

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

Odsjek za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvitak i europske integracije



PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA  
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE  
ZA RAZDOBLJE 2020. – 2022. GODINA

- Prijedlog -

Široki Brijeg, svibanj 2019. godine

**Vlada Županije Zapadnohercegovačke**

[www.vladazzh.com](http://www.vladazzh.com)

**Ministarstvo gospodarstva**

Ministar: Dario Sesar

[www.ministar@mg-zzh.com](mailto:www.ministar@mg-zzh.com)

**Odsjek za upravljanje i koordiniranje sredstava za razvitak i europske integracije**

Šef odsjeka: Pero Mandić

[www.pero.mandic@mg-zzh.com](mailto:www.pero.mandic@mg-zzh.com)

Viši samostalni referent: Tatjana Milićević

[www.tanja.milicevic@mg-zzh.com](mailto:www.tanja.milicevic@mg-zzh.com)

**Obrada i priprema:**

Pero Mandić

Tatjana Milićević

## Sadržaj

Uvod u Program javnih investicija Županije Zapadnohercegovačke 2020. – 2022. godine...	4
Program javnih investicija - ciljevi izrade.....	4
Metodologija, priprema i donošenje PJI ŽZH .....	5
Definicije pojmova koji se koriste u PJI .....	7
Definicija kategorija projekata.....	7
Definicija kategorija sredstava.....	8
Osnovne značajke PJI 2020. – 2022. godine.....	10
Tabela 1. Zbirni pregled projekata PJI ŽZH po podnositeljima.....	11
Tabela 2. Zbirni pregled projekata po vrsti i načinu financiranja, u KM.....	12
Tabela 3. Projekti Nacrta PJI ŽZH 2020-2022. prema vrsti i tipu.....	14
Tabela 4. Kandidirani projekti prema DAC sektorima.....	14
Tabela 5. Projekti u implementaciji prema DAC sektorima.....	15
Tabela 6. Pregled kandidiranih projekata, u KM.....	17
Tabela 7. Rang lista kandidiranih projekata ŽZH.....	18
Preporuke za daljnje unapređenje Programa javnih investicija.....	19

# Uvod u Program javnih investicija Županije Zapadnohercegovačke 2020. – 2022. godine

## Program javnih investicija - ciljevi izrade

Osnovni cilj Programa javnih investicija (PJI) Županije Zapadnohercegovačke (ŽZH), je usklađivanje razvojnih projekata sa realnim izvorima financiranja. PJI Županije Zapadnohercegovačke kao instrument planiranja omogućava bolje korištenje sredstava proračuna županije i učinkovitiji pristup ostalim izvorima financiranja obzirom da proračunska sredstva nisu dovoljna za višegodišnje financiranje projekata i u skladu sa Zakonom o proračunu u Federaciji BiH (Službene novine F BiH, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18) i Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija (Službene novine F BiH, broj 106/14). Projekti koji su uključeni u Program javnih investicija financiraju se iz sredstava koja se osiguravaju u proračunu federacije, županije, donacijama, zaduživanjem, vlastitim sredstvima, te drugim izvorima financiranja, odnosno samo onaj projekt koji je uvršten u program javnih investicija može se financirati proračunskim sredstvima ili zaduživanjem.

Povezivanjem PJI sa procesom strateškog planiranja i proračunom, projekti javnih investicija se stavljaju u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definiranih u okviru Strategije razvitka Županije Zapadnohercegovačke za razdoblje 2014. – 2020. godine. Na taj način omogućena je bolja povezanost između prioriternih projekata i procesa alokacije svih raspoloživih sredstava za njihovu realizaciju kao i planiranje raspodjele sredstava planiranih kroz proces izrade Dokumenta okvirnog proračuna županije. Jedan od razloga donošenja PJI je i da se smanji „ad hoc“ odlučivanje o investicijama, uz unapređenje klime za investicijska ulaganja u Županiju Zapadnohercegovačku.

Priprema i provedba Programa javnih investicija Županije Zapadnohercegovačke omogućava ostvarivanje slijedećih ciljeva:

- a) Povezivanje PJI Županije Zapadnohercegovačke sa procesom proračuna županije i strateškog planiranja
- b) Povezanost između prioriternih projekata i procesa alokacije svih raspoloživih sredstava za njihovu realizaciju kao i planiranje raspodjele sredstava planiranih kroz proces izrade Dokumenta okvirnog proračuna županije
- c) Upravljanje javnim financijama kroz usklađenost s procesom planiranja proračuna u skladu sa Zakonom o proračunu u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13 i 13/14)
- d) Povezivanje sa Strategijom razvitka Županije Zapadnohercegovačke uz provođenje dogovorenih politika u programe i projekte

e) Stvaranje okvira za pripremu, implementaciju i praćenje projekata sa osiguranim izvorima financiranja čija je realizacija u tijeku i osnova je za analizu javnih investicija

f) Podizanje učinkovitosti javnih investicija u Županiji Zapadnohercegovačkoj i olakšavanje donošenja investicijskih odluka

g) Promociju Županije Zapadnohercegovačke na karti poželjnih investitora

## **Metodologija, priprema i donošenje PJI ŽZH**

PJI se priprema i donosi svake godine prema kalendaru utvrđenom Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15), u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija („Službene novine Federacije BiH“, br. 106/14). Prema Zaključku Vlade Županije Zapadnohercegovačke, broj:05-01-1191/03 od 17. studenog 2003. godine određuje se da je Ministarstvo gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke kao nadležan organ u kojem je osnovano zasebno Odjeljenje za upravljanje i koordiniranje sredstava za razvitak, zaduženo za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija. Rješenjem Vlade ŽZH o imenovanju Komisije za analizu i ocjenu projekta za Program javnih investicija u Županiji Zapadnohercegovačkoj broj:01-488-1/16-40 od 25. svibnja 2016. godine imenovana je ista.

U izradi Programa javnih investicija Federacije BiH sudjeluju Federalno ministarstvo financija, Federalni organi uprave, Povjerenstvo za PJI Federacije (u daljem tekstu: Povjerenstvo), vlade županija, nadležni županijski organ, županijski organi uprave, jedinice lokalne samouprave, samostalne upravne organizacije, specijalizirane organizacije i posebna tijela (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl., u daljem tekstu agencija) i javna poduzeća.

Županije sukladno Uredbi, imaju obvezu donijeti svoj program javnih investicija u koji su uključeni projekti gradova, općina i drugih županijskih institucija. Vlada županije, na prijedlog Ministarstva gospodarstva ŽZH, Odsjek za upravljanje i koordiniranje sredstava za razvitak i europske integracije, donosi nacrt PJI županije. Nakon usvajanja PJI od strane Vlade ŽZH isti se dostavlja Federalnom ministarstvu financija do 1. lipnja tekuće godine.

Program javnih investicija F BiH priprema se i donosi prema slijedećem kalendaru:

- do 15. veljače – Ministarstvo financija dostavlja mjerodavnim ministarstvima informaciju o projektu sa zahtjevom za popunjavanje obrazaca za izradu Programa javnih investicija F BiH (u daljnjem tekstu: IP obrazac)
- do 15. travnja – mjerodavna ministarstva dostavljaju Ministarstvu financija popunjene IP obrasce
- do 15. lipnja – Ministarstvo financija priprema Nacrt programa javnih investicija FBiH i dostavlja ga Vladi na usvajanje

- do 30. lipnja – Vlada usvaja Nacrt programa javnih investicