog privremenog poravnanja između entiteta za 2022. godinu, Federaciji BiH s Jedinstvenog računa ukupno doznačeno 3.537,3 mil. KM raspoloživih sredstava za daljnju raspodjelu korisnicima, što je za 0,4% ili za 13,8 mil. KM manje u usporedbi s 2022. godinom.

**Tablica 12. Revidirana projekcija prihoda od neizravnih poreza za Federaciju BiH za 2024. godinu i projekcije za razdoblje 2025. – 2027.**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

Očekivana naplata prihoda od neizravnih poreza iz raspodjele s Jedinstvenog računa Uprave za neizravno oporezivanje u 2024. godini iznosi 4.744,6 mil. KM i u odnosu na 2023. godinu pretpostavlja rast od 8,5% ili za 373,6 mil. KM. Nakon odbitka planiranih sredstava namijenjenih otplati vanjskog duga u iznosu od 914,3 mil. KM, projekcija ukupnog raspoloživog dijela prihoda od neizravnih poreza za daljnju raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH, odnosno njihovu proračunsku potrošnju, iznosi 3.830,3 mil. KM i u odnosu na 2023. godinu veća je za 8,3% ili za 292,9 mil. KM.

Prateći plan ukupne naplate prihoda na Jedinstvenom računu, pretpostavljen od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje (OMA), kao i projekciju kretanja koeficijenta udjela Federacije BiH u međuentitetskoj raspodjeli, koji je uključio rizik od izostanka redovnog usvajanja privremenih koeficijenata raspodjele prihoda s Jedinstvenog računa između entiteta, predviđa se da će u 2025. godini ukupno doznačena sredstva od neizravnih poreza za Federaciju BiH biti veća za 5,9%, dok pod pretpostavkom nastavka smanjenja utjecaja inflacije, očekivane stope kretanja u 2026. i 2027. godini iznose 4,7% i 4,6% respektivno.

U razdoblju 2025. – 2027. godina dospijeće obveza na ime otplate vanjskog duga opada (2025: -16,6%; 2026: -16,16% i 2027: -10,15%). Prateći isto, raspoloživi dio prihoda od neizravnih poreza, nakon odbitka sredstava namijenjenih otplati vanjskog duga, u 2025.; 2026. i 2027. pretpostavlja rast po stopama 11,4%; 8,4% i 6,7% respektivno.

* + - 1. **Namjenska cestarina**

*Pored prihoda od neizravnih poreza koje Federacija BiH dobije u raspodjeli s Jedinstvenog računa, Odredbama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini[[49]](#footnote-49) propisani su plaćanje i korištenje namjenske cestarine u iznosu od 0,25 KM/l naftnog derivata. Od navedenog iznosa 0,20 KM/l namijenjeno je izgradnji autocesta, a iznos od 0,05 KM/l izgradnji i rekonstrukciji drugih cesta. Prihodi naplaćeni po ovoj osnovi prikupljaju se na posebnom računu, koji vodi Uprava za neizravno oporezivanje, a raspodjela istih između entiteta i Brčko Distrikta se vrši prema odredbama Odluke o privremenoj raspodjeli prihoda od cestarine za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta[[50]](#footnote-50), koju je donio Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje, a u skladu s kojom se Federaciji BiH, nakon izdvajanja 10% na ime rezervi za poravnanje prihoda po utvrđivanju konačne metodologije raspodjele, doznačava 59% od ukupno prikupljenih prihoda.*

U 2023. godini, na posebnom računu ukupno je prikupljeno 423,5 mil. KM prihoda po osnovi namjenske cestarine za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta, što je za 7,8% ili za 30,6 mil. KM više u odnosu na 2022. godinu. Nakon izdvajanja iznosa od 42,3 mil. KM na ime rezervi za poravnanja, ostatak od 381,2 mil. KM je raspoređen između entiteta i Brčko Distrikta, čime je Federaciji BiH pripao iznos od 224,9 mil. KM.

Prateći ukupan plan naplate, također dostavljen od strane OMA-e, očekivana razina naplate prihoda od namjenske cestarine za Federaciju BiH u 2024. godini iznosi 240,9 mil. KM i veći je za 7,1% ili za 16 mil. KM u odnosu na ostvarenje iz 2023. godine.

U razdoblju 2024-2026. godina očekuje se stabilan rast naplate ovih prihoda prema prosječnoj godišnjoj stopi od 3% (2025: 2,8%; 2026: 3% i 2027: 3,1%), koji slijedi pretpostavljeni rast BDP-a u navedenim godinama.

*Proporcionalno propisanom omjeru namjene prihoda po osnovi namjenske cestarine, u Federaciji BiH se od ukupno raspoloživog iznosa dobivenog iz raspodjele 80% usmjerava u korist JP Autoceste Federacije BiH, a ostatak od 20% u korist upravitelja za ceste.*

## **Prihodi od direktnih poreza**

* + - 1. **Porez na dobit**

*Oporezivanje dobiti u Federaciji BiH propisano je Zakonom o porezu na dobit[[51]](#footnote-51), a u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, uplata poreza na dobit od strane banaka i drugih financijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje lica i imovine, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija, pravnih osoba iz oblasti igara na sreću vrši se u korist Proračuna Federacije BiH, dok ostale pravne osobe uplatu vrše u korist kantonalnih proračuna, prema svom sjedištu. Shodno odredbama prednje citiranog Zakona kojim je regulirana pripadnost i raspodjela, kantoni mogu dio ukupnih prihoda naplaćenih po osnovi poreza na dobit raspodijeliti općinama/gradovima u svom sastavu, shodno kantonalnim propisima iz oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda.*

U 2023. godini na teritoriju Federacije BiH ukupno je naplaćeno 636,2 mil. KM prihoda od poreza na dobit, što je za 16,4% ili za 89,6 mil. KM više u odnosu na naplatu ostvarenu u 2022. godini. Prihodi od poreza na dobit uplaćeni u korist kantonalnih proračuna iznose 520,8 mil. KM i veći su za 13,8% ili za 63,3 mil. KM, dok uplate prihoda od poreza na dobit u korist proračuna Federacije BiH iznose 115,4 mil. KM i veće su za 29,5% ili za 26,3 mil. KM.

**Tablica 13. Naplata prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH 2023/2022.**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

Prema revidiranoj projekciji, prihodi od poreza na dobit pravnih osoba u 2024. godini trebali bi iznositi 649,1 mil. KM s očekivanim rastom od 2% ili za 12,9 mil. KM. Nižoj stopi rasta u odnosu na prethodni povijesni trend doprinijelo je isključenjem povijesnih uplata poreza na dobit od strane JP Elektroprivreda BiH d.d. iz projekcijske baze, kao i iz očekivanih akontativnih uplata tijekom 2024. godine, s obzirom da je navedeno društvo poslovnu 2023. godinu završilo s gubitkom.

Prateći makroekonomske prognoze, projicirane stope rasta u razdoblju 2025. – 2027. godina predviđaju prosječni godišnji rast prihoda od poreza na dobit po stopi od 5,6% (2025: 5,6%; 2026: 5,7% i 2027: 5,9%).

**Tablica 14. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH za 2024. godinu i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. godine**



Izvor: Federalno ministarstvo financija

## 

## **Porez na dohodak**

*Oporezivanje dohotka od nesamostalne i samostalne djelatnosti, dohotka od imovine i imovinskih prava, ulaganja kapitala i dobitaka ostvarenih sudjelovanjem u nagradnim igrama i igrama na sreću propisano je Zakonom o porezu na dohodak[[52]](#footnote-52), dok je pripadnost prihoda naplaćenih po ovoj osnovi također regulirana Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. U skladu s navedenim, od ukupno naplaćenih prihoda po osnovi poreza na dohodak, općinama/gradovima pripada minimalno 34,46%, odnosno 1,79% kada je riječ o općinama u Kantonu Sarajevo, a kantoni u skladu sa svojim propisima iz oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda mogu izvršiti raspodjelu većeg iznosa od minimalno propisanog općinama/gradovima u svom sastavu.*

U 2023. godini na teritoriju Federacije BiH ukupno je naplaćeno 684,5 mil. KM prihoda po osnovu poreza na dohodak, što je za 20,9% ili za 118,4 mil. KM više u odnosu na ostvarenje zabilježeno u 2022. godini.

**Tablica 15. Naplata prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH 2023/2022.**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

Imajući u vidu da je u 2022. i 2023. godini rast prosječne plaće u velikoj mjeri bio vezan za usklađivanja s inflatornim šokovima, što je na strani naplate prihoda od poreza na dohodak i prihoda od obveznih socijalnih doprinosa rezultiralo dvoznamenkastim stopama rasta, projekcija navedenih kategorija za 2024. godinu, uzimajući u obzir očekivanu stabilizaciju inflacije, pretpostavlja skromniji rast. Tako, očekivana razina naplate prihoda po osnovi poreza na dohodak u 2024. godini iznosi 738,7 mil. KM s rastom od 7,% ili za 54,2 mil. KM u odnosu na ostvarenu naplatu u prethodnoj godini.

Prateći makroekonomske prognoze s kojima je u korelaciji, očekivane stope rasta za 2025., 2026. i 2027. godinu iznose 8,6%; 8,9% i 9,2% respektivno.

**Tablica 16. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH za 2024. godinu i projekcije za razdoblje** **2025. – 2027.**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

## **Porez na imovinu**

*Naplata prihoda koji se odnose na oporezivanje posjedovanja i prometa imovinom, a uključuju: porez na imovinu, porez na naslijeđe i poklone, te porez na promet nepokretnosti, u Federaciji BiH je trenutno regulirana kantonalnim zakonima i propisima jedinica lokalne samouprave. Uplata navedenog vrši se u korist računa javnih prihoda kantona, dok se od ukupno naplaćenog iznosa dio prihoda usmjerava u općinske/gradske proračune, shodno omjerima propisanim od strane svakog kantona.*

Ukupna razina ostvarenja ovih prihoda u 2023. godini iznosio je 140,5 mil. KM i bio je veći za 3,6% ili za 4,9 mil. KM u odnosu na 2021. godinu.

S obzirom da ovi prihodi, kako je gore istaknuto uključuju tri različite kategorije, čija je naplata trenutno regulirana kantonalnim zakonima i propisima jedinica lokalne samouprave, teško je uspostaviti potpunu usporedivost trendova kretanja.

Bazirajući se na pojedinačnim projekcijama svake od navedenih kategorija, zasnovanim prvenstveno na tekućem trendu naplate, projicirana stopa rasta ukupnih prihoda po osnovi poreza na posjedovanje i prometovanje imovinom u 2024. godini ima negativan trend i pretpostavlja ukupan pad za 1,9% kao rezultat značajnog smanjenja naplate prihoda po osnovi poreza na promet nepokretnosti u prvom kvartalu 2024. godine.

Krajnje oprezno, pretpostavlja se prosječna godišnja stopa rasta ovih prihoda tijekom razdoblja 2025. – 2027. godina od 3,5%.

## **Doprinosi**

*Prihodi po osnovi obveznih socijalnih doprinosa obuhvaćaju: doprinose za mirovinsko i invalidsko osiguranje, doprinose za zdravstveno osiguranje i doprinose za osiguranje od nezaposlenosti. Uplata doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje od 2020. godine, uključivanjem Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje u okvir Jedinstvenog računa riznice FBiH, vrši se u korist proračuna Federacije BiH, dok se uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje i uplate doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti vrše u korist izvanproračunskih fondova (zavoda za zdravstveno osiguranje, odnosno zavoda/službi za zapošljavanje).*

Kontinuirani godišnji rast broja zaposlenih, uz značajan rast plaća u 2023. godini rezultirao je naplatu ukupnih prihoda po osnovi obveznih socijalnih doprinosa u iznosu od 5.043,4 mil. KM, s rastom od 14,6% ili za 642,2 mil. KM.

**Tablica 17. Naplata prihoda od obveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH 2023/2022.**



Izvor: Federalno ministarstvo financija

Vežući se također za makroekonomske pretpostavke tržišta rada, očekivana razina naplate ukupnih obveznih doprinosa u 2024. godini iznosi 5.417,3 mil. KM i veći je za 7,4% ili za 373,9 mil. KM u odnosu na 2023. godinu.

Očekivana prosječna godišnja stopa rasta u razdoblju 2025. – 2027. godina iznosi 7,9%.

**Tablica 18. Revidirana projekcija prihoda od obveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH za 2024. godinu i projekcije za razdoblje** **2025. – 2027.**



Izvor: Federalno ministarstvo financija

## **Neporezni prihodi**

*Plaćanje različitih kategorija neporeznih prihoda na teritoriju Federacije BiH vrši se u skladu sa legislativom donesenom od strane Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave, što u najvećoj mjeri određuje i njihovu proračunsku pripadnost, izuzev pojedinih vrsta dijeljenih neporeznih prihoda, koji su ustanovljeni na razini Federacije BiH, a čija raspodjela se vrši između više korisnika javnih prihoda, shodno materijalnim propisima koji ih uređuju.*

Ukupna naplata neporeznih prihoda u Federaciji BiH u 2023. godini iznosi 1.341,1 mil. KM i veća je za 10,1% ili za 122,5 mil. KM u odnosu na 2022. godinu.

Najviše neporeznih prihoda na prostoru Federacije BiH prikupljeno je po osnovi različitih naknada i članarina, a najmanje po osnovi naplaćenih novčanih kazni.

Navedeni iznos ukupno ostvarenih neporeznih prihoda uključuje i tekući transfer od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija, koji se odnosi na financijski paket podrške Europske Unije u cilju ublažavanja negativnog socioekonomskog utjecaja energetske krize, u iznosu od 81,3 mil. KM.

Pretpostavljeni iznos naplate ukupnih neporeznih prihoda u Federaciji BiH, u 2024. godini iznosi 1.2511,5 mil. KM sa stopom rasta od 12,7% ili za 170,4 mil. KM. Visoka razina rasta prvenstveno je vezana za očekivanja po pitanju naplate prihoda od krajnjih korisnika za povrate anuiteta po otplaćenim kreditima.

Treba ipak uzeti u obzir da ukupni neporezni prihodi uključuju širok spektar prilično varijabilnih prihoda, bez kontinuiranog obrasca kretanja.

Zasnovane na prognozama makroekonomskih kretanja, za kategorije neporeznih prihoda koje imaju korelaciju s istim, te nadalje, kako je već istaknuto, bazirane na planu naplate prihoda od krajnjih korisnika za povrate anuiteta po otplaćenim kreditima, koji uzimaju značajan udjel u ukupnim neporeznim prihodima, projicirane srednjoročne stope kretanja za 2025.; 2026. i 2027. godinu iznose: 6,6%; 7,2% i 7,7% respektivno.

## **Prihodi proračuna Federacije BiH**

Ukupni prihodi proračuna Federacije BiH u 2023. godini ostvareni su u iznosu od 5.448,4 mil. KM i u odnosu na 2022. godinu veći su za 14,3% ili za 683 mil. KM. Od navedenog iznosa, raspoloživi prihodi od neizravnih poreza iznose 1.280,5 mil. KM i manji su za 0,4% ili za 5 mil. KM. Dio prihoda od neizravnih poreza namijenjen otplati vanjskog duga u 2023. godini iznosio je 833,7 mil. KM i veći je za 55,9% ili za 298,8 mil. KM. Prihodi od poreza na dobit, uplaćeni u proračun Federacije BiH iznosili su 115,4 mil. KM i veći su za 29,6% ili za 26,3 mil. KM u odnosu na 2022. godinu. Naplata prihoda od doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje iznosila je 2.819,4 mil. KM i u usporedbi s naplatom iz 2022. godine veća je za 14,7% ili za 360,3 mil. KM. Ukupna naplata neporeznih prihoda u proračun Federacije BiH iznosila je 399,1 mil. KM i veća je za 0,6% ili za 2,5 mil. KM.

**Tablica 19. Konsolidirani pregled naplate prihoda Proračuna FBiH 2023/2022.**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

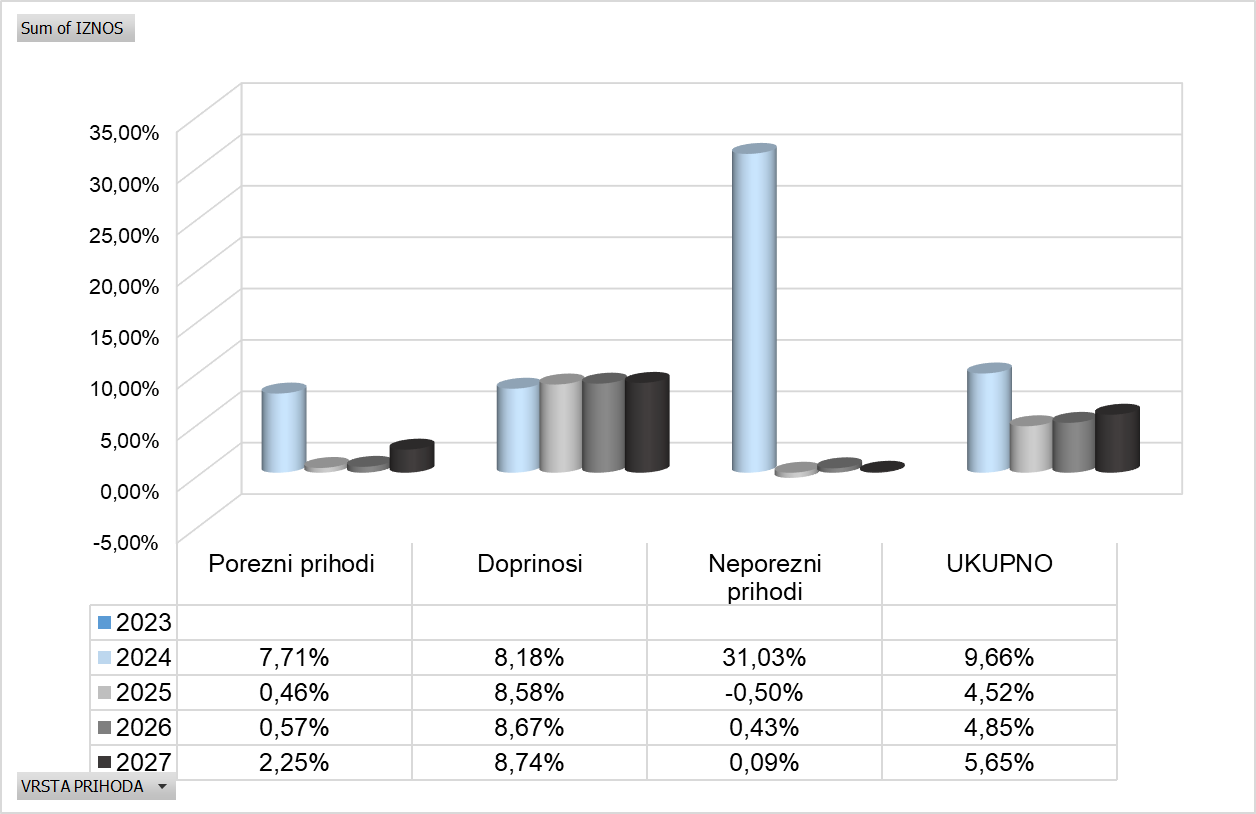
U skladu s danim detaljnim pojašnjenjima metodologije pripreme projekcija, pojedinačno po svakoj od kategorija prihoda, izvršena je i priprema revidiranih projekcija prihoda proračuna FBiH za 2024. godinu i projekcija za razdoblje 2025. – 2027. godina.

Ističemo da se projicirani iznosi prihoda Proračuna Federacije BiH, dani u ovom dijelu, odnose na očekivanu tekuću naplatu javnih prihoda tijekom jedne navedene fiskalne godine, te ne uključuju prijenose neutrošenih sredstva iz ranijih razdoblja, kao ni plan realizacije transfera i grantova drugih razina vlasti.

Tako revidirana očekivana razina prihoda u Proračun FBiH u 2024. godini iznosi 5.974,4 mil. KM i veća je za 9,7% ili za 525,9 mil. KM u odnosu na ostvarenje iz 2023. godine.

U razdoblju 2025. – 2027. godina prosječna očekivana godišnja stopa rasta ukupnih prihoda proračuna Federacije BiH iznosi 5% (2025: 4,5%; 2026: 4,8% i 2027: 5,6%).

**Grafikon 15. Prognozirani trend kretanja prihoda Proračuna Federacije BiH po kategorijama u razdoblju** **2024. – 2027. (BAZA: prethodna godina)**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

U strukturi poreznih prihoda, prema revidiranim procjenama za 2024. godinu, očekuje se da će ukupni prihodi od neizravnih poreza biti ostvareni u iznosu od 2.300,9 mil. KM od čega se iznos od 914,3 mil. KM odnosi na prihode od neizravnih poreza namijenjene otplati vanjskog duga. Posljedično tome, projekcija raspoloživih prihoda od neizravnih poreza za opću proračunsku potrošnju proračuna Federacije BiH iznosi 1.386,6 mil. KM s pretpostavljenim rastom od 8,3% u odnosu na 2023. godinu

U razdoblju 2025. – 2027. godina projicirane stope rasta ukupnih prihoda od neizravnih poreza trebale bi iznositi: 0,25%; 0,31% i 2% respektivno *(kretanje uvjetovano razinom sredstava planiranih za otplatu vanjskog duga koja se u cijelosti evidentiraju unutar proračuna FBiH)*. Kako je već ranije istaknuto, dospijeće obveza na ime otplate vanjskog duga opada u narednom srednjoročnom razdoblju. Prateći isto, raspoloživi dio prihoda od neizravnih poreza, nakon odbitka sredstava namijenjenih otplati vanjskog duga, u 2025. 2026. i 2027. pretpostavlja rast po stopama 11,4%; 8,4% i 6,7% respektivno.

Revidirana projekcija prihoda od poreza na dobit čije se plaćanje vrši u korist proračun Federacije BiH za 2024. godinu iznosi 100,4 mil. KM i u odnosu na izvršenje iz 2023. godine pretpostavlja pad od 12,9% ili za 14,9 mil. KM uvjetovan isključenjem povijenih uplata od strane JP Elektroprivreda BiH d.d. iz projekcijske baze, kao i iz očekivanih akontativnih uplata tijekom 2024. godine, o čemu je ranije dano detaljno pojašnjenje. Srednjoročne projekcije ove kategorije prihoda predviđaju prosječni godišnji rast od 6,2%.

Prema revidiranim projekcijama za 2024. godinu očekivana naplata doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje iznosi 3.049,9 mil. KM i pretpostavlja rast od 8,2% ili za 230,5 mil. KM, dok očekivana prosječna godišnja stopa rasta u razdoblju 2025. – 2027. godina iznosi 8,7%.

Revidirana projekcija ukupnih neporeznih prihoda proračuna Federacije BiH za 2024. godinu iznosi 446,5 mil. KM, s projiciranim rastom od 31% ili za 123,9 mil. KM u odnosu na izvršenje iz prethodne godine. Očekivane stope kretanja ukupnih neporeznih prihoda za 2024. 2025. i 2026. godinu iznose: -0,5%; 0,4% i 0,1% respektivno. Sve projicirane stope kretanja, kako u 2024. godini, tako i u srednjoročnom razdoblju prvenstveno su uvjetovane planiranim kretanjima naplate prihoda od krajnjih korisnika za otplaćene kreditne anuitete, koji u prosjeku u promatranom srednjoročnom razdoblju čine 66,6% ukupnih neporeznih prihoda Proračuna FBiH.

**Tablica 20. Revidirana projekcija prihoda Proračuna Federacije BiH za 2024. godinu i projekcije za razdoblje 2025. – 2027.**



**Izvor:** Federalno ministarstvo financija

## **Rizici po ostvarenje plana prihoda**

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata s kojim su u značajnoj korelaciji, a svaki drugačiji ishod može narušiti i razinu realizacije istih. Imajući u vidu na trenutno puno jači utjecaj vanjskih rizika na krajnji ishod makroekonomskih prognoza, nego unutarnjih, od iznimnog je značaja spremnost domaćih aktera na donošenje brzih mjera prilagodbe i ublažavanja takvih utjecaja. Daljnja eskalacija događaja na globalnoj razini u značajnoj mjeri može rezultirati većim inflatornim pritiscima od trenutno pretpostavljenih.

Projekcije poreznih prihoda i obveznih socijalnih doprinosa temelje se na trenutno važećim politikama oporezivanja, prate projektirane makroekonomske pokazatelje, kao i tekuće trendove u naplati, korigirane za jednokratne utjecaje. Realizacija navedenih rizika po ostvarenje osnovnog makroekonomskog scenarija u značajnoj mjeri može imati negativan odraz na projiciranu razinu naplate.

Pored navedenog, na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri utjecati: izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od neizravnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u razini planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od neizravnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije, te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda i sl.

# **Upravljanje rashodima na razini Vlade Federacije BiH**

Politika javnih rashoda s baznim pregledom ključne problematike vezane za oblasti upravljanja resursima javnog sektora opisana je u ovom poglavlju. Uz detaljan opis, nalazi se analitički pregled strukture javnih rashoda po glavnim ekonomskim kategorijama i trendovi njihovih kretanja u proteklom razdoblju. Analitički pregled strukture javnih rashoda svakako je važan element procesa srednjoročnog planiranja proračuna koji nam omogućuje dobru polaznu osnovu za izradu planova proračunske potrošnje i gornjih granica rashoda.

Sukladno planiranim okvirom raspoloživih sredstava, te na temelju opredjeljenja i prihvaćene politike javnih rashoda, ovo poglavlje sadrži i preporuke o strukturi proračunske potrošnje za naredno trogodišnje razdoblje po glavnim ekonomskim kategorijama. S tim u vezi, detaljno su razmotrene pojedine kategorije rashoda i izdataka, i to:

Također, poglavlje sadrži i detaljnu analizu javnog duga u Federaciji BiH, uključujući pojedine kategorije unutarnjeg i vanjskog duga.

## **Politika javnih rashoda**

Politika javnih rashoda odnosi se na odluke i strategije koje Vlada Federacije BiH koristi za planiranje, raspodjelu i upravljanje troškovima koji se financiraju iz Proračuna Federacije BiH. Ova politika obuhvaća nekoliko ključnih aspekata:

* Raspodjela resursa kroz određivanje prioriteta u potrošnji, tj. odlučivanje koliko financijskih sredstava će biti dodijeljeno različitim sektorima.
* Kontrola troškova kroz postavljanje jasnih ograničenja i praćenje troškova kako bi se osiguralo da se financijska sredstva izvršavaju efikasno i efektivno, bez nepotrebnog trošenja ili zloupotreba.
* Fiskalna odgovornost kroz osiguravanje da javni rashodi budu održivi na duži rok, što znači da rashodi ne smiju biti veći od prihoda koji se ostvaruju.
* Ekonomski rast i stabilnost kroz korištenje javnih rashoda kao alata za poticanje ekonomskog rasta, smanjenje nezaposlenosti i održavanje ekonomske stabilnosti.
* Socijalna pravda: Promoviranje jednakosti i pravednosti u društvu kroz raspodjelu sredstava na način koji smanjuje nejednakosti i podržava ranjive kategorije.

Kada govorimo o aspektima politike javnih rashoda, održavanje dugoročne stabilnosti i likvidnosti Proračuna Federacije BiH putem instrumenata fiskalne politike, bit će nulti prioritet Vlade Federacije BiH u narednom srednjoročnom razdoblju. Težnja je da se stabilan i likvidan Proračun Federacije BiH više koristi za razvoj domaćeg gospodarstva, kroz nastavak podrške poljoprivredi i turizmu, uz jačanje standarda građana, socijalnog i zdravstvenog sektora, s posebnim djelovanjem na najranjivije kategorije stanovništva i mlade.

Strateški ciljevi i opredjeljenja Vlade Federacije BiH u narednom razdoblju bit će društveno-ekonomski razvoj koji podrazumijeva razvoj konkurentnosti domaćeg gospodarstva i tržišta rada, te održivost javne i privatne potrošnje. Dalje, jačanje gospodarstva i konkurentnosti je preduvjet za bolji životni standard i prosperitet građana, dok model stabilnog rasta gospodarstva i jačanja konkurentnosti treba osigurati socijalnu jednakost i solidarnost svih slojeva stanovništva.

Procesom pripreme i izrade Proračuna Federacije BiH za 2025. godinu, planiranje ograničenih financijskih sredstava bit će usmjereno ka financiranju rashoda i izdataka koji su prije svega utemeljeni na zakonskoj osnovi, kao što su servisiranje duga, plaće, naknade i doprinosi, mirovine, transferi za braniteljsku populaciju, socijalne kategorije i zdravstveni sektor. Imajući u vidu da je započela planirana implementacija programskog proračuna, očekivanja su da će doći do unaprjeđenja proračunskog procesa, na način da će se povezati sve faze budžetiranja. Odabrani model programskog budžetiranja povezat će politike i programe Vlade Federacije BiH s njihovim ciljevima i očekivanim rezultatima, kao i financijskim sredstvima potrebnim za njihovu realizaciju.

### **Planirane mjere u razdoblju 2025. – 2027. godine**

Računajući na bazna opredjeljenja Vlade Federacije BiH, kojim želi osigurati snažnu i pravednu ekonomiju koja će omogućiti održivi rast, poboljšati životni standard građana i smanjiti nejednakost, u postupku pripreme i izrade Proračuna Federacije BiH za naredno srednjoročno razdoblje, planiraju se implementirati sljedeće mjere i aktivnosti:

Jačanje vladavine prava kroz povećanje povjerenja građana u pravosudni sustav putem reforme pravosuđa, borbe protiv korupcije, povećanja transparentnosti javnih informacija, jačanjem zakonskog okvira kroz usvajanje novih zakona s posebnim fokusom na donošenje zakona koji su u skladu s međunarodnim standardima ljudskih prava i pravde.

Značajno poboljšati svoj pristup borbi protiv korupcije, povećati povjerenje građana u institucije i osigurati pravednije i transparentno društvo putem jačanja zakonskog okvira i antikorupcijskih institucija, suradnjom s međunarodnim institucijama i uvođenjem transparentnog javnog nadzora.

Implementirati mjere i aktivnosti na unapređenju sigurnosnog stanja, kako bi se osiguralo sigurno okruženje za sve građane i održao visoka razina sigurnosti. U tom kontekstu će se raditi na jačanju sigurnosnih institucija, prevenciji kriminala i korupcije, edukaciji i podizanju svijesti svih aktera društva, kao i održavanju socijalne kohezije i evaluacije sigurnosnih politika.

Za veći doprinos poboljšanju zdravstvenog sustava Federacije BiH i povećanja kvalitete zdravstvene zaštite, zadovoljstva pacijenata i osiguranja održivosti zdravstvenih usluga u budućnosti, bit će nastavljena podrška i razvoj zdravstvenog osiguranja, infrastrukture, digitalizacije i ljudskih kapaciteta u sektoru zdravstva.

Osigurati održivost javne potrošnje na temelju odgovornog upravljanja javnim sredstvima i dugoročne stabilizacije sustava javnih financija. S tim u vezi, više pažnje će biti posvećeno održivosti javne potrošnje kroz proračun implementacijom strategija i mjera kroz prioritizaciju rashoda, veći stupanj fiskalne odgovornost i transparentnosti, reformu javne uprave, održivi razvoj koji podrazumijeva postepeno uvođenje zelenog budžetiranja i principe socijalne odgovornosti, kao i jaču kontrolu i nadzor putem unutarnje i vanjske revizije.

Implementirati mjere za stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja koje će privući domaće i strane investicije, potaknuti ekonomski rast i otvoriti nova radna mjesta. Niz mjera za stvaranje povoljnog poslovnog okruženja koje potiče rast privatnog sektora i privlačenje investicija, ogledat će se u nekoliko ključnih koraka počev od pojednostavljenja administrativnih procedura, smanjenjem birokracije i većom digitalizacijom javnih usluga. Zatim poreznom reformom u smislu poreznog rasterećenja i olakšica, razvojem transportne i digitalne infrastrukture. Tu su mjere i iz oblasti lakšeg i bržeg pristupa financiranju, koje se ogledaju u podršci za mikro, mala, srednja i velika poduzeća, razvoj postojećih i uspostavljanje novih fondova i programa financijske podrške, uključujući subvencionirane kredite i grantove. U okviru ove mjere, neizostavne su aktivnosti na obrazovanju i stvaranju radne snage putem obučavanja, stručnog usavršavanja i poticanja razvoja i istraživanja.

U namjeri da se unaprijedi poljoprivredna proizvodnja, efikasno upravlja vodnim resursima i očuvaju šumska područja, nastavit će se rad na sustavu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kroz jaču podršku i kontrolu dodjele sredstava poljoprivrednicima s ciljem postizanja većih učinaka i održive poljoprivredne prakse. Također, kvalitetnije mjere za upravljanje vodnim resursima i infrastrukturom, kao i održivo gospodarenje šumama što uključuje rehabilitaciju i reflorestaciju imat će značajne dugoročne efekte za održivi razvoj.

Kako bi se maksimalno iskoristio turistički potencijal i privukao veći broj posjetitelja, što će doprinijeti ekonomskom razvoju i kreiranju novih radnih mjesta, poduzeće se određene radnje u sustavu turizma, a koje podrazumijevaju veću promociju turističkih destinacija, razvoj turističke infrastrukture i regulative, te obuku i edukaciju turističkih radnika radi poboljšanja usluga.

Poduzeće se i niz mjera kako bi se Federacija BiH i država Bosna i Hercegovina uspješno suočila sa sveprisutnim problemom depopulacije. Ključne strategije uključuju stvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje životnog standarda, jaču podršku obiteljima, razvoj ruralnih područja, programe za povratak iseljenika i jaču vezu s dijasporom.

S ciljem postizanja održivog razvoja, smanjenja ekološkog otiska i unapređenja tehnološkog napretka, čime će osigurati konkurentnost i prosperitet u budućnosti, provodit će se koraci na ubrzanju postupka zelene i digitalne tranzicije. Zelena tranzicija će biti provedena najvećim dijelom investicijama u obnovljive izvore energije, zatim mjerama energetske efikasnosti i očuvanjem prirodnih resursa, kao što su zaštita šuma, voda i biodiverziteta kroz održivo upravljanje resursima. Digitalnom tranzicijom će se raditi na razvoju digitalne infrastrukture, digitalizaciji javnih usluga i podršci digitalnim tehnologijama.

Reforma tržišta energije i transporta, kako bi se unaprijedilo tržište električne energije i plina i ispunile međunarodno preuzete obveze iz acquis-a iz oblasti energije SPP i EU partnerstva Vlada Federacije BiH pažnju će usmjeriti i na reformsku mjeru za razvoj organiziranog tržišta električne energije i plina. Pored navedenog, pažnja će biti usmjerena i na razvoj tržišta transporta, jer se javila opravdana potreba za poboljšanjem stanja u resoru prometa i komunikacija te u dijelu cestovnog prometa kao i osiguranja sudionika u cestovnom prometu i smanjenja štete na cestama Federacije BiH.

Implementacijom ovih mjera, Vlada Federacije BiH ima za cilj održati stabilnost Proračuna Federacije BiH i osigurati održivi ekonomski razvoj zemlje.

## **Opća struktura javnih rashoda i trendovi**

Planirana javna potrošnja u 2024. godini, uključujući otplate dugova, pozajmljivanje i izdatke za kamate, iznosi 7.474,8 mil. KM. Ovaj planirani iznos predstavlja rast od 1.101,8 mil. KM u odnosu na izvršenje Proračuna Vlade Federacije BiH za 2023. godinu. Ako se promatraju pojedinačno planirani iznosi u 2024. godini, najveći udio odnosi se na tekuće transfere 5.084,0 mil. KM, bruto plaće, naknade i doprinose 384,0 mil. KM, izdacima za materijal, sitan inventar i usluge pripada dio od 149,5 mil. KM, kapitalnoj potrošnji 408,5 mil.KM, ostaloj potrošnji (rezerva) 0,1% planiranih rashoda, dok za otplate dugova, pozajmljivanja i kamate ide dio od 1.443,7 mil. KM.

U skladu s navedenim, ukupan Proračun Federacije BiH za 2024. godinu iznosi 7.474.800.209 KM

**Tablica 21. Struktura javne potrošnje za razdoblje 2021. - 2024.**



Izvor: Izvještaji o izvršenju proračuna za 2021., 2022. i 2023. godinu i Proračun Federacije BiH za 2024. godinu, FMF

**Grafikon 16. Struktura javne potrošnje za razdoblje 2020. - 2023. godine**

Izvor: Izvještaji o izvršenju proračuna za 2021., 2022. i 2023. godinu i Proračun Federacije BiH za 2024. godinu, FMF

## **Struktura projekcije proračunske potrošnje za 2025. -2027. godinu**

Projekcije rashoda Proračuna Vlade Federacije BiH za 2025. godinu iznose 6.365,3 mil. KM i čine 18,5% BDP-a Federacije BiH, što predstavlja smanjenje od 0,5% ili 94,1 mil. KM u odnosu na predviđene rashode u 2024. godini.

Rashodi su projicirani na razini od 6.677,1 mil. KM (18,5% BDP-a Federacije BiH) u 2026. godini i 7.199,9 mil. KM (18,9% BDP-a Federacije BiH) u 2027. godini.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Kada je riječ o ukupnoj potrošnji, koja pored rashoda uključuje i otplate unutarnjeg i vanjskog duga, ista je projicirana u 2025. godini u iznosu od 7.438,8 mil. KM ili 21,7% BDP-a Federacije BiH.  Ovako projicirana ukupna potrošnja za 2025. godinu predstavlja smanjenje od 0,5% ili 36,0 mil. KM u odnosu na 2024. godinu.  U 2026. godini ukupna potrošnja je projicirana na razini od 7.744,9 mil. KM ili 21,4% BDP-a Federacije BiH, dok je u 2027. godini na razini 8.166,1 mil. KM ili 21,5% BDP-a Federacije BiH. | *Ukupna potrošnja za naredni trogodišnji razdoblje se projicira u iznosima od 7,4 mlrd. KM u 2025., 7,7 mlrd. KM u 2026. godini, te 8,2 mlrd. KM u 2027. godini* |  |

**Tablica 22. Projekcija proračunske potrošnje za razdoblje 2025. – 2027.**



Izvor: FMF

**Grafikon 17. Projekcija proračunske potrošnje za razdoblje 2025. – 2027.**

Izvor: FMF

Bruto plaće, doprinosi i naknade troškova zaposlenih u 2025. godini projicirani su na razini od 392,8 mil. KM, što predstavlja povećanje od 2,3% ili 8,8 mil. KM u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu. Iznos ove kategorije projiciran za 2026. godinu je 396,8 mil. KM, dok u 2027. godini iznosi 403,3 mil. KM.

U strukturi javnih rashoda udio bruto plaća iznosi 6,1% kako je planirano Proračunom Federacije BiH za 2024. godinu, 6,2% u 2025. godini, 5,9% u 2026. godini, te 5,6% u 2027. godini.

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge za 2025. godinu projicirani su na razini od 148,6 mil. KM, što predstavlja smanjenje za 0,6% ili 0,9 mil. KM u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu. Iznos predviđen za izdatke za materijalne troškove i usluge u 2026. godini je 137,9 mil. KM i u 2027. godini je 160,6 mil. KM. Nadalje, planiranim Proračunom Federacije BiH za 2024. godinu udjel materijalnih troškova u javnim rashodima iznosi 2,4%. Udjel u javnim rashodima u 2025. godini je 2,4%. Također, udjel ove kategorije u javnim rashodima za 2026. godinu iznosi 2,1%, te u 2027. godini iznosi 2,2%.

Transferi (tekući i kapitalni) za 2025. godinu su projicirani na razini od 5.317,6 mil. KM, što je u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu povećanje za 233,6 mil. KM ili 4,6%, dok iznos transfera predviđen za 2026. godinu iznosi 5.676,8 mil. KM. U 2027. godini financijska sredstva za navedene namjene su projicirana u iznosu od 6.107,0 mil. KM.

Kapitalna potrošnja u 2025. godini projicirana je u iznosu od 259,8 mil. KM, što predstavlja smanjenje od 24,0% ili 82,0 mil. KM u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu. Udjel kapitalne potrošnje u javnim rashodima za 2025. godinu iznosi 4,1%, za 2026.godinu 3,62% dok za 2027. godinu iznosi 4,3%.

Otplate dugova, pozajmljivanje i kamate u 2025. godini projicirani su u iznosu od 1.314,8 mil. KM, dok je za 2026. godinu predviđen iznos od 1.286,4 mil. KM i za 2027. godinu iznosi 1.178,0 mil. KM.

**Grafikon 18. Projekcije učešća pojedinih rashoda i izdataka u ukupnoj javnoj potrošnji u 2025. godini**

Izvor: FMF

## **Tekući rashodi**

### **Plaće i naknade u javnom sektoru**

Bruto plaće, naknade i doprinosi u Proračunu Vlade Federacije BiH u 2024. godini predstavljaju 5,0% ukupnih rashoda[[53]](#footnote-53) ili 384,0 mil. KM. Projekcija bruto plaća i naknada u 2025. godini iznosi 392,8 mil. KM odnosno 5,0 % ukupnih rashoda, te u 2026. godini 396,8 ili 5,0% i u 2027. godini 403,3 mil. KM ili 5,0% ukupnih rashoda.

Projekcija bruto plaća i naknada za razdoblje 2025. – 2027. ustanovljena je na temelju:

* Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH[[54]](#footnote-54)
* Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH[[55]](#footnote-55)
* Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH[[56]](#footnote-56)
* Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH[[57]](#footnote-57)
* Zakon o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u Federaciji BiH[[58]](#footnote-58)
* Zakon o unutarnjim poslovima Federacije BiH[[59]](#footnote-59)
* Zakon o policijskim službenicima Federacije BiH[[60]](#footnote-60)
* Zakon o pravima izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine[[61]](#footnote-61)
* Podzakonski akti kojima se reguliraju porezi i doprinosi na plaće zaposlenih pri proračunskom korisniku i drugi propisi koje donosi proračunski korisnik i Vlada Federacije BiH, a kojima se reguliraju pitanja plaća
* Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu proračunskog korisnika
* Pravilnik, odnosno Odluka o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika, koji je usvojen od strane proračunskog korisnika
* Rješenja o postavljenju, odnosno rasporedu državnih službenika i namještenika na radna mjesta koja su izdana sukladno zakonu i općim aktima proračunskog korisnika i raspodjeli zadataka izdanoj u skladu sa zakonom i internim aktima proračunskog korisnika
* Makroekonomskih projekcija.

U Proračunu Federacije BiH za 2024. godinu planirani broj zaposlenih iznosi 8.606 uz primjenu osnovice za obračun plaća od 385,00 KM i boda za obračun koji iznosi 1,0.

Ukupno predviđena sredstva u okviru ekonomskih kodova bruto plaće, naknade i doprinosi u 2025. godini iznose 392,8 mil. KM što predstavlja povećanje za 2,3% u odnosu na Proračun Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu.

Projiciran je broj zaposlenih za svaku godinu u nadolazećem razdoblju 2025. – 2027. godine, te isti iznosi 8.614 za 2025. godinu, 8.616 za 2026. godinu i 8.618 za 2027. godinu. U odnosu na odobreni broj u 2024. godini povećanje se odnosi za 8 novozaposlenih. Navedena povećanja se odnose na sljedeće proračunske korisnike: Ured Vlade FBiH za europske integracije i Federalni zavod za programiranje razvoja planirano je povećanje za po jednog novog zaposlenog, Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove planirano je povećanje za dva zaposlenika, dok je za Ured za reviziju institucija u FBiH planirano povećanje za 4 zaposlena.

U narednoj tablici prikazana je procijenjena potrošnja na plaće i naknade u javnom sektoru za razdoblje 2023.- 2027. godine.

**Tablica 23. Plaće, naknade, doprinosi i broj zaposlenih u razdoblju 2023. – 2027.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Proračun Vlade Federacije BiH** | **Ekonomski kod** | **Izvršenje** | **Proračun** | **Procjena** | | |
| **2023. mil KM** | **2024. mil KM** | **2025. mil KM** | **2026. mil KM** | **2027. mil KM** |
| Ukupno plaće i naknade | 6111 6112 6121 | 331.125 | 384.015 | 392.771 | 396.815 | 403.275 |
| **Ukupan broj zaposlenih** |  |  | **8.606** | **8.614** | **8.616** | **8.618** |

Izvor: FMF

### **Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge**

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge projicirani su u iznosu od 148,6 mil KM u 2025. godini, što je u odnosu na 2024. godinu smanjenje za 0,6% ili 0,9 mil. KM. Izdaci za materijal i usluge sudjeluju sa 2,0% u rashodima za 2025. godinu. Znatan dio planiranih sredstava se odnosi na sredstva koja će se financirati s podračuna, tj. za njihovo financiranje osigurana su namjenska sredstva na prihodovnoj strani.

Izdaci za materijal i usluge za 2026. godinu iznose 137,9 mil. KM , dok za 2027. godinu isti iznose 160,6 mil. KM.

**Grafikon 19. Prikaz izdataka za materijal, sitni inventar i usluge za razdoblje 2021. - 2027.**

Izvor: FMF

### **4.4.3.** **Tekući transferi i drugi tekući rashodi**

Projekcija tekućih transfera za 2025. godinu iznosi 5.317,6 mil. KM, što je povećanje za 4,6% ili 233,6 mil. KM u odnosu na odobrena sredstva za ovu namjenu u 2024. godini.

Tekući transferi za 2026. godinu projicirani su u iznosu od 5.676,7 mil. KM što je za 359,1 mil. KM ili 6,7% više u odnosu na 2025. godinu i 6.107,0 mil. KM u 2027. godini što je za 430,2 mil. KM ili 7,6 % više u odnosu na 2026. godinu.

**Grafikon 20. Projekcija tekućih transfera za 2025. godinu**

Izvor: FMF

#### **4.4.3.1. Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima**

Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima za 2025. godinu iznose 177,7 mil. KM što je smanjenje za 262,0 mil. KM ili 59,9% u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu i imaju udio od 2,8% ukupnih rashoda. Važno je napomenuti da u 2025. godini nisu planirana financijska sredstva koja su bila osigurana u Proračunu Federacije BiH na razdjelu Federalnog ministarstva zdravstva, u ukupnom iznosu od 225,0 mil. KM, odnosno po 75,0 mil. KM za tri prethodne proračunske godine, u cilju postizanja financijske stabilnosti zdravstvenih ustanova. Također, u 2025. godini nisu planirana financijska sredstva vezano za Projekt Podrške Europske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socioekonomskog utjecaja energetske krize u Proračunu Federacije BiH u ukupnom iznosu od 90,3 mil KM, čija je implementacija tijekom 2023. i 2024 godine.

Značajniji udio Tekućih transfera drugim razinama vlasti u 2025. godini imaju i sljedeći transferi:

* Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje Federacije BiH u iznosu od 60,0 mil. KM
* Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za civilne žrtve rata 27,0 mil. KM
* Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – provedba Zakona o roditeljima njegovateljima u Federaciji BiH planiran je u iznosu od 30,0 mil. KM
* Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za biomedicinski potpomognutu oplodnju u iznosu od 10,0 mil KM
* Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – Za sanaciju šteta nastalih uslijed poplava i klizišta u iznosu od 6,0 mil. KM
* Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima- Za projekt utopljivanija zgrada radi uštede energije u iznosu od 3,0 mil. KM.

Transferi drugim razinama vlasti i fondovima projicirani su u iznosu od 168,2 mil. KM ili 2,6% ukupnih rashoda za 2026. godinu, dok za 2027. godinu projekcija iznosi 178,6 mil. KM ili 2,4% ukupnih rashoda.

#### **4.4.3.2. Tekući transferi pojedincima**

Tekući transferi pojedincima projicirani u 2025. godini iznose 4.809,9 mil. KM ili 75,9% ukupnih rashoda, od toga se značajniji iznosi odnose se na:

* Tekući transferi pojedincima – isplata mirovina u iznosu od 3.400,8 mil. KM
* Tekući transferi pojedincima - za invalidnine u iznosu od 285,4 mil. KM,
* Tekući transferi pojedincima - Transfer za osobe s invaliditetom - neratni invalidi u iznosu od 270,0 mil. KM,
* Tekući transferi pojedincima – Zakon o potpori obiteljima s djecom u Federaciji BiH u iznosu od 138,6 mil. KM,
* Tekući transferi pojedincima - Transfer za raseljene osobe i povratnike u iznosu od 25,9 mil. KM,
* Tekući transferi pojedincima - za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih odličja u iznosu od 18,5 mil. KM,
* Tekući transferi pojedincima - Tekući transferi za programe povratka u RS u iznosu od 11,0 mil. KM.

Tekući transferi pojedincima projicirani su u iznosu od 5.184,38 mil. KM ili 72,0% rashoda za 2026. godinu, dok za 2027. godinu iznose 5.618,5 mil. ili 66,8,0% ukupnih rashoda.

#### **4.4.3.3. Tekući transferi neprofitnim organizacijama**

Tekući transferi neprofitnim organizacijama projicirani su u 2025. godini u iznosu od 32,5 mil. KM ili 0,5% ukupnih rashoda, dok projekcija za 2026. godinu iznosi 31,8 mil. KM ili 0,4% i za 2027. godinu 28,1 mil. KM odnosno 0,4% ukupnih rashoda.

#### **4.4.3.4. Subvencije javnim poduzećima**

Subvencije javnim poduzećima za 2025. godinu projicirane su u iznosu od 63,0 mil. KM ili 1,0% ukupnih rashoda. Projekcije za 2026. godinu iznose 62,7 mil.KM ili 0,9% ukupnih rashoda, a za 2027. godinu iznose 62,8 mil. KM ili 1,0% ukupnih rashoda.

Najznačajniji projicirani iznosi u 2025. godini su:

* Subvencije javnim poduzećima - Transfer željeznicama FBiH u iznosu od 28,5 mil. KM,
* Subvencije javnim poduzećima – Transfer za izmirenje obveza po Zakonu o financijskoj konsolidaciji JP Željeznice FBIH doo Sarajevo, u iznosu od 6,0 mil KM i
* Subvencije javnim poduzećima – za unapređenje avionskog prometa u iznosu od 7,0 mil. KM.

#### **4.4.3.5. Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima**

Sredstva projicirana za ove namjene u 2025. godini iznose 211,4 mil. KM što je 3,3% ukupnih rashoda. Projekcije za 2026. godinu iznose 211,5 mil. KM ili 3,1% ukupnih rashoda, te za 2027. godinu 211,4 mil. KM ili 2,9% ukupnih rashoda, a značajniji iznosi odnose se na:

* Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - Poticaj za poljoprivredu u iznosu od 180,0 mil.KM i
* Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - Podsticaj za veterinarstvo u iznosu od 4,0 mil.KM.

#### **4.4.3.6. Drugi tekući rashodi**

Drugi tekući rashodi za 2025. godinu projicirani su u iznosu od 23,4 mil. KM ili 0,4% ukupnih rashoda.

Projekcije za 2026. godinu iznose 18,1 mil. KM ili 0,3% i za 2027. godinu 18,0 mil. KM ili 0,3% ukupnih rashoda.

### **4.4.4. Kapitalni transferi**

Ukupni kapitalni transferi projicirani su u iznosu od 179,6 mil. KM ili 2,8% ukupnih rashoda za 2025. godinu što je za 162,2 mil. KM manje u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu.

Kapitalni transferi projicirani za 2025. godinu, po strukturi odnose se na:

* Kapitalni transferi drugim razinama vlasti i fondovima u iznosu od 36,8 mil. KM ili 0,5% ukupnih rashoda,
* Kapitalni transferi pojedincima u iznosu od 2,5 mil. KM ili 0,04% ukupnih rashoda,
* Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama u iznosu od 15,2 mil. KM ili 0,2% ukupnih rashoda,
* Kapitalni transferi javnim poduzećima 101,0 mil. KM ili 1,6% ukupnih rashoda,
* Kapitalni transferi privatnim poduzećima i poduzetnicima u iznosu od 4,0 mil. KM ili 0,06% ukupnih rashoda i
* Kapitalni transferi financijskim institucijama u iznosu od 20,0 mil. KM ili 0,3% ukupnih rashoda.

Za 2026. godinu projekcija kapitalnih transfera iznosi 169,6 mil. KM ili 2,5% ukupnih rashoda, a za 2027. godinu projekcija iznosi 171,1 mil. KM ili 2,3% ukupnih rashoda.

**Grafikon 21. Projekcija kapitalnih transfera za 2025. godinu**

Izvor: FMF

**Grafikon 22. Grafički prikaz projekcije iznosa transfera za razdoblje 2025.- 2027.**

Izvor: FMF

### **4.4.5. Kapitalna potrošnja**

Ukupna kapitalna potrošnja (izdaci za nabavu stalnih sredstava i izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i udjel u zajedničkim ulaganjima) za 2025. godinu projicirana je u iznosu od 113,7 mil. KM ili 1,8% ukupnih rashoda, što je za 15,4 mil. KM više u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu. Najznačajniji iznosi u 2024. godini odnose se na:

* Sredstva planirana za Smještaj institucija Vlade Federacije BiH u iznosu od 20,0 mil. KM;
* Nabavu robnih rezervi u iznosu od 2,0 mil. KM.

Projekcija za 2026. godinu iznosi 100,1 mil. KM ili 1,5% ukupnih rashoda, dok za 2027. godinu projekcija financijskih sredstava za navedene namjene iznosi 169,6 mil. KM ili 2,3% ukupnih rashoda.

**Tablica 24. Rashodi po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje 2025. - 2027.godina**



Izvor: FMF

## **4.5. Proračuni i financijski planovi nižih razina vlasti u Federaciji BiH**

Prethodnu 2023. godinu obilježilo je usporavanje ekonomskih i gospodarskih aktivnosti uzrokovanih slabljenjem globalnog ekonomskog rasta, krizom u Ukrajini, eskalacijom sukoba na Bliskom istoku, pojačanim inflatornim pritiscima te rastom kamatnih stopa. U tekućoj 2024. godini u Bosni i Hercegovini, odnosno Federaciji BiH se očekuje blagi oporavak ekonomije i nastavak slabljenja inflatornih pritisaka.

Kada govorimo o proračunima gradova/općina i kantona, kao i financijskim planovima izvanproračunskih fondova za 2024. godinu, moramo imati u vidu da se očekuje rast tekućih transfera, a pri čemu se posebno izdvajaju socijalna davanja pojedincima (po osnovi mirovinskog osiguranja, materijalno-socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, transferi za osobe s invaliditetom i drugi). Pored toga, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine planirala je financijsku pomoć nižim razinama vlasti u vidu podrške provođenju mjera strukturalnih reformi u iznosu od 250,0 mil. KM, od čega je 200,0 mil. KM predviđeno za kantone Federacije Bosne i Hercegovine, a 50,0 mil. KM za gradove/općine.

Iznos planiran za pomoć kantonima 200,0 mil. KM dodijelit će se na ime financijske pomoći proračunima kantona za provođenje strukturalnih reformi i financiranje/sufinanciranje infrastrukturnih projekata, u omjeru 50%:50%, koji su od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine, dok se iznos od 50,0 mil. KM planira dodijeliti gradovima/općinama iz proračuna Federacije Bosne i Hercegovine sa ekonomskog koda „Kapitalni transferi drugim razinama vlasti i fondovima – KANTONI I OPĆINE“ općine i gradovi u svrhu financiranja/sufinanciranja projekata/zahtjeva/inicijativa koji/koje će biti implementirani/e u jedinicama lokalne samouprave.

Planovi proračuna gradova/općina i kantona i financijski planovi izvanproračunskih fondova za 2024. godinu su usvojeni od strane istih, dok su projekcije rashoda za razdoblje od 2025. - 2027. godine izrađene na temelju:

* izvršenja proračuna (općine, kantoni) i financijskih planova (izvanproračunski fondovi) u razdoblju 2019. – 2023. godina
* usvojenih planova za 2024. godinu
* projekcija prihoda od poreza
* makroekonomskih pokazatelja za Federaciju BiH

Ranije navedeni rizici doveli su do poremećaja na tržištu Bosne i Hercegovine, što se u konačnici odrazilo i na ekonomsku politiku Federacije BiH. Navedeno dovodi do neizvjesnosti i rizika po realizaciju izvršavanja proračuna, stoga Federalno ministarstvo financija nije u mogućnosti detaljnije analizirati i prezentirati politike ostalih razina vlasti u narednom srednjoročnom razdoblju.

### **4.5.1. Proračuni gradova/općina u Federaciji BiH**

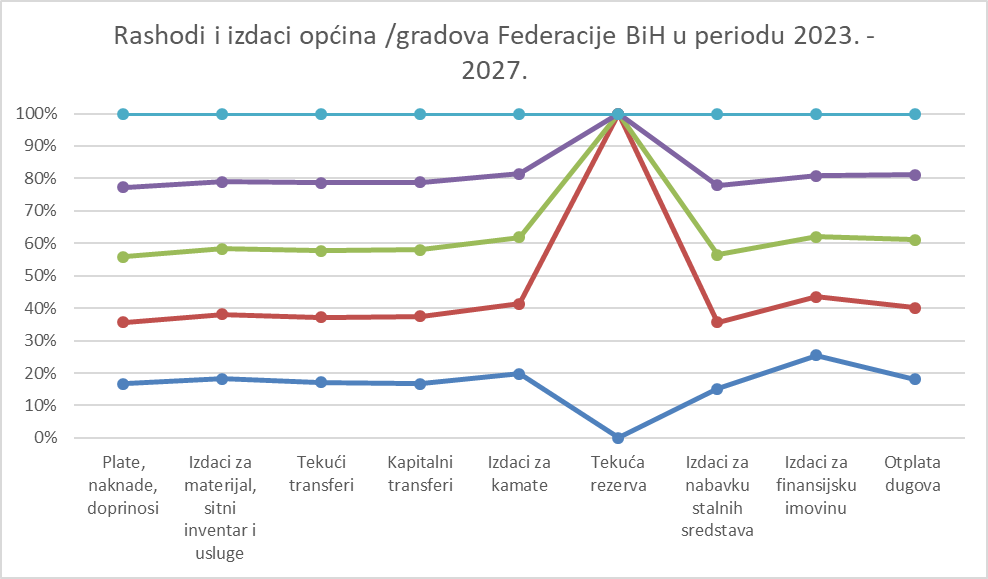
Lokalna razina vlasti u Federaciji BiH sastoji se ukupno od 80 jedinica lokalne samouprave. Lokalna razina vlasti je pravno reguliran kroz Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH[[62]](#footnote-62), koji definira djelokrug i izvorne nadležnosti gradova i općina, organizaciju i načine financiranja. Izvršenje proračuna za 2023. godinu, planovi proračuna za 2024. godinu, te projekcije zbirnih rashoda i izdataka gradova i općina za naredno trogodišnje razdoblje prikazane su u Tablici 4.5.1.

**Tablica 25. Zbirni rashodi i izdaci gradova i općina (izvršenje 2023., plan 2024., projekcije 2025. -2027.)**



Izvor: FMF

**Grafikon 23. Rashodi i izdaci gradova i općina Federacije BiH u razdoblju 2023. - 2027.**

****

Izvor: FMF

Izdaci za plaće, naknade i doprinose u 2024. godini (planirani iznos) imaju udjel u ukupnim rashodima od 23,6%, u odnosu na izvršenje 2023. godine bilježe rast od 14,5%, dok se za naredno srednjoročno razdoblje projicira rast po stopi od 0,06%. Ova projekcija pretpostavlja zadržavanje ove vrste izdatka na istoj razini, uz minimalno usklađivanje s dopuštenim rastom definiranim u Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge u planiranom iznosu tekuće godine imaju udjel u ukupnim rashodima od 15,4%. Nakon rasta od 9,5% u 2024.godini, u 2025., 2026., i 2027. godini se očekuje rast istih po minimalnoj stopi. Projekcije ove vrste izdatka za razdoblje od 2025. - 2027. godina konzistentne su s projiciranim ekonomskim kretanjima.

Udio tekućih transfera u ukupnim rashodima u 2024. godini iznosi 26,3% i u narednom razdoblju se očekuje rast istih po stopi od 1,8%.

Kapitalni transferi, s druge strane, uzimaju udjel u ukupnim rashodima od 7,7%. Nakon rasta kapitalnih transfera u 2024.godinu od 24,7%, pretpostavka je da će u narednoj godini imati blagi pad, a zatim se zadržati na relativno istoj razini.

Izdaci za nabavu stalnih sredstava su u 2024. godini planirani su u puno većem iznosu u odnosu na izvršenje u 2023. godini i očekuje se da su isti namijenjeni za izgradnju, rekonstrukciju i investicijsko održavanje najvažnijih infrastrukturnih objekata u jedinicama lokalne samouprave. Za naredno trogodišnje razdoblje se očekuje da će ovi izdaci rasti s obzirom na njihovu svrhu.

U razdoblju od 2025.-2027. godine Federalno ministarstvo financija je na temelju povijesnih podataka o izvršenju, kao i konzervativnijim pristupom izradilo projekcije potrošnje, za koji se očekuje da će rezultirati pozitivnim financijskim rezultatom.

### **4.5.2. Proračuni kantona u Federaciji BiH**

Federacija BiH se sastoji od 10 kantona: Unsko-sanski, Posavski, Tuzlanski, Zeničko-dobojski, Bosansko-podrinjski, Srednjobosanski, Hercegovačko-neretvanski, Zapadnohercegovački, Kanton Sarajevo i Hercegbosanski.

Njihove nadležnosti definirane su Ustavom Federacije BiH i ustavima kantona. Svi kantoni imaju određen broj ekskluzivnih nadležnosti, dok u drugim oblastima dijele nadležnosti sa razinom Federacije ili s općinama. Također, neke od nadležnosti su im delegirane od strane viših razina vlasti. Najvažnija područja ekskluzivne nadležnosti za pružanje, odnosno financiranje usluga, koje imaju kantoni su slijedeća: područje obrazovanja (osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visoko obrazovanje), te zdravstvena zaštita i socijalna zaštita. Najvažnije dijeljenje nadležnosti uključuju ekonomski razvoj, urbanizam, zaštitu okoliša, kulturu, sport i održavanje puteva. Svaka od ovih i ostalih nadležnosti zahtijeva donošenje neophodnih politika i legislativa (kroz zakone, strategije i druge akte), financiranje određene nadležnosti, te provođenje i nadzor nad istim.

Gradovi i općine, kantoni i razina Federacije BiH mogu imati svaku od ovih uloga u ispunjavanju određene nadležnosti, u zavisnosti od stepena decentralizacije nadležnosti. Kantoni mogu posebnim kantonalnim propisima dalje regulisati određena pitanja koja se tiču odnosa nadležnosti kantona i pojedinih gradova i općina unutar njega.

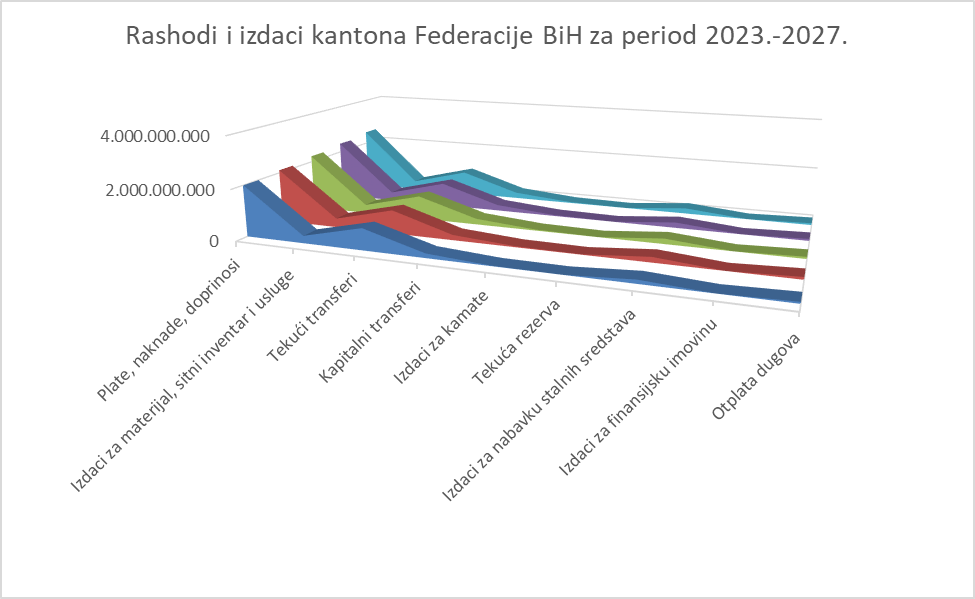
Baza podataka koja je korištena u izradi projekcija rashoda kantona sadrži podatke o izvršenim proračunima kantona, koji su prikupljeni direktno od kantonalnih ministarstava financija. Podaci su dobiveni putem prikupljenih periodičnih i godišnjih obrazaca financijskog izvještavanja. Projekcija rashoda i izdataka kantona Federacije BiH prikazana je u narednoj tablici.

**Tablica 26. Zbirni rashodi i izdaci kantona (izvršenje 2023., plan 2024., projekcije 2025. -2027.)**



Izvor: FMF

**Grafikon 24. Rashodi i izdaci kantona Federacije BiH u razdoblju 2023. - 2027**



Izvor: FMF

Izdaci za plaće, naknade i doprinose u 2024. godini (planirani iznos) imaju udjel u ukupnim rashodima od 53,5%, a u odnosu na izvršenje 2023. godine bilježe rast od 4,5%. S ciljem saniranja posljedica krize izazvanih inflacijom, za naredni srednjoročni razdoblje projicira se rast po stopi od 0,06%. Ova projekcija pretpostavlja zadržavanje ove vrste izdatka na istom razini.

Izdaci za materijalne troškove bilježe rast u planiranom iznosu za 21,8% u odnosu na izvršenje 2023. godine, dok se za naredno srednjoročno razdoblje projicira minimalan pad ovih izdataka u odnosu na izvršenje. U ukupnim rashodima kantona u 2024. godini izdaci za materijal, sitan inventar i usluge imaju udjel od 8,9%.

U 2024. godini je planirano povećanje izdataka i za tekuće i za kapitalne transfere kantona. Tekući transferi imaju udio u ukupnim rashodima od 23,4%, dok kapitalni sudjeluju sa 5,2%. U narednom srednjoročnom razdoblju se očekuje da će se oni zadržati na približno istoj razini, u skladu s predviđenim rastom prihoda.

Izdaci za nabavu stalnih sredstava su u planu za 2024. godini povećani i čine 5,3% ukupnih rashoda i izdataka. Veći dio povećanja se odnosi na planiranje nabave opreme, nabave građevina, kao i na rekonstrukciju i investicijsko održavanje.

Projekcija servisiranja duga za naredno srednjoročno razdoblje izrađena je na temelju podataka o postojećem zaduženju.

### **4.5.3. Financijski planovi izvanproračunskih fondova**

Sukladno Zakonu o proračunima u Federaciji BiH, izvanproračunski fondovi su pravne osobe, osnovane na temelju zakona, koji se financiraju iz namjenskih prihoda odnosno doprinosa. Izvanproračunskim fondovima, u smislu ovoga Zakona, smatraju se zdravstveni fondovi, fondovi za zapošljavanje, kao i drugi fondovi uspostavljeni po zakonu. U Federaciji BiH s radom djeluje 25 izvanproračunskih fondova: dva na razini Federacije BiH (Federalni zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja i Federalni zavod za zapošljavanje), 23 izvanproračunska fonda na razini kantona (10 kantonalnih službi za zapošljavanje, 10 kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i 3 kantonalne direkcije za ceste). U narednoj tablici su prikazani njihovi zbirni financijski planovi (izvršenje 2023. godine, planovi za 2024. godinu te projekcije za naredno trogodišnje razdoblje).

**Tablica 27. Financijski planovi vanproračunskih fondova (izvršenje 2023., plan 2024., projekcije 2025. -2027.)**



Izvor: FMF

Izdaci za plaće, naknade i doprinose izvanproračunskih fondova u 2024. godini u ukupnim rashodima sudjeluju sa 3,3% dok se za naredno srednjoročno razdoblje projicira rast po stopi od 0,06%.

Najveći udjel u ukupnim rashodima i izdacima izvanproračunskih fondova u 2024. godini imaju izdaci za materijal, sitni inventar i usluge u visini od 80,4%.

U narednom srednjoročnom razdoblju očekuje se prelazak Federalnog zavoda za zapošljavanje, kao i Federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja na jedinstven račun riznice, a u skladu sa Strategijom upravljanja javnim financijama u Federaciji Bosne i Hercegovine 2021.- 2025. godina, tako da će ova dva Zavoda izgubiti status izvanproračunskih fondova.

### **Konsolidirani prikaz rashoda za sve razine vlasti u Federaciji BiH**

U konsolidiranoj tablici se, pored podataka za kantone, gradove/općine i izvanproračunske fondove dodaju i podaci za proračun Federacije BiH. Postupkom konsolidacije se iz zbirnih bilanci prihoda i rashoda svih razina vlasti u Federaciji BiH isključuju međusobni transferi između pojedinih proračuna i financijskih planova koji bi u suprotnom povećali prikaze prihoda i rashoda. Konsolidacija je izvršena postupkom isključivanja međusobnih tekućih i kapitalnih transfernih primanja i davanja u okviru svih razina vlasti u Federaciji BiH.

**Tablica 28. Konsolidirani prikaz rashoda za sve razine vlasti u Federaciji BiH**



Izvor: FMF

**Grafikon 25. Ukupni konsolidirani rashodi i izdaci svih razina vlasti u Federaciji BiH u razdoblju**

Izvor: FMF

Namjera je da se, prilikom vođenja rashodovne politike na svim razinama vlasti u Federaciji BiH, uvaže prisutna inflatorna kretanja i trendovi, a s tim u vezi i troškovi života.

U kontekstu budućih dešavanja, Federalno ministarstvo financija, kao što je i ranije u tekstu navedeno, ne može detaljnije elaborirati buduće fiskalne politike. Međutim, naglašavamo da će se prilikom provedbe istih nastojati poštovati kretanja i trendovi u okruženju, s namjerom da se stvore fiskalni viškovi koji će se usmjeriti jednim dijelom na pokriće akumuliranog deficita, a drugim dijelom u razvojne projekte, što u konačnici ima za cilj doprinos sveukupnom razvoju u Federaciji BiH.

## **4.6. Stanje duga u FBiH**

Ukupan dug Federacije BiH[[63]](#footnote-63), kantona, gradova, općina i javnih poduzeća u FBiH (u daljnjem tekstu: ukupan dug u FBiH) na dan 31. 12. 2023. iznosi 6.593,46 mil. KM. U navedenom iznosu duga, dug FBiH iznosi 2.493,55 mil. KM ili 37,82% ukupnog duga u FBiH. U ukupnom dugu kantoni sudjeluju sa 9,23% (608,32 mil. KM), općine i gradovi sa 4,12% (271,34 mil. KM), javna poduzeća i ostali korisnici sa 48,84% (3.220,25 mil. KM).

Vanjski dug u Federaciji BiH iznosi 5.166,67 mil. KM i čine ga:

* dug FBiH u iznosu od 1.569,14 mil. KM
* dug kantona u iznosu od 317,62 mil. KM
* dug gradova i općina u iznosu od 190,97 mil. KM i
* dug javnih poduzeća i ostalih korisnika u iznosu od 3.088,93 mil. KM

Unutarnji dug u Federaciji BiH iznosi 1.426,80 mil. KM i čine ga:

* dug FBiH u iznosu od 924,41 mil. KM
* dug kantona u iznosu od 290,69 mil. KM
* dug gradova i općina u iznosu od 80,38 mil. KM i
* dug javnih poduzeća i ostalih korisnika u iznosu 131,32 KM.

**Tablica 29. Stanje duga u FBiH na dan 31.12. po godinama, u mil. KM**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Godina | BDP-realni[[64]](#footnote-64) | Stanje duga | | | Odnos duga prema BDP-realni | | |
| Vanjski dug | Unutarnji dug | Ukupno | Vanjski dug | Unutarnji dug | **Ukupno** |
|  | **1** | 2 | 3 | 4 (2+3) | 5 (2: 1) | 6 (3:1) | 7 (4:1) |
| 31.12.2023. | **30.003\*** | 5.166,67 | 1.426,79 | 6.593,46 | 17,22% | 4,76% | 21,98% |
| 31.12.2022. | **26.275** | 5.410,49 | 1.064,52 | 6.475,01 | 20,59% | 4,05% | 24,64% |
| 31.12.2021. | **24.068** | 5.402,01 | 1.123,67 | 6.525,68 | 22,44% | 4,67% | 27,11% |
| 31.12.2020. | **22.351** | 4.982,72 | 860,51 | 5.843,23 | 22,29% | 3,85% | 26,14% |
| 31.12.2019. | **22.606** | 4.595,39 | 726,22 | 5.321,61 | 20,33% | 3,21% | 23,54% |

Izvor: FMF i FZS; \*Procjena FZS

Sukladno odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH[[65]](#footnote-65), a u cilju upravljanja dugom u FBiH, u Federalnom ministarstvu financija uspostavljena je evidencija o dugu i izdanim garancijama u FBiH. Kako bi odražavala aktualno stanje, uspostavljena evidencija se ažurira na temelju podataka koje kantoni, gradovi i općine imaju obvezu dostavljati kvartalno. Prema raspoloživim podacima, dug u FBiH na dan 31. 12. 2023. u iznosu od 6.593,46 mil. KM je za 118,45 mil. KM veći od duga na dan 31. 12. 2022.

**Tablica 30. Stanje duga u Federaciji na dan 31.12. godine, u mil. KM**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kategorije duga | 2022. | 2023. | % |
| 1. Unutarnji dug u Federaciji BiH | **1.064,52** | **1.426,80** | **34,03%** |
| 1.1. Unutarnji dug Federacije BiH | **682,63** | **924,41** | **35,42%** |
| 1.1.1. Vrijednosni papiri | 678,69 | 922,89 | 35,98% |
| a) Dugoročni vrijednosni papiri | 628,69 | 822,89 | 30,89% |
| Stara devizna štednja | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Ratna potraživanja | 38,69 | 2,89 | -92,52% |
| Obveznice Federacije BiH | 590,00 | 820,00 | 38,98% |
| b) Kratkoročni vrijednosni papiri (trezorski zapisi) | 50,00 | 100,00 | 100,00% |
| 1.1.2. Krediti banaka | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| 1.1.3. Obveze bivšeg FMO | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| 1.1.4. Verificirani Unutarnji dug za koji nisu ili se ne emitiraju obveznice | 3,94 | 1,52 | -61,38% |
| Stara devizna štednja | 3,91 | 1,49 | -61,85% |
| Ratna potraživanja | 0,03 | 0,03 | 0,00% |
| 1.2. Unutrarnji dug kantona | **257,39** | **290,69** | **12,94%** |
| Obveznice | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Krediti | 257,39 | 290,69 | 12,94% |
| Ostalo | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| 1.3. Unutarnji dug općina i gradova | **71,48** | **80,38** | **12,45%** |
| Obveznice | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Krediti banaka | 71,48 | 80,38 | 12,45% |
| Ostalo | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| 1.4. Unutarnji dug javnih poduzeća i ostalih korisnika | **53,02** | **131,32** | **147,68%** |
| Obveznice | 0,00 | 18,10 | 0,00% |
| Krediti banaka | 53,02 | 113,22 | 113,54% |
| Ostalo | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| 2. Vanjski dug u Federaciji BiH | **5.410,49** | **5.166,67** | **-4,51%** |
| 2.1. Vanjski dug Federacije BiH | **2.110,89** | **1.569,14** | **-25,66%** |
| 2.2. Vanjski dug kantona | **285,49** | **317,62** | **11,26%** |
| 2.3. Vanjski dug općina i gradova | **206,52** | **190,97** | **-7,53%** |
| 2.4.Vanjski dug javnih poduzeća i ostalih korisnika | **2.807,59** | **3.088,93** | **10,02%** |
| UKUPNO dug Federacije BiH | **2.793,52** | **2.493,55** | **-10,74%** |
| UKUPNO dug Kantona | **542,88** | **608,32** | **12,05%** |
| UKUPNO dug općina i gradova | **278,00** | **271,34** | **-2,40%** |
| UKUPNO dug javnih poduzeća i ostalih korisnika | **2.860,61** | **3.220,25** | **12,57%** |
| UKUPNO DUG U FEDERACIJI BIH | **6.475,01** | **6.593,46** | **1,83%** |

Izvor: FMF

### **4.6.1. Dug Vlade FBiH**

Stanje duga za koji obvezu izmirenja ima Vlada FBiH, na dan 31. 12. 2023. iznosi 2.493,55 mil. KM (8,31% BDP-realni).

**Tablica 31. Stanje duga za koji obavezu izmirenja ima Vlada FBiH[[66]](#footnote-66), u mil. KM**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Godina | BDP-nominalni[[67]](#footnote-67) | Stanje duga | | | Odnos duga prema BDP-nominalni | | |
| Vanjski dug | Unutarnji dug[[68]](#footnote-68) | Ukupno | Vanjski dug | Unutarnji dug | Ukupno |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 (2+3) | 5 (2: 1) | 6 (3:1) | 6 (4:1) |
| 31.12.2023. | **31.809\*** | 5.166,67 | 924,41 | 6.091,08 | 16,24% | 2,91% | 19,15% |
| 31.12.2022. | **29.462** | 5.410,50 | 682,63 | 6.093,13 | 18,36% | 2,32% | 20,68% |
| 31.12.2021. | **25.229** | 5.402,01 | 761,08 | 6.163,09 | 21,41% | 3,02% | 24,43% |
| 31.12.2020. | **22.255** | 4.982,72 | 860,51 | 5.843,23 | 22,39% | 3,87% | 26,26% |
| 31.12.2019. | **23.179** | 4.595,39 | 726,22 | 5.321,61 | 19,83% | 3,13% | 22,96% |

Izvor: FZS, FMF; \*Procjena FZS

**Tablica 32. Stanje duga Vlade FBiH po godinama, izuzimajući vanjski dug prenesen na krajnje dužnike, u mil. KM**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Godina | BDP-realni[[69]](#footnote-69) | Stanje duga Vlade FBiH | | | Udjel vanjskog u ukupnom dugu FBiH | Odnos duga prema BDP | | |
| Vanjski dug | Unutarnji dug | Ukupno | Vanjski dug | Unutarnji dug | Ukupno |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 (2+3) | 5(2:4) | 5 (2: 1) | 6 (3:1) | 7 (4:1) |
| 31.12.2023. | **30.003\*** | 1.569,14 | 924,41 | 2.493,55 | 62,93% | 5,23% | 3,08% | 8,31% |
| 31.12.2022. | **26.275** | 2.110,89 | 682,63 | 2.793,52 | 75,56% | 8,03% | 2,60% | 10,63% |
| 31.12.2021. | **24.068** | 2.357,59 | 761,08 | 3.118,67 | 75,60% | 9,80% | 3,16% | 12,96% |
| 31.12.2020. | **22.351** | 2.247,92 | 860,51 | 3.108,43 | 72,32% | 10,06% | 3,85% | 13,91% |
| 31.12.2019. | **22.606** | 2.080,62 | 726,22 | 2.806,84 | 74,13% | 9,20% | 3,21% | 12,42% |

Izvor: FZS, FMF; \*Procjena FZS

## **4.7. Unutarnji dug Vlade FBiH**

Unutarnji dug FBiH, osim Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH i Zakonom o proračunima u FBiH[[70]](#footnote-70), reguliran je i Zakonom o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjih obveza FBiH[[71]](#footnote-71), Zakonom o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje[[72]](#footnote-72), Zakonom o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje u FBiH[[73]](#footnote-73) i Zakonom o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja nastalih za vrijeme ratnog stanja i neposredne ratne opasnosti[[74]](#footnote-74).

Unutarnji dug Vlade Federacije je dug nastao u skladu sa zakonom i dug nastao emisijom tržišnih vrijednosnih papira i promatra se u odnosu na verificirani, odnosno registrirani iznos potraživanja.

Dug nastao u skladu sa zakonom odnosi se na:

* obveze prema zaposlenicima bivšeg Federalnog ministarstva obrane i pripadnicima Vojske FBiH
* obveze prema dobavljačima bivšeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH
* obveze koje podliježu verifikaciji/registraciji (stara devizna štednja koja se izmiruje gotovinskim isplatama i emisijom obveznica i ratna potraživanja koja se izmiruju gotovinskim isplatama i emisijom obveznica)

**Tablica 33. Struktura i kretanje unutarnjeg duga Vlade FBiH po godinama, u mil. KM**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. | 2022. | 2023. |
| Obveznice SDŠ | 40,80 | 7,99 | 1,87 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Obveznice RP | 195,42 | 195,42 | 149,67 | 109,86 | 74,28 | 38,69 | 2,89 |
| Trezorski zapisi | 100,00 | 40,00 | 20,00 | 100,00 | 50,00 | 50,00 | 100,00 |
| Obveznice (tržišne) | 530,00 | 430,00 | 540,00 | 640,00 | 630,00 | 590,00 | 820,00 |
| Dobavljači bivšeg FMO i VFBiH | 7,25 | 7,25 | 7,25 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Plaće zaposlenika FMO i VFBiH | 4,84 | 4,83 | 4,83 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Presude za RT i verificirana SDŠ | 16,38 | 19,18 | 2,60 | 10,65 | 6,81 | 3,94 | 1,52 |
| UKUPNO | 894,69 | 704,67 | 726,22 | 860,51 | 761,08 | 682,63 | 924,41 |

Izvor: FMF

**Grafikon 26. Kretanje unutarnjeg duga Federacije BiH u razdoblju 2017 ­– 2023.**

Izvor: FMF

Neizmirene obveze iz osnove stare devizne štednje po osnovi emitiranih obveznica na dan 31. 12. 2023. iznose 0 KM. Tijekom 2023. godine izvršena je verifikacija obveza po osnovi stare devizne štednje u iznosu od 5,27 mil. KM, po osnovi koga je u 2023. godini emitirana nova emisija obveznica u iznosu od 5,10 mil. KM. Razlika između verificiranog i emitiranog iznosa obveznica je izmirena gotovinskim plaćanjima.

Dug iz osnove ratnih tražbina izmiruje se putem obveznica i na dan 31. 12. 2023. iznosi 2,89 mil. KM. ­

Unutarnji dug Federacije BiH koji se sastoji od tržišnih instrumenata odnosi se na trezorske zapise i obveznice koje je FBiH počela izdavati 2011. godine, odnosno 2012. godine. Nedospjeli dug po emitiranim tržišnim obveznicama FBiH na dan 31. 12. 2023. iznosi 820,00 mil. KM, a po emitiranim trezorskim zapisima 100,00 mil. KM

### **4.7.1. Тrеzоrski zаpisi FBiH**

Tijekom 2023. godine emitirani su trezorski zapisi ukupne vrijednosti 140,00 mil. KM. Dospjele i plaćene obveze po ovoj osnovi u 2023. godini iznose 90,00 mil KM. Nedospjeli dug po ovoj osnovi na dan 31. 12. 2023. iznosi 100,00 mil. KM.

**Tablica 34. Nedospjeli dug na dan 31.12.2023. godine po emitiranim trezorskim zapisima FBiH, u KM**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rb. | ISIN kod | Simbol | Datum  aukcije | Datum  dospijeća | Diskontna  stopa | Nedospjeli dug u KM |
| 1. | BAFBIHT78002 | FBIHT78 | 14.11.2023. | 15.5.2024. | 3,06% | 30.000.000 |
| 2. | BAFBIHT77004 | FBIHT77 | 13.6.2023. | 12.6.2024. | 1,15% | 30.000.000 |
| 3. | BAFBIHT79000 | FBIHT79 | 12.12.2023. | 11.9.2024. | 3,50% | 40.000.000 |
| Ukupno trezorski zapisi | | | | | | 100.000.000 |

Izvor: FMF

### **4.7.2. Obveznice FBiH**

Tijekom 2023. godine emitirane su obveznice u iznosu od 250,00 mil. KM. U istom razdoblju plaćena je dospjela obveznica u iznosu od 20,00 mil. KM (petogodišnja s kamatnom stopom 0,90%). Nedospjeli dug po ovoj osnovi na dan 31. 12. 2023. iznosi 820,00 mil. KM i veći je od duga u proteklom razdoblju za 230,00 mil. KM.

**Tablica 35. Nedospjeli dug na dan 31.12.2023. god. po emitiranim obveznicama BiH, u KM**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rb. | ISIN kod | Simbol | Datum aukcije | Datum dospijeća | Kuponska stopa | Nedospjeli dug u KM |
| 1. | BAFBIHK42A00 | FBIHK42A | 12.07.2022. | 13.07.2024. | 2,20% | 40.000.000 |
| 2. | BAFBIHK28A08 | FBIHK28A | 12.11.2019. | 13.11.2024. | 0,20% | 30.000.000 |
| 3. | BAFBIHK32A02 | FBIHK32A | 23.06.2020. | 24.06.2025. | 1,00% | 30.000.000 |
| 4. | BAFBIHK34A00 | FBIHK34A | 08.09.2020. | 09.09.2025. | 0,85% | 40.000.000 |
| 5. | BAFBIHK51A08 | FBIHK51A | 28.11.2023. | 29.11.2025. | 3,70% | 10.000.000 |
| 6. | BAFBIHK24A02 | FBIHK24A | 28.05.2019. | 29.05.2026. | 0,75% | 30.000.000 |
| 7. | BAFBIHK33A01 | FBIHK33A | 14.07.2020. | 15.07.2026. | 0,95% | 50.000.000 |
| 8. | BAFBIHK27A09 | FBIHK27A | 16.10.2019. | 17.10.2026. | 0,30% | 40.000.000 |
| 9. | BAFBIHK50A09 | FBIHK50A | 31.10.2023. | 01.11.2026. | 3,20% | 20.000.000 |
| 10. | BAFBIHK30A04 | FBIHK30A | 12.05.2020. | 13.05.2027. | 1,25% | 20.000.000 |
| 11. | BAFBIHK38A06 | FBIHK38A | 29.06.2021. | 30.06.2027. | 0,75% | 30.000.000 |
| 12. | BAFBIHK35A09 | FBIHK35A | 22.09.2020. | 23.09.2027. | 1,15% | 50.000.000 |
| 13. | BAFBIHK36A08 | FBIHK36A | 27.04.2021. | 28.04.2028. | 1,05% | 30.000.000 |
| 14. | BAFBIHK45A07 | FBIHK45A | 20.06.2023. | 21.06.2028. | 2,95% | 30.000.000 |
| 15. | BAFBIHK40A02 | FBIHK40A | 28.06.2022. | 29.06.2028. | 2,70% | 30.000.000 |
| 16. | BAFBIHK46A06 | FBIHK46A | 05.09.2023. | 06.09.2028. | 2,85% | 40.000.000 |
| 17. | BAFBIHK49A03 | FBIHK49A | 17.10.2023. | 18.10.2028. | 3,55% | 30.000.000 |
| 18. | BAFBIHK41A01 | FBIHK41A | 05.07.2022. | 06.07.2029. | 3,45% | 30.000.000 |
| 19. | BAFBIHK25A01 | FBIHK25A | 11.07.2019. | 10.07.2029. | 0,80% | 30.000.000 |
| 20. | BAFBIHK48A04 | FBIHK48A | 03.10.2023. | 04.10.2029. | 3,45% | 30.000.000 |
| 21. | BAFBIHK43A09 | FBIHK43A | 09.05.2023. | 10.05.2030. | 3,60% | 30.000.000 |
| 22. | BAFBIHK47A05 | FBIHK47A | 26.09.2023. | 27.09.2030. | 3,25% | 40.000.000 |
| 23. | BAFBIHK37A07 | FBIHK37A | 08.06.2021. | 09.06.2031. | 1,05% | 30.000.000 |
| 24. | BAFBIHK39A05 | FBIHK39A | 21.06.2022. | 22.06.2032. | 1,55% | 30.000.000 |
| 25. | BAFBIHK44A08 | FBIHK44A | 23.05.2023. | 24.05.2033. | 3,75% | 20.000.000 |
| 26. | BAFBIHK31A03 | FBIHK31A | 09.06.2020. | 10.06.2035. | 3,20% | 30.000.000 |
| Ukupno trezorske obveznice | | | | | | 820.000.000 |

Izvor: FMF

### **4.7.3. Оbvеzе pо оsnоvi rаčunа stаrе dеviznе štеdnjе**

Do 31. 12. 2023. izvršеno je petnaest emisija оbvеznicа za izmirenje obveza iz osnova stare devizne štednje u ukupnоm iznоsu оd 980,85 mil. KM (918,99 mil. KM na ime glavnice i 61,86 mil. KM na ime kamate).

U 2024. gоdini emitirana je šesnaesta emisija оbvеznicа stare devizne štednje u iznоsu оd 1,69 mil. KM. Do kraja 31. 12. 2023. plaćene su sve dospjele obveze po emitiranim obveznicama u iznosu od 980,85 mil. KM, a u 2024. godini bit će plaćeno 1,69 mil. KM na ime glavnice i 0,021 mil. KM na ime kamate. Nedospjele obveze na dan 31. 12. 2024. po osnovi emitiranih obveznica SDŠ iznosit će 0 KM.

Za obveze po isplatama za staru deviznu štednju u razdoblju 2025. do 2027. godine, planirano je: 2025.: 10,00 mil. KM, 2026.: 5,00 mil. KM i 2027.: 5,00 mil. KM.

### 

### **4.7.4. Оbvеzе pо оsnоvi rаtnih potraživanja**

Za izmirenje ratnih potraživanja izvršene su četiri emisije obveznica u ukupnom iznosu od 195,42 mil. KM, i to:

I. emisija (2009.godine) u iznosu od 190,67 mil. KM,

II. emisija (2011.godine) u iznosu od 3,40 mil. KM,

III. emisija (2013.godine) u iznosu od 0,34 mil. KM,

IV. emisija (2015.godine) u iznosu od 1,01 mil. KM.

Od 2019. gоdine otplaćuju se obveze po glavnicama obveznica emitiranih za izmirenje ratnih potraživanja. Nа imе otplate RŠ po osnovi emitiranih obveznica do 31. 12. 2023. plaćeno je 192,52 mil. KM glavnice i 57,79 mil. KM na ime kamate.

Preostale neizmirene obveze iznose 2,89 mil. KM glavnice i 0,16 mil. KM kamate. Rok dospijeća obveznica za izmirenje ratnih potraživanja je 14 godina od datuma emisije, odnosno do 30. 6. 2027.

### **4.7.5. Obveze za neizmirene plaće i naknade zaposlenika bivšeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH i dobavljača**

Obveze za neizmirene plaće i naknade zaposlenika bivšeg Federalnog ministarstva obrane i pripadnika Vojske FBiH, te obveze prema dobavljačima bivšeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH izmiruju se gotovinskim isplatama. Do 31. 12. 2023. izmirene su obveze za plaće i naknade u iznosu od 32,81 mil. KM, a prema dobavljačima 18,65 mil. KM.

U 2023. godini po osnovi plaćanja za neizmirene plaće i naknade zaposlenika bivšeg Federalnog ministarstva obrane i pripadnika Vojske FBiH nije bilo plaćanja, a plaćanja prema dobavljačima također nije bilo.

### **4.7.6. Projekcija otplate unutarnjeg duga**

Projekcija otplata unutarnjeg duga FBiH bazirana je na postojećem dugu FBiH sa stanjem na dan 31. 12. 2023. i otplatama duga koje se odnose na isti, na planiranom izdanju i otplatama tržišnih vrijednosnih papira FBiH prema indikativnom kalendaru za 2024. godinu, te na procjeni izdanja obveznica za izmirenje stare devizne štednje u razdoblju 2024 – 2027. godina i otplata po njihovom dospijeću.

**Tablica 36. Projekcije otplate unutarnjeg duga u razdoblju 2024 – 2027. godina, u mil. KM**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Kategorija duga | 2024. | | 2025. | | 2026. | | 2027. | |
| glavnica | kamata | glavnica | kamata | glavnica | kamata | glavnica | kamata |
| Tržišne obveznice | 70,00 | 12,00 | 80,00 | 16,00 | 190,00 | 18,00 | 150,00 | 20,00 |
| Trezorski zapisi | 360,00 | 0,00 | 360,00 | 0,00 | 360,00 | 0,00 | 360,00 | 0,00 |
| Stara devizna štednja | 1,69 | 0,02 | 11,00 | 0,13 | 6,00 | 0,13 | 6,00 | 0,13 |
| Ratna potraživanja | 1,57 | 0,07 | 2,36 | 0,06 | 1,36 | 0,02 | 1,51 | 0,01 |
| UKUPNO | **433,26** | **12,09** | **453,36** | **16,19** | **557,36** | **18,15** | **517,51** | **20,14** |

Izvor: FMF

Osim navedenog, Vlada FBiH izmiruje obveze unutarnjeg duga po sudskim presudama. Za razdoblje od 2025. do 2027.godine planirani su sljedeći izdaci: za izmirenje presuda iz osnove ratnih tražbina godišnje je proračunom FBiH planirano po 1,0 mil. KM za naredne tri godine, za obveze prema dobavljačima bivšeg FMO i Vojske Federacije po 100.000 KM godišnje, za izmirenje plaća i naknada zaposlenicima bivšeg FMO i pripadnicima Vojske Federacije po 200.000 KM godišnje.

## **4.8. Vanjski dug u FBiH**

Vanjski dug FBiH uređen je Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine[[75]](#footnote-75), Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o Proračunima u FBiH i Zakonom o riznici u FBiH. U skladu s člankom 49. Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine entiteti i Distrikt mogu se zaduživati po osnovi vanjskog duga uz prethodnu suglasnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u skladu s uvjetima iz Ustava Bosne i Hercegovine.

Vanjski dug u FBiH, uključujući dugove krajnjih korisnika, odnosi se na relevantni i direktni dug i iznosi 5.166,67 mil. KM. Relevantni dug FBiH, nastao zaduživanjem Bosne i Hercegovine i supsidijarnim prijenosom obveza po osnovi ugovorenih kredita na FBiH, na dan 31. 12. 2023. iznosi 5.117,37 mil. KM, dok direktni dug Federacije, nastao po osnovi kredita koje je direktno s kreditorom ugovorila FBiH prije stupanja na snagu Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama, iznosi 49,29 mil.KM.

**Tablica 37. Stanje vanjskog duga u razdoblju 2017 – 2023. godina, u mil. KM**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Kategorija duga | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. | 2022. | 2023. |
| Relevantni dug | 4.657,17 | 4.623,74 | 4.520,04 | 4.910,87 | 5.336,84 | 5.352,97 | 5.117,37 |
| Direktni dug | 82,20 | 79,00 | 75,35 | 71,85 | 65,17 | 57,53 | 49,29 |
| Ukupno | 4.739,37 | 4.702,74 | 4.595,39 | 4.982,72 | 5.402,01 | 5.410,50 | 5.166,67 |

Izvor: FMF

Udjel starog duga[[76]](#footnote-76) u ukupnom vanjskom dugu ima trend pada i sa 352,50 mil. KM, čini 6,82% ukupnog vanjskog duga.[[77]](#footnote-77)

Vanjski dug u Federaciji je u cilju osiguranja sredstava za financiranje većih infrastrukturnih projekata, kao i za proračunsku podršku je najvećim dijelom ugovoren s bilateralnim i multilateralnim financijskim institucijama (Svjetska banka, Europska banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka, Međunarodni monetarni fond i dr.). Kao rezultat toga, 4.395,03 mil. KM[[78]](#footnote-78) ili 85,07% ukupnog vanjskog duga u Federaciji odnosi se na zaduženje kod multilateralnih financijskih institucija, dok se preostalih 771,64 mil. KM ili 14,93% odnosi na zaduženje kod bilateralnih kreditora.

**Grafikon 27. Struktura vanjskog duga u FBiH po kreditorima 31. 12. 2023. u KM**

Izvor: FMF

Izuzme li se dug krajnjih korisnika (KK), na koje je supsidijarno prenesena obveza po osnovi kreditnog zaduženja, a koju uplaćuju u proračun Federacije, stanje vanjskog duga Vlade FBiH na dan 31. 12. 2023. iznosi 1.569,14 mil. KM i u ukupnom dugu Vlade Federacije sudjeluje sa 62,93%. Udjel vanjskog duga Vlade Federacije u ukupnom vanjskom dugu u Federaciji se konstantno smanjivao i sa 56,78%, koliko je iznosio 2013. godine, u 2023. godini je dostigao iznos 23,80%.

Plan otplate obveza po vanjskom dugu Federacije izrađuje se na bazi projekcije obveza proisteklih iz zaključenih međunarodnih sporazuma (ugovora) s kreditorima i procjene povlačenja već zaključenih kredita, uzimajući u obzir mogućnost promjene tečaja valuta u kojima se krediti otplaćuju[[79]](#footnote-79).

**Tablica 38. Otplata vanjskog duga u 2023. godini, u mil. KM**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Glavnica | | Kamata | | Ukupno | | |
| Plan | Realizacija | Plan | Realizacija | Plan | Realizacija | % izvršenja |
| Relevantni dug | 728,23 | 670,21 | 77,19 | 152,47 | 805,42 | 822,68 | 102,14% |
| Direktni dug | 8,24 | 8,03 | 1,77 | 1,75 | 10,01 | 9,78 | 97,70% |
| UKUPNO | 736,47 | 678,24 | 78,96 | 154,22 | 815,43 | 832,46 | 102,09% |

Izvor: FMF

**Tablica 39. Projekcija otplate vanjskog duga u razdoblju 2024. – 2027. godine, u mil. KM, uključujući i dug koji je supsidijarno prenesen na krajnje korisnike**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Kategorija duga | 2024. | | 2025. | | 2026. | | 2027. | |
| glavnica | kamata | glavnica | kamata | glavnica | kamata | glavnica | kamata |
| Relevantni dug | 750,43 | 177,47 | 583,75 | 164,39 | 479,33 | 145,51 | 420,54 | 136,78 |
| Direktni dug | 7,58 | 1,64 | 4,81 | 1,37 | 4,81 | 1,22 | 4,81 | 1,07 |
| Ukupno | 758,01 | 179,11 | 588,57 | 165,76 | 484,14 | 146,72 | 425,35 | 137,84 |

Izvor: FMF

# **Proračunski prioriteti za razdoblje 2025. – 2027. godine**

Dokument okvirnog proračuna predstavlja vezu između ukupne ekonomske i fiskalne strategije, s jedne strane i prioritetnih politika i potreba iskaznih od strane proračunskih korisnika, s druge strane. Cilj dokumenta okvirnog proračuna je da osigura veći stupanj fiskalne odgovornosti i održivosti, i uzimajući u obzir vladine prioritete adekvatno ispuni socijalne i ekonomske potrebe građana. Dokument okvirnog proračuna sadrži makroekonomski okvir u čijem sastavu su makroekonomski indikatori, projekcije makroekonomskih kretanja, srednjoročna fiskalna strategija, a što čini polaznu osnovu za pripremu i izradu proračuna. Upravljanje rashodima na razini Vlade Federacije BiH odnosi se na politiku javnih rashoda, tekuće rashode koji su detaljno obrazloženi, te stanje duga u Federaciji BiH (vanjski i unutarnji dug).

Prilikom pripreme i podnošenja svog godišnjeg financijskog zahtjeva, a u vezi s proračunskim sredstvima, proračunski korisnici dužni su pridržavati se gornjih granica rashoda utvrđenih Dokumentom okvirnog proračuna. Na ovaj način Dokument okvirnog proračuna prelazi u formu preliminarnog nacrta proračuna za narednu godinu.

U Dokumentu okvirnog proračuna Federacije BiH za razdoblje 2025. – 2027. godine su uključeni prijedlozi prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda, a koji su utvrđeni sveobuhvatnim razmatranjem sljedećih ključnih faktora: ekonomske politike Vlade Federacije BiH, utvrđenih prioriteta Vlade Federacije BiH i okvira raspoloživih izvora financiranja, te dostavljenih tabela pregleda prioriteta, odnosno financijskih zahtjeva proračunskih korisnika.

Postupajući u skladu s vremenskom dinamikom proračunskog kalendara, proračunski korisnici su na temelju uputa danih u Proračunskim instrukcijama broj 1 dostavili financijske zahtjeve za dodjelom proračunskih sredstava koji su pripremljeni i izrađeni na temelju relevantnih vladinih i sektorskih politika i strategija s ciljem unapređenja mjera, aktivnosti i programa proračunskih korisnika. Cilj proračunskih instrukcija je korisnicima pružiti mogućnost da daju svoj doprinos pri izradi DOP-a, tako što će identificirati svoje ključne prioritete pri raspodjeli proračunskih sredstava, u skladu sa svojim strateškim ciljevima. Dostavljeni financijski zahtjevi se razmatraju i daju preporuke po pitanju plaća, materijalnih troškova, tekućih i kapitalnih transfera, izdataka za financijsku i nefinancijsku imovinu. Prilikom pregleda i razmatranja inicijalnih projekcija potrebnih proračunskih sredstava za naredno trogodišnje razdoblje utvrđeno je da iznos financijskih zahtjeva proračunskih korisnika u značajnoj mjeri prelazi iznos projiciranih raspoloživih sredstava. Imajući u vidu trenutnu situaciju po pitanju procijenjenog raspoloživog razina proračunskih sredstava nije moguće uvažiti sve zahtjeve i želje proračunskih korisnika. Stoga je prijedlog raspodjele ograničenih sredstava sačinjen na temelju raspoloživih podataka o utvrđenim prioritetima Vlade Federacije BiH. Također, prilikom definiranja početnih gornjih granica rashoda za 2025. godinu i naredne dvije, nastojalo se postaviti realan okvir ukupne potrošnje uvažavajući prioritete fiskalne politike, kao važne ograničavajuće faktore u procesu raspodjele proračunskih sredstava. Definiranjem proračunskih programa, mjera, aktivnosti i projekata s pripadajućim indikatorima, utvrđena je programska klasifikacija proračuna koja se nalazi u primjeni i u okviru iste, rashodi i izdaci iskazuju se prema ekonomskoj klasifikaciji.

Početne gornje granice rashoda za 2025., 2026. i 2027. godinu, na razini razdjela i glava svakog proračunskog korisnika, utvrđene su Dokumentom okvirnog proračuna. Nakon usvajanja Dokumenta okvirnog proračuna, a u skladu s propisanom vremenskom dinamikom proračunskog kalendara, Federalno ministarstvo financija će proračunskim korisnicima uputiti Proračunske instrukcije broj 2 koje će sadržavati usvojene početne gornje granice rashoda za svakog proračunskog korisnika, kao i smjernice za pripremu njihovih detaljnih proračunskih zahtjeva za 2025. godinu.

Srednjoročni planovi potrošnje predloženi u Dokumentu okvirnog proračuna temeljeni su na dostavljenim financijskim zahtjevima proračunskih korisnika i sastoje se od: početne gornje granice rashoda po proračunskim korisnicima, ukupne procjene i financijskih zahtjeva i početnih gornjih granica rashoda po osnovnim ekonomskim kategorijama, te gornje granice rashoda po funkcionalnoj i sektorskoj klasifikaciji. Ovakvim pristupom povećava se efikasnost i kvaliteta srednjoročnog proračunskog planiranja, te pruža viša razina sigurnosti proračunskim korisnicima u vezi s razinom financiranja u narednim godinama.

U dijelu 5.1. ovog poglavlja dane su Projekcije Proračuna Federacije BiH za naredno trogodišnje razdoblje, dok je u dijelu 5.2. ovog poglavlja predstavljen proces dostavljanja financijskih zahtjeva od strane proračunskih korisnika s pripadajućim analizama i s fokusom na sadržaj zahtjeva i probleme u procesu njihove pripreme.

Dio 5.3. opisuje postupak na temelju kojeg su utvrđeni predloženi prioriteti potrošnje, odnosno početne gornje granice rashoda za proračunske korisnike.

U dijelu 5.4. dan je detaljan pregled predloženih gornjih granica rashoda po sektorima i proračunskim korisnicima.

## **Projekcije Proračuna Federacije BiH za naredne tri godine**

Prihodovna strana projiciranog Proračuna Federacije BiH za naredne tri godine predstavlja odraz ekonomske aktivnosti tijekom prethodnih godina. Projekcije su rađene na način da su uvažene ažurirane makroekonomske projekcije i korištene revidirane projekcije Federalnog ministarstva financija. Po navedenim projekcijama, unatoč izazovima na međunarodnoj razini, kao što su slabljenje globalnog ekonomskog rasta, pojačanih inflatornih pritisaka i rasta kamatnih stopa očekuje se nastavak daljnjeg rasta svih vrsta prihoda, posebno prihoda od neizravnih poreza. Predviđa se da bi ključni oslonac ekonomskog rasta tijekom ovog razdoblja trebala predstavljati domaća potražnja kroz povećanje privatne potrošnje i investicija. Postizanje ostvarenja ovih prihoda bit će u direktnoj ovisnosti o nastavku reformi usmjerenih ka stvaranju stabilnog poreznog sustava koji je u skladu sa standardima Europske unije. Nastavak aktivnosti usmjerenih na stvaranje povoljnog poslovnog okruženja će biti od presudne važnosti. To će se moći postići kroz niz mjera, kao što su rasterećenje gospodarstva kroz restrukturiranje poreznog sustava, smanjenje poreznog duga i povećanje discipline poreznih obveznika. Ove mjere će imati pozitivan utjecaj na povećanje naplate neizravnih i izravnih poreza.

Kao i ranijih godina, rashodovnu stranu čine zahtjevi proračunskih korisnika, uz uvažavanje zakonskih obveza, politika i prioriteta Vlade Federacije BiH, ažuriranih makroekonomskih projekcija i procjena raspoloživih proračunskih sredstava. Struktura rashodovne strane pokazuje da se u narednom razdoblju, s ciljem održavanja stabilnog financijskog sustava i proračunske ravnoteže, nastavlja s provedbom restriktivne javne potrošnje, uz naročit fokus na kontrolu proračunske potrošnje, odnosno ograničavanje rasta tekuće potrošnje i tekućih transfera. Primarni cilj je iskoristiti višak prihoda u odnosu na planirane za usmjeravanje prema realizaciji kapitalnih projekata i javnih investicija. Povećanje ulaganja u ove projekte predstavlja apsolutni prioritet Vlade Federacije BiH u narednom srednjoročnom razdoblju.

**Tablica 40. Projekcije Proračuna Federacije BiH za naredne tri godine**

****

Izvor: FMF

## **Dostavljanje i analiza financijskih zahtjeva proračunskih korisnika**

### **5.2.1. Proračunske Instrukcije broj 1 za razdoblje 2025. – 2027. godine**

Sukladno odredbama Zakona o proračunima u Federaciji BiH i utvrđenog proračunskog kalendara za pripremu Dokumenta okvirnog proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje 2025.-2027. godine, Federalno ministarstvo financija je pripremilo Proračunske instrukcije broj 1 o načinu i elementima njegove izrade. Proračunske instrukcije broj 1 predstavljaju svojevrsne smjernice za izradu Dokumenta okvirnog proračuna Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno sadrže osnovne makroekonomske pretpostavke za naredno srednjoročno razdoblje, kao načine i elemente izrade Dokumenta okvirnog proračuna Federacije Bosne i Hercegovine. Prvi korak u nizu od navedenih deset u Proračunskom kalendaru za 2024. godinu jeste Instrukcija broj 1 čiji je cilj da informira proračunske korisnike o procesima, rokovima i zahtjevima za dostavu podataka u procesu pripreme Dokumenta okvirnog proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje 2025. – 2027. godina. Isti su bili obavezni da tablice pregleda prioriteta u obliku zahtjeva za sredstvima iz proračuna, dostave najkasnije do 31. 3. 2024., putem podsustava za pripremu i prikupljanje planova proračunskih korisnika u okviru Informacijskog sustava za planiranje i upravljanje proračunom (BPMIS), kao i u tiskanoj verziji. Ovaj način planiranja i podnošenja pregleda prioriteta omogućava centraliziranu pripremu i prikupljanje financijskih planova i podataka svih proračunskih korisnika.

Korisnici su putem instrukcija broj 1 upoznati s pojedinačnim poglavljima u kojima su opisana osnovna obilježja ekonomske i fiskalne politike Vlade Federacije Bosne i Hercegovine kroz makroekonomske projekcije i područja djelovanja fiskalne politike. U skladu s danim Smjernicama za pripremu i izradu tablica prioriteta u programskom formatu, financijski zahtjevi proračunskih korisnika za proračunskom dodjelom sredstava u proračunu, trebaju biti razvrstani po programima i usklađeni sa strateškim dokumentima i aktima strateškog planiranja proračunskih korisnika. Nadalje je dan pregled narednih koraka, s jasno naznačenim vremenskim odrednicama i postupcima za proračunske korisnike i Federalno ministarstvo financija, a sve u skladu s proračunskim kalendarom za tekuću i naredne dvije godine.

Federalno ministarstvo financija također je naglasilo da se u narednom razdoblju nastavlja s uspostavljanjem programskog budžetiranja na razini Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, a što je u skladu sa Strategijom reforme upravljanja javnim financijama u Federaciji Bosne i Hercegovine za razdoblje 2021.-2025. godina. Odabrani model programskog proračuna koji se uvodi na razini Federacije BiH podrazumijeva i određene promjene u samom načinu budžetiranja. Prvenstvene promjene se ogledaju u novim izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Federaciji BiH gdje je predviđeno da se pored dostavljanja financijskih zahtjeva u programskom formatu, proračun usvaja po programima. Zatim je predviđeno da se umjesto dosadašnjeg usvajanja proračuna po ekonomskoj klasifikaciji, isti će se usvajati po ekonomskim kategorijama rashoda u okviru proračunskih programa. Informacije o programima i učincima koje egzistiraju u financijskim zahtjevima proračunskih korisnika, nisu se objavljivale i dostavljale donositeljima odluka, predviđeno je da budu uokvirene u tzv. “Osobnu kartu” svakog proračunskog programa, koja će na jednoj ili dvije stranice sadržavati indikatore i obrazloženja i kao takva biti sastavni dio službene proračunske dokumentacije.

Također, navedeno je da se financijska sredstva planiraju isključivo na temelju postavljenih programskih ciljeva, odnosno rezultata za koje se očekuje da budu ostvareni tim sredstvima, te je veoma važno da se posveti pažnja i daju detaljna obrazloženja za financijskim sredstvima po ekonomskim kodovima u programskom formatu i to za sljedeću i dvije naredne godine.

Programski format proračuna će omogućiti jasnije prepoznavanje postojanja zakonske obveze kod planiranih transfera, kao i informacija o učinku, što će u velikom broju slučajeva prevenirati neopravdanost ovakvog vida potrošnje. Također, kontrola trošenja i dodjele javnih sredstava kroz transfere, odnosno subvencije bi se trebala pojačati implementacijom programskog budžetiranja na razini Federacije BiH i u svih deset kantona. Cilj je povećati učinak u dodjeli i trošenju javnih sredstava i preispitati mjere i aktivnosti koje dosada nisu dale očekivane rezultate.

### **5.2.2. Analiza financijskih zahtjeva proračunskih korisnika**

Kako većina proračunskih korisnika ima direktnu komunikaciju i on–line dostavljanje proračunskih podataka u centraliziranu bazu podataka lociranu kod ministarstva financija, mogućnost tehničkih grešaka pri unosu podataka je svedena na minimum, dok je s druge strane došlo do povećanja discipline i efikasnosti u procesu pripreme proračuna, kao i kvalitete proračunske dokumentacije. Sukladno Proračunskim instrukcijama broj 1, putem on-line aplikacije i u tiskanoj formi, proračunski korisnici su dostavili Federalnom ministarstvu financija svoje preliminarne financijske zahtjeve za razdoblje 2025.–2027. godine. Napominjemo da je Federalno ministarstvo financija, kao i tijekom ranijih proračunskih ciklusa, aktivno sudjelovalo, u suradnji s proračunskim korisnicima, u procesu pripreme njihovih financijskih zahtjeva, svakodnevno pružajući tehničku i informatičku pomoć.

Nakon zaprimanja financijskih zahtjeva proračunskih korisnika u centraliziranu bazu podataka Federalnog ministarstva financija, proračunski analitičari su pristupili kontroli tehničke ispravnosti. Financijski zahtjevi koji su bili tehnički neispravno popunjeni, vraćeni su na korekciju, nakon čega su po ponovnom prijemu zajedno s ostalim potvrđeni. Nakon tehničke provjere, izvršena je analiza i razmatranje svih relevantnih informacija dostavljenih od strane proračunskih korisnika na temelju koje će Federalno ministarstvo financija predložiti gornje granice rashoda za pojedine proračunske korisnike koje će Vlada Federacije BiH razmotriti u Dokumentu okvirnog proračuna za razdoblje 2025.-2027. godina.

Dosadašnji način unosa proračunskih zahtjeva kroz on-line aplikaciju značajno je olakšao rad proračunskim korisnicima, a mogućnost tehničkih grešaka sveo na minimum. Međutim, i dalje postoje primjetne razlike u razinama kvalitete, odnosno tehničke ispravnosti podnesenih financijskih zahtjeva, iz razloga nedefiniranih mjera učinaka, nedovoljnih obrazloženja ili kopiranja istih obrazloženja po godinama.

Proračunski korisnici su kroz svoje financijske zahtjeve iskazali potrebu za ukupnim proračunskim sredstvima u iznosu od 8.149,2 miliona KM za 2025. godinu, 8.444,7 miliona KM za 2026. godinu i 8.903,2 miliona KM za 2027. godinu. Zahtjevi proračunskih korisnika predstavljaju postotno povećanje za financijskim sredstvima u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu, u iznosu od 9,0%. za 2025. godinu, 13,0% za 2026. godinu, dok za 2027. godinu postotno povećanje iznosi 19,1%. Najveći iznos zahtjeva od strane proračunskih korisnika odnosi se na sektore socijalne zaštite, općih javnih usluga i ekonomskih poslova.

Ukupni zahtjevi za samo 5 proračunskih korisnika iznose 6.688,6 mil. KM u 2025. godini, 7.051,1 mil. KM u 2026. godini i 7.388,3 mil. KM u 2027. godini, što predstavlja 82,1% od ukupno zahtijevanog iznosa za 2025. godinu, 83,5% za 2026. godinu i 83,0% za 2027. godinu. U Tablici 41. dan je pregled najvećih zahtjeva po proračunskim korisnicima za razdoblje od 2025.-2027. godine.

**Tablica 41. Pregled najvećih zahtjeva po proračunskim korisnicima**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **R.br** | **Org. kod** | **Proračunski korisnik** | **Proračun za 2024.god** | **UKUPAN ZAHTJEV 2025.** | **UKUPAN ZAHTJEV 2026.** | **UKUPAN ZAHTJEV 2027.** |
| 1 | 5102 | Federalni zavod za mirovinsko/mirovinsko i invalidsko osiguranje | 3,571,950 | 4,039,780 | 4,391,757 | 4,806,139 |
| 2 | 1601 | Federalno ministarstvo financija | 1,757,538 | 1,393,469 | 1,353,638 | 1,244,799 |
| 4 | 5101 | Federalno ministarstvo rada i socijalne politike | 471,179 | 532,115 | 570,992 | 590,923 |
| 3 | 3201 | Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata | 387,525 | 398,400 | 410,088 | 422,307 |
| 5 | 1801 | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | 235,208 | 324,846 | 324,614 | 324,167 |
|  |  | **U K U P N O** | **6,423,400** | **6,688,610** | **7,051,089** | **7,388,335** |

Izvor: FMF

## **Prioriteti potrošnje Vlade Federacije BiH**

### **Utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje**

Kao i prethodnih godina, sastavljen je Prijedlog prioriteta proračunskih korisnika, odnosno prijedlog prioriteta potrošnje i određivanja gornjih granica proračunskih rashoda za razdoblje 2025. – 2027. godine. Ovaj prijedlog razmatra procijenjeni okvir raspoloživih prihoda za navedeno razdoblje, kao i prioritetne odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. S ciljem osiguranja uravnoteženosti proračuna i održivosti financijske situacije, neophodno je pažljivo planirati potrošnju i odrediti gornje granice rashoda. Potrebno je detaljno analizirati financijske zahtjeve proračunskih korisnika, identificirati prioritete i odrediti financijska sredstva u skladu s realnim mogućnostima Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine. Napominjemo, da dostavljene gornje granice rashoda predstavljaju smjernice za proračunske korisnike, u smislu da proračunska potrošnja ne premašuje raspoloživa financijska sredstva.

Osnovni ciljevi makroekoekonomske politike Vlade Federacije BiH uključuju očuvanje stabilnosti, jačanje održivog, učinkovitog i stabilnog ekonomskog rasta te povećanje konkurentnosti gospodarstva. Fiskalna politika Vlade Federacije BiH zasniva se na nekoliko ključnih mjera, a to su smanjenje i nadzor javne potrošnje, smanjenje opterećenja na rad, reforma tržišta rada i aktiviranje resursa gospodarstva te podrška gospodarskim aktivnostima. Navedeno uključuje implementaciju reformi i politika koje podržavaju rast produktivnosti, razvoj privatnog sektora, poboljšanje poslovnog okruženja te poticanje investicija i inovacija. Opredjeljenja Vlada Federacije BiH su razvoj infrastrukture, obrazovanje i stručno osposobljavanje kako bi se osigurala kvalificirana radna snaga i potakla konkurentnost gospodarstva. Restrikcija i kontrola javne potrošnje održava fiskalnu stabilnost, na temelju racionalizacije javnog sektora, poboljšanje upravljanja javnim financijama i smanjenje nepotrebnih troškova.

Promatrajući srednjoročno razdoblje projekcije rashoda proračuna njihovo usklađivanje s raspoloživim prihodima, prioritet ostaje usmjeren na smanjenje ukupnih rashoda i izdataka kako bi se postigla restriktivna proračunska potrošnja. Ključni fokus je na jačanju proračunske discipline, poboljšanju fiskalne odgovornosti i efikasnijoj naplati prihoda. Cilj je postići racionalizaciju rashoda proračuna kroz identifikaciju i eliminaciju nepotrebnih troškova, smanjenje administrativnih troškova i povećanje efikasnosti javne potrošnje. Može postići provođenjem revizije programa i projekata, evaluacijom njihove učinkovitosti i prioritizacijom ključnih područja potrošnje. Smanjenje rashoda također zahtijeva bolju kontrolu i nadzor nad proračunskim izdacima kako bi se osiguralo da se sredstva koriste na najučinkovitiji način.

Važno je naglasiti da se zahtjevi za financiranjem proračunskih programa iskazuju objektivno i shodno realnim potrebama, uz jasna i detaljna obrazloženja. Financijski zahtjevi će dati dovoljno informacija prilikom donošenja odluke o rasporedu ograničenih proračunskih sredstava od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Također, još jednom važno je napomenuti da izrada financijskih zahtjeva od strane proračunskih korisnika treba biti u skladu s uputama, kako bi se pojava nerealnih ulaznih podataka, neiskazivanje mjera učinaka i druge greške svele na minimum.

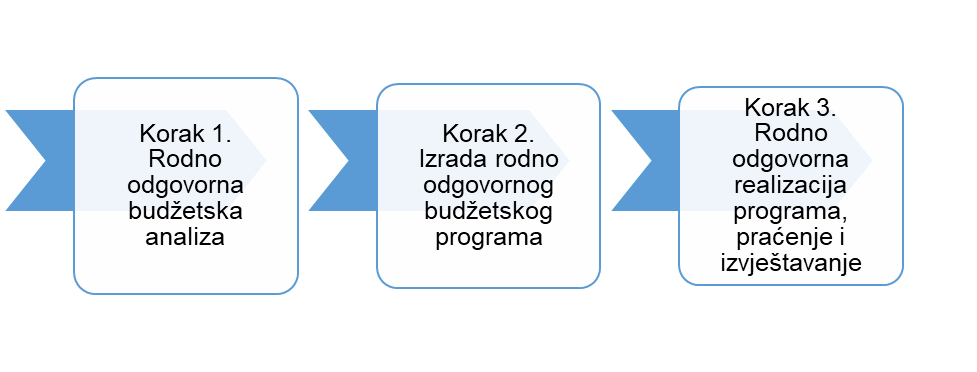
U pogledu osiguravanja pretpostavki za postizanje veće razina kvalitete procesa izrade tablica pregleda prioriteta, odnosno financijskih zahtjeva, Federalno ministarstvo financija je svim proračunskim korisnicima dostavilo Procedure o procesu izrade financijskog zahtjeva za organizacijske jedinice proračunskog korisnika. Svrha i cilj ovih procedura je da se uredi proces financijskog planiranja, ovlasti i odgovornosti u procesu izrade financijskog zahtjeva unutar organizacijskih jedinica proračunskog korisnika. Dodatni cilj ovih procedura jeste da proračunski korisnici izrade financijske zahtjeve koji osiguravaju efektivnu alokaciju raspoloživih proračunskih sredstava, a koji bi bili usklađeni s njihovim ciljevima i planiranim aktivnostima, kao i strateškim prioritetima Federacije Bosne i Hercegovine. Obveznici primjene ovih procedura bit će rukovoditelji proračunskog korisnika, Sektor za financijsko-ekonomske poslove i ostale organizacijske jedinice proračunskog korisnika. Imajući u vidu različite nadležnosti, kao i unutarnju organizaciju proračunskih korisnika, sugerira se istim da procedure prilagode svojim organizacijama.

### **Inicijative za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja**

**5.3.2.1. Rodno odgovorno budžetiranje (ROB)**

Svi proračunski korisnici, kao i prethodnih godina, bili su dužni da prilikom izrade svojih zahtjeva za financijskim sredstvima izvrše potrebne unose u aplikaciji ROB, kao nadogradnji unutar BPMIS sustava u pogledu rodne ravnopravnosti. Rodno odgovorni proračuni prepoznaju one potrebe i afirmiraju one projekte i programe koji optimalno i istovremeno realiziraju ekonomske, političke i društvene ciljeve: povećanje ekonomske efikasnosti poslovanja, ubrzanje razvoja gospodarstva i društva u cjelini, uz smanjenje neravnopravnosti spolova, potrebno je da proračunski korisnici kroz mjere učinka prikažu rodno odgovorno budžetiranje.

Načela rodno odgovornog budžetiranja integrirana su u proračunsku dokumentaciju, i to **proračunske instrukcije br. 1 i 2** koje Federalno ministarstvo financija dostavlja proračunskim korisnicima prema proračunskom kalendaru. Sukladno **Metodologiji provedbe rodno odgovornog budžetiranja u ministarstvima i institucijama Federacije Bosne i Hercegovine**[[80]](#footnote-80) proces integriranja rodne ravnopravnosti u fazi planiranja, izrade i izvršenja proračuna odvija se u tri koraka:



U kontekstu Financijskog zahtjeva od posebnog značaja su koraci 1. i 2. dok se korak 3. koristi za izvještavanje o izvršenju proračuna i za planiranje koraka 1. i 2. za naredno proračunsko razdoblje.

Rodna situacijska analiza predstavlja kritički alat za ocjenu stvarnog stanja ravnopravnosti muškaraca i žena koja se bazira na temelju podatka o ravnopravnosti spolova u FBIH. Rodna analiza korisnika/ca transfera/programa/projekata koje je proračunski korisnik financirao u prethodnom razdoblju prikazuju informacije: planirana i isplaćena proračunska sredstva po godinama za odabrane transfere u prethodne tri godine u odnosu na broj i postotak žena i muškaraca kao krajnjih korisnika/ica tih sredstava po godinama. Ukoliko se utvrdi razlika između stanja ravnopravnosti spolova i utjecaja proračuna, proračunski korisnici su dužni pristupiti koraku broj 2.

Na temelju dobivenih rezultata prethodne analize, proračunski korisnici su mogli uvidjeti koliki je jaz između korisnika sredstava u odnosu na spol (i neke druge varijable u odnosu na spol, ako se uključe) i ta informacija je poslužila za unošenje novih elemenata u tablice Financijskog zahtjeva.

Proračunski korisnici imali su obvezu u pregledima svojih programa uključiti pravnu osnovu koja se odnosi na Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini[[81]](#footnote-81) i Gender akcijski plan Bosne i Hercegovine 2023-2027. godine[[82]](#footnote-82). Također, proračunskim korisnicima je bilo naznačeno da izvrše procjenu efekata uz sagledavanje dosadašnjeg učinka, analize troškova i koristi, te prikažu jasna obrazloženja o opravdanosti potrošnje i očekivanim rezultatima.

## **Gornje granice rashoda proračunskih korisnika Vlade Federacije BiH za** **razdoblje 2025. – 2027. godine po sektorima**

Nakon izvršene analize i preporuka spomenutih u prethodnom poglavlju, naredni dio odnosi se na gornje granice rashoda proračunskih korisnika za sljedeću proračunsku te naredne dvije fiskalne godine. Zahtjevi proračunskih korisnika, kao i početna proračunska ograničenja, za svakog proračunskog korisnika, prikazani su u Tablici 5.3.

Dokumentom okvirnog proračuna za razdoblje 2025.–2027. godina projicirane su gornje granice rashoda za 2025. godinu u iznosu od 7.438,8 mil. KM, za 2026. godinu 7.744,9 mil. KM i za 2027. godinu 8.166,1 mil. KM. Gornje granice rashoda za 2025. godinu se blago umanjuju u odnosu na prethodnu godinu, dok se u narednim godinama predviđa rast.

**Tablica 42. Pregled sažetih sektorskih gornjih granica rashoda Federacije BiH za razdoblje 2025. – 2027.**



Izvor: FMF

### **Opće javne usluge**

Gornja granica rashoda za sektor Opće javne usluge za 2025. godinu projicirana je u iznosu od 1.614,9 mil. KM. Za 2026. godinu je projicirano 1.570,0 mil. KM, a za 2027. godinu 1.551,1 mil. KM. Ovako određene gornje granice rashoda su, u odnosu na Proračun Federacije BiH za 2024. godinu, neznatno umanjene. Određena gornja granica rashoda sektora općih javnih usluga za 2025. godinu ima udjel u BDP-u Federacije BiH od 4,70%. Za 2026. godinu taj udio je 4,35% BDP-a Federacije BiH, a za 2027. godinu 4,08% BDP-a Federacije BiH.

### **Javni red i sigurnost**

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je u iznosu od 216,0 mil. KM za 2025. godinu, 212,2 mil. KM za 2026. godinu i 218,9 mil. KM za 2027. godinu. Određena gornja granica rashoda sektora Javni red i sigurnost za 2025. godinu ima udjel od 0,63% u BDP-u Federacije BiH. Za 2026. godinu taj udio je 0,59% BDP-a Federacije BiH, a za 2027. godinu 0,58% BDP-a Federacije BiH.

### **Ekonomske usluge**

Gornja granica rashoda za ovaj sektor je projicirana u iznosu od 444,8 mil. KM u 2025. godini, 435,0 mil. KM u 2026. godini i 433,0 mil. KM u 2027. godini. Određena gornja granica rashoda ovog sektora ima udjel od 1,30% u BDP-u Federacije BiH za 2025. godinu, za 2026. godinu 1,20%, a za 2027. godinu taj udjel iznosi 1,14% BDP-a Federacije BiH.

### **Zaštita životne sredine**

Gornja granica rashoda za ovaj sektor je projicirana u iznosu od 11,6 mil. KM u 2025. godini, 11,7 mil. KM u 2026. godini i 11,8 mil. KM u 2027. godini. Određena gornja granica rashoda ovog sektora ima udjel od 0,03% u BDP-u Federacije BiH za 2025., 2026. i 2027. godinu.

### **Stambeni i zajednički poslovi**

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je za 2025. godinu u iznosu od 27,9 mil. KM, u 2026. godini u iznosu od 26,4 mil. KM i u 2027. godini u iznosu od 25,8 mil. KM. Određena gornja granica rashoda ovog sektora ima udjel od 0,08% u BDP-u Federacije BiH za 2025. godinu, udjel od 0,07% u BDP-u Federacije BiH za 2026. i 2027. godinu.

### **Zdravstvo**

Gornja granica rashoda za ovaj sektor u 2025. godini je projicirana u iznosu od 91,9 mil. KM, a u 2026. u iznosu od 82,1 mil. KM i 2027. godini iznosi 83,5 mil. KM. Određena gornja granica rashoda sektora Zdravstvo za 2025. godinu ima udjel u BDP-u Federacije BiH od 0,27%. U 2025. i 2026. godini udio sektora Zdravstva u BDP-a Federacije BiH iznosi 0,23% i 0,22%.

### **Rekreacija, kultura i religija**

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je za 2025. godinu u iznosu od 43,1 mil. KM, dok su za 2025. i 2026. godinu projicirani iznosi od 42,9 mil. KM. Ovako određena gornja granica rashoda ovog sektora ima udjel od 0,13% u BDP-u Federacije BiH za 2024. godinu. U 2025. i 2026. godini udio ovog sektora u BDP-a Federacije BiH iznosi 0,12% i 0,11%.

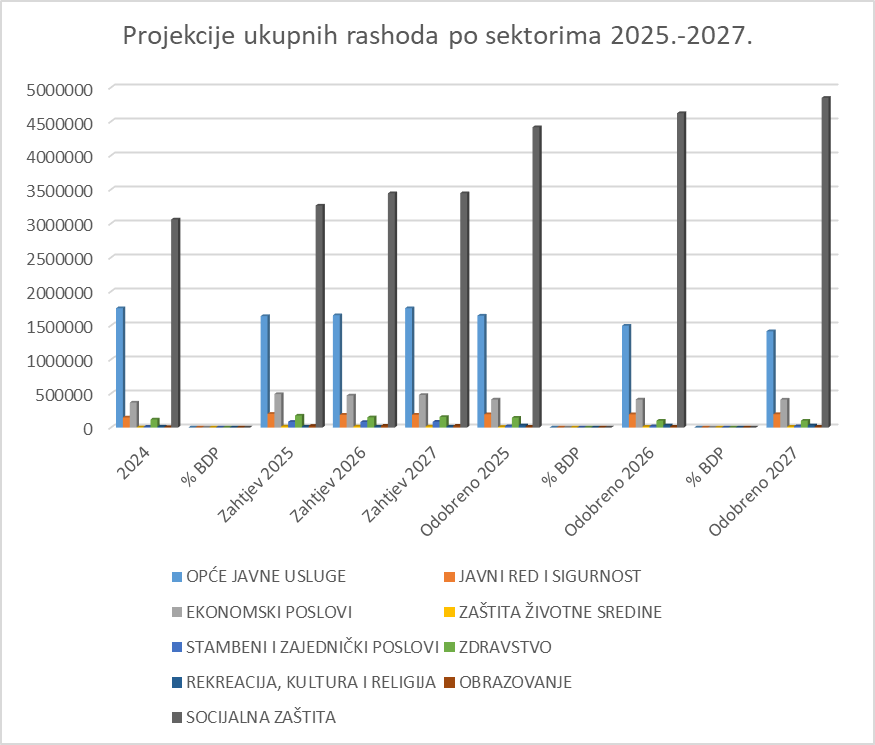
### **Obrazovanje**

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je u iznosu od 14,2 mil. KM za 2025., 2026. i 2027. godinu. Određena gornja granica rashoda ovog sektora za 2025., 2026. i 2027. godinu ima udio u BDP-u Federacije BiH 0,04.

### **Socijalna zaštita**

Gornja granica rashoda za sektor Socijalna zaštita je projicirana u iznosu od 4.974,3 mil. KM u 2025. godini, 5.350,2 mil. KM u 2026. godini i 5.784,9 mil. KM u 2027. godini. Određena gornja granica rashoda ovog sektora za 2025. godinu ima udjel od 14,49% u BDP-u Federacije BiH. Za 2026. godinu taj udio je 14,81% BDP-a Federacije BiH, a za 2027. godinu 15,20% BDP-a Federacije BiH.

**Grafikon 28. Prikaz projekcije ukupnih rashoda po sektorima za razdoblje 2025.-2027.**



Izvor: FMF

**Tablica 43. Unakrsni pregled gornje granice rashoda po sektorima za razdoblje 2025. - 2027**.



Izvor: FMF

**Tablica 44. Utvrđeni limiti za proračunske korisnike**







Izvor: FMF

### **Popis tablica i grafikona**

|  |  |
| --- | --- |
| Tablica: | Broj stranice |
| Tablica 1. Pregled procijenjenih i projiciranih stopa realnog rasta za razdoblje 2023. – 2025. | **13** |
| Tablica 2. Stope rasta realnog BDP – a; zemlje Zapadnog Balkana | **14** |
| Tablica 3. Inflacija potrošačkih cijena (%); zemlje Zapadnog Balkana | **14** |
| Tablica 4. Indeks opsega industrijske proizvodnje u BiH za 2023. prema GIG – u i prema područjima i oblastima KD BiH 2010. | **16** |
| Tablica 5. Nezaposlenost po kantonima u FBiH na dan 31.12.2023. | **22** |
| Tablica 6. Makroekonomski pokazatelji BiH za razdoblje 2022. – 2027. | **24** |
| Tablica 7. BDP FBiH; procjena za 2023. g. i projekcije za razdoblje 2024. – 2027. | **28** |
| Tablica 8. Stope rasta uvoza i izvoza I-IV 2024./ I-IV 2023. po područjima  klasifikacije djelatnosti KD BiH 2010 | **30** |
| Tablica 9. Konsolidirani pregled naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2023/2022. g. | **35** |
| Tablica 10. Konsolidirana revidirana projekcija ukupnog okvira javnih prihoda u Federaciji BiH za 2024. i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. | **37** |
| Tablica 11. Ostvarenje prihoda od neizravnih poreza za Federaciju BiH 2023/2022. | **38** |
| Tablica 12. Revidirana projekcija prihoda od neizravnih poreza za Federaciju BiH za 2024. i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. | **39** |
| Tablica 13. Naplata prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH 2023/2022. | **41** |
| Tablica 14. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH za 2024. i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. | **42** |
| Tablica 15. Naplata prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH 2023/2022. | **43** |
| Tablica 16. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH za 2024. g. i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. | **44** |
| Tablica 17. Naplata prihoda od obveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH 2023/2022. | **45** |
| Tablica 18. Revidirana projekcija prihoda od obveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH za 2024. i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. | **45** |
| Tablica 19. Konsolidirani pregled naplate prihoda Proračuna FBiH 2023/2022. | **47** |
| Tablica 20. Revidirana projekcija prihoda Proračuna Federacije BiH za 2024. i projekcije za razdoblje 2025. – 2027. | **50** |
| Tablica 21. Struktura javne potrošnje za razdoblje 2021. - 2024. | **55** |
| Tablica 22. Projekcija proračunske potrošnje za razdoblje 2025. – 2027. | **57** |
| Tablica 23. Plaće, naknade, doprinosi i broj zaposlenih u razdoblju 2023. – 2027. | **60** |
| Tablica 24. Rashodi po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje 2025. – 2027. | **67** |
| Tablica 25. Zbirni rashodi i izdaci gradova i općina (izvršenje 2023., plan 2024., projekcije 2025. -2027.) | **69** |
| Tablica 26. Zbirni rashodi i izdaci kantona (izvršenje 2023., plan 2024., projekcije 2025. -2027.) | **71** |
| Tablica 27. Financijski planovi izvanproračunskih fondova (izvršenje 2023., plan 2024., projekcije 2025. -2027.) | **73** |
| Tablica 28. Konsolidirani prikaz rashoda za sve razine vlasti u Federaciji BiH | **74** |
| Tablica 29. Stanje duga u FBiH na dan 31.12. po godinama, u mil. KM | **75** |
| Tablica 30. Stanje duga u Federaciji na dan 31.12. godine, u mil. KM | **76** |
| Tablica 31. Stanje duga za koji obvezu izmirenja ima Vlada FBiH[[83]](#footnote-83), u mil. KM | **77** |
| Tablica 32. Stanje duga Vlade FBiH po godinama, izuzimajući vanjski dug prenesen na krajnje dužnike, u mil. KM | **77** |
| Tablica 33. Struktura i kretanje unutarnjeg duga Vlade FBiH po godinama, u mil. KM | **78** |
| Tablica 34. Nedospjeli dug na dan 31.12.2023. po emitiranim trezorskim zapisima FBiH, u KM | **79** |
| Tablica 35. Nedospjeli dug na dan 31.12.2023. po emitiranim obveznicama BiH, u KM | **80** |
| Tablica 36. Projekcije otplate unutarnjeg duga u razdoblju 2024 – 2027. godina, u mil. KM | **82** |
| Tablica 37. Stanje vanjskog duga u razdoblju 2017 – 2023. godina, u mil. KM | **83** |
| Tablica 38. Otplata vanjskog duga u 2023. godini, u mil. KM | **84** |
| Tablica 39. Projekcija otplate vanjskog duga u razdoblju 2024. – 2027. godine, u mil. KM, uključujući i dug koji je supsidijarno prenesen na krajnje korisnike | **84** |
| Tablica 40. Projekcije Proračuna Federacije BiH za naredne tri godine | **88** |
| Tablica 41. Pregled najvećih zahtjeva po proračunskim korisnicima | **91** |
| Tablica 42. Pregled sažetih sektorskih gornjih granica rashoda Federacije BiH za razdoblje 2025. – 2027. | **95** |
| Tablica 43. Unakrsni pregled gornje granice rashoda po sektorima za razdoblje 2025. – 2027 | **99** |
| Tablica 44. Utvrđeni limiti za proračunske korisnike | **100** |
|  |  |
| Grafikoni |  |
| Grafikon 1. inflacija mjerena HIPC – om za eurozonu | **13** |
| Grafikon 2. Prosječne stope inflacije u BiH 2019. – 2023. | **17** |
| Grafikon 3. BDP FBiH po glavi stanovnika u KM 2019. - 2023. | **18** |
| Grafikon 4. Godišnje stope promjena opsega industrijske proizvodnje u FBIH 2019. – 2023. | **19** |
| Grafikon 5. Stope rasta izvoza i uvoza FBiH za razdoblje 2019.-2023. | **20** |
| Grafikon 6. VT razmjena FBiH za razdoblje 2019.-2023. u tisućama KM | **20** |
| Grafikon 7. Trend kretanja prosječne godišnje inflacije za razdoblje 2019.-2023. | **21** |
| Grafikon 8. Zaposleni i nezaposleni u FBiH 2019. - 2023. | **22** |
| Grafikon 9. Bruto i neto plaće u FBiH 2019. – 2023. | **23** |
| Grafikon 10. Stope nominalnog i realnog rasta neto plaća u FBiH ; 2019. – 2023. | **23** |
| Grafikon 11. Potrošačke cijene u FBiH I-IV 2024. na godišnjoj razini | **29** |
| Grafikon 12. Neto i bruto plaće I-III 2023. | **31** |
| Grafikon 13. Trend naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2023/2022 (%) | **34** |
| Grafikon 14. Prognozirani trend kretanja ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH po kategorijama u razdoblju 2024. – 2027. (BAZA: prethodna godina) | **36** |
| Grafikon 15. Prognozirani trend kretanja prihoda Proračuna Federacije BiH po kategorijama u razdoblju 2024. – 2027. (BAZA: prethodna godina) | **48** |
| Grafikon 16. Struktura javne potrošnje za razdoblje 2020. - 2023. godine | **56** |
| Grafikon 17. Projekcija proračunske potrošnje za razdoblje 2025. – 2027. | **57** |
| Grafikon 18. Projekcije udjela pojedinih rashoda i izdataka u ukupnoj javnoj potrošnji u 2025. godini | **59** |
| Grafikon 19. Prikaz izdataka za materijal, sitni inventar i usluge za razdoblje 2021. - 2027. | **61** |
| Grafikon 20. Projekcija tekućih transfera za 2025. godinu | **62** |
| Grafikon 21. Projekcija kapitalnih transfera za 2025. godinu | **65** |
| Grafikon 22. Grafički prikaz projekcije iznosa transfera za razdoblje 2025.- 2027. Godine | **65** |
| Grafikon 23. Rashodi i izdaci gradova i općina Federacije BiH u razdoblju 2023. - 2027. | **69** |
| Grafikon 24. Rashodi i izdaci kantona Federacije BiH u razdoblju 2023. – 2027 | **72** |
| Grafikon 25. Ukupni konsolidirani rashodi i izdaci svih razina vlasti u Federaciji BiH u razdoblju | **74** |
| Grafikon 26. Kretanje unutarnjeg duga Federacije BiH u razdoblju 2017 ­– 2023. | **79** |
| Grafikon 27. Struktura vanjskog duga u FBiH po kreditorima 31. 12. 2023., u KM | **83** |
| Grafikon 28. Prikaz projekcije ukupnih rashoda po sektorima za razdoblje 2025.-2027. | 98 |

1. Dug Federacije predstavlja dug Vlade Federacije BiH [↑](#footnote-ref-1)
2. 256. Sjednica Vlade Federacije BiH od 18. 2. 2021. [↑](#footnote-ref-2)
3. # 10. sjednica Vlade FBiH; 2. 8. 2023.

   [↑](#footnote-ref-3)
4. Projekcije globalnog rasta ne obuhvaćaju europodručje. [↑](#footnote-ref-4)
5. European Central Bank; [ECB staff macroeconomic projections for the euro area, March 2024](https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202403_ecbstaff~f2f2d34d5a.en.html) www.ecb.europa.eu [↑](#footnote-ref-5)
6. European Central Bank; [ECB staff macroeconomic projections for the euro area, March 2024](https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202403_ecbstaff~f2f2d34d5a.en.html) www.ecb.europa.eu [↑](#footnote-ref-6)
7. BHAS: Bruto domaći proizvod, rashodni pristup, kvartalni podaci (lančano povezane vrijednosti u cijenama 2015.); Broj:1.; Sarajevo, 29. 3. 2024.; [↑](#footnote-ref-7)
8. BHAS: Poslovne statistike; Indeks opsega industrijske proizvodnje u BiH za prosinac 2023. – prethodni podaci; Broj: 12; Sarajevo, 25. 1. 2024. [↑](#footnote-ref-8)
9. BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, ožujak 2024., Broj: 3 Sarajevo, 20. 5. 2024. [↑](#footnote-ref-9)
10. BHAS; Demografija i socijalne statistike; Registrirana nezaposlenost, prosinac 2023.; Broj:12; 20. 2. 2024. [↑](#footnote-ref-10)
11. BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, prosinac 2023.; Broj: 12; Sarajevo, 20. 2. 2024. [↑](#footnote-ref-11)
12. BHAS; Demografija i socijalne statistike; Prosječne mjesečne isplaćene neto plaće zaposlenih za prosinac 2023.; Broj: 12; Sarajevo, 19. 2. 2024. [↑](#footnote-ref-12)
13. BHAS; Demografija i socijalne statistike; Prosječne mjesečne isplaćene neto plaće zaposlenih u 2023. godini po obračunskom razdoblju (II polugodište); Broj: 2; Sarajevo, 19. 2. 2024. [↑](#footnote-ref-13)
14. BHAS; Demografija i socijalne statistike; Prosječne mjesečne isplaćene bruto plaće zaposlenih u 2023. po obračunskom razdoblju (II polugodište); Broj: 2; Sarajevo, 19. 2. 2024. [↑](#footnote-ref-14)
15. BHAS; Tematski bilten br.:9.; Indeks potrošački cijena u BiH 2023.; Sarajevo 2024. [↑](#footnote-ref-15)
16. BHAS; Indeks potrošačkih cijena u BiH, prosinac 2023.; Broj: 12, Sarajevo, 25. 1. 2024. [↑](#footnote-ref-16)
17. BHAS; Ekonomske statistike; Statistika robne razmjene s inozemstvom, siječanj – prosinac 2023.; Broj: 12; Sarajevo, 22. 1. 2024. [↑](#footnote-ref-17)
18. CBBH; Balance of Payment Statiststicts. [↑](#footnote-ref-18)
19. CBBIH; Odnosi s javnošću; 28. 3. 2024. [↑](#footnote-ref-19)
20. FZS; Procjena ukupnog broja stanovnika u Federaciji BiH po kantonima i općinama, stanje sredinom godine; Broj 14.2.1.; Sarajevo, 31. 8. 2023. [↑](#footnote-ref-20)
21. FZS; Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2023.; Lančano povezane vrijednosti u cijenama 2015; Br: 10.3.4.; Sarajevo 29. 3. 2024. [↑](#footnote-ref-21)
22. FZS: Indeks opsega industrijske proizvodnje, prosinac 2023. g;. Br.:9.12; Objava 25. 1. 2024. [↑](#footnote-ref-22)
23. FZS: Robna razmjena s inozemstvom; broj: 16.1.12.; Objava 22. 1. 2024. [↑](#footnote-ref-23)
24. Prema klasifikaciji COICOP (Classification of Individual Consumption by Purpose-COICOP) proizvodi i usluge dijele se na dvanaest osnovnih odjeljaka za koje se izračunavaju indeksi. [↑](#footnote-ref-24)
25. FZS; Indeksi potrošačkih cijena – decembar/prosinac 2023.; Broj: 7.1.12.; Sarajevo, 19. 1. 2024. [↑](#footnote-ref-25)
26. FZS; Statistički bilten 365, Cijene; Sarajevo 2023.; FZS; Indeksi potrošačkih cijena – decembar/prosinac 2023.; Broj: 7.1.12.; Sarajevo, 19. 1. 2024. [↑](#footnote-ref-26)
27. FZS: Zaposlenost, nezaposlenost i plaće u FBIH po kantonima i općinama, 2023; Broj: 8.4. ; Sarajevo, 28. 2. 2024. [↑](#footnote-ref-27)
28. FZS; Zaposlenost, nezaposlenost i plaće 2022; Statistički bilten 363; Sarajevo 2023. i FZS; Zaposlenost, nezaposlenost i plaće u FBiH po kantonima i općinama, 2023. [↑](#footnote-ref-28)
29. FZS; Prosječna mjesečna isplaćena neto i bruto plaća zaposlenih po područjima KD 2010, prosinac; Sarajevo, 16.02.2024; Broj: 8.1.12. [↑](#footnote-ref-29)
30. FZS; Prosječna mjesečna isplaćena neto i bruto plaća zaposlenih po područjima KD 2010, prosinac; Sarajevo, 16.2.2024; Broj: 8.1.12. i FZS; Statistički bilten broj 363/2023; Zaposlenost, nezaposlenost i plaće 2022.; Sarajevo 2023. [↑](#footnote-ref-30)
31. World Bank Group; Unleashing the Power of the Private Sector, ECA Economic Update Spring 2024. [↑](#footnote-ref-31)
32. European Central Bank; [ECB staff macroeconomic projections for the euro area, March 2024](https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202403_ecbstaff~f2f2d34d5a.en.html) www.ecb.europa.eu [↑](#footnote-ref-32)
33. Eurostat; Euroindicators, „ Industrial Production“, 21/2024, 14 February 2024. [↑](#footnote-ref-33)
34. BHAS; Demografija i socijalne statistike; Zaposleni po djelatnostima, siječanj-ožujak 2024., Brojevi: 1;2;3 Sarajevo, objave: 20.3.;22.4. i 20.5.2024.; Obrada FMF [↑](#footnote-ref-34)
35. Demografija i socijalne statistike; Registrirana nezaposlenost, siječanj-ožujak 2024., Broj: 1,2,3; Sarajevo, 22.5.2024.; Obrada FMF. [↑](#footnote-ref-35)
36. European Central Bank; [ECB staff macroeconomic projections for the euro area, March 2024](https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202403_ecbstaff~f2f2d34d5a.en.html) www.ecb.europa.eu [↑](#footnote-ref-36)
37. Uvođenjem Mehanizma za prekogranično prilagođavanje ugljika CBAM uvodi se uvozna taksa na pojedine proizvode iz zemalja koje nisu dio EU ETS i u kojima emisije ugljičnih plinova nisu adekvatno oporezovane. Na taj način EU štiti svoje gospodarstvo od nelojalne konkurencije i izjednačava uvjete trgovanja. Mehanizam je uveden 1.10.2023. i u prijelaznom razdoblju bit će do 31.12.2025., nakon čega će biti u potpunosti uveden. [↑](#footnote-ref-37)
38. FIPA – Foreign Investment Promotion Agency of Bosnia and Herzegovina, April 2024. [↑](#footnote-ref-38)
39. DEP, makroekonomske projekcije 2024-2027; ožujak 2024. [↑](#footnote-ref-39)
40. Tromjesečna bruto dodana vrijednost i bruto domaći proizvod, lančano povezane vrijednosti u cijenama 2015, stope realnog rasta (promjene u odnosu na isto tromjesečje prethodne godine) [↑](#footnote-ref-40)
41. FZS: Indeks obima industrijske proizvodnje, decembar 2023. g;. Br.:9.12; Objava 25.01.2024. [↑](#footnote-ref-41)
42. FZS: Indeksi potrošačkih cijena, travanj 2024.;. Broj: 7.1.4; Objava 20.5.2024. [↑](#footnote-ref-42)
43. ## Više o ovoj regulativi u poglavlju 2.3.

    [↑](#footnote-ref-43)
44. FZS; Indeks obima industrijske proizvodnje, travanj 2024; Broj:9.4.; Sarajevo, 27.5.2024. [↑](#footnote-ref-44)
45. FZS; Zaposleni, ožujka 2023; Br: 8.2.3.; Sarajevo, 16.5.2023. [↑](#footnote-ref-45)
46. „Službeni glasnik BiH“, br. 55/04,34/07,49/09 i 92/17 [↑](#footnote-ref-46)
47. „Službeni glasnik BiH“, br. 44/03, 52/04, 34/07, 49/09 i 32/13 [↑](#footnote-ref-47)
48. Odluka o drugom privremenom poravnanju između korisnika raspodjele neizravnih poreza s Jedinstvenog računa Uprave za neizravno oporezivanje za 2022. godinu ("Službeni glasnik BiH", broj: 12/23) [↑](#footnote-ref-48)
49. „Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14, 60/14 i 91/17 [↑](#footnote-ref-49)
50. „Službeni glasnik BiH“, broj: 50/18 [↑](#footnote-ref-50)
51. „Službene novine Federacije BiH“, br. 15/16 i 15/20 [↑](#footnote-ref-51)
52. („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13) [↑](#footnote-ref-52)
53. Rashodi obuhvaćaju ukupnu javnu potrošnju umanjenu za iznos unutarnjeg i vanjskog javnog duga [↑](#footnote-ref-53)
54. „Službene novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17 [↑](#footnote-ref-54)
55. „Službene novine FBiH“, broj: 45/10 [↑](#footnote-ref-55)
56. „Službene novine Federacije BiH”, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15 [↑](#footnote-ref-56)
57. „Službene novine Federacije BiH”, br. 49/05 i 103/21 [↑](#footnote-ref-57)
58. „Službene novine Federacije BiH”, broj 72/05, 22/09, 55/13 i 61/22 [↑](#footnote-ref-58)
59. „Službene novine Federacije BiH”, broj 81/14 [↑](#footnote-ref-59)
60. „Službene novine Federacije BiH”, broj 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18 [↑](#footnote-ref-60)
61. „Službene novine Federacije BiH”, broj 59/06,84/08 i 9/10 [↑](#footnote-ref-61)
62. [↑](#footnote-ref-62)
63. Dug Federacije predstavlja dug Vlade Federacije BiH [↑](#footnote-ref-63)
64. FZS, Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV. tromjesečje 2023. br. 10.3.4 [↑](#footnote-ref-64)
65. „Službene novine Federacije BiH“, br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16 [↑](#footnote-ref-65)
66. Uključen i vanjski dug prenesen na krajnje korisnike kredita [↑](#footnote-ref-66)
67. FZS, Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2023. br. 10.3.4. [↑](#footnote-ref-67)
68. Za godine 2019 – 2023. podaci za unutarnji dug odnose se na dug Vlade Federacije BiH koji ne obuhvaća dug krajnjih dužnika (kantona, gradova, općina, JP i drugih). Podaci za sve ostale godine obuhvaćaju dug svih razina vlasti u Federaciji. [↑](#footnote-ref-68)
69. FZS, Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2023. br. 10.3.4 [↑](#footnote-ref-69)
70. „Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 05/1811/19, 99/19 i 25a/22 [↑](#footnote-ref-70)
71. „Službene novine Federacije BiH“, br: 66/04, 49/05, 35/06, 31/08, 32/09, 65/09 i 42/11 [↑](#footnote-ref-71)
72. „Službeni glasnik BiH“, br. 28/06, 76/06, 72/07, 97/11 i 100/13 [↑](#footnote-ref-72)
73. „Službene novine Federacije BiH“, br. 62/09, 42/11, 91/13 i 100/13 [↑](#footnote-ref-73)
74. „Službene novine Federacije BiH“, broj: 43/01 [↑](#footnote-ref-74)
75. „Službeni glasnik BiH“ br.52/05, 103/09 i 90/16 [↑](#footnote-ref-75)
76. Dug Federacije koji je preuzet od SFRJ iznosio je 1.593,79 mil. KM [↑](#footnote-ref-76)
77. Udjel starog duga u ukupnom vanjskom dugu je na dan 31. 12. 2013. iznosio 21,19%, 2014. godine 18,51% i konstanto se smanjuje [↑](#footnote-ref-77)
78. Uključen je i dio duga prema multilateralnim kreditorima koji je preuzet od bivše SFRJ [↑](#footnote-ref-78)
79. U projekciju obaveza uključen i korektivni faktor u iznosu od 5% [↑](#footnote-ref-79)
80. <http://www.gcfbih.gov.ba/metodologija-provedbe-gender-odgovornog-budzetiranja-u-ministarstvima-i->

    institucijama-federacije-bosne-i-hercegovine [↑](#footnote-ref-80)
81. „Službeni glasnik BiH“ - pročišćeni tekst, broj: 32/10 [↑](#footnote-ref-81)
82. „Službeni glasnik BiH“, broj: 82/23 [↑](#footnote-ref-82)
83. Uključen i vanjski dug prenesen na krajnje korisnike kredita [↑](#footnote-ref-83)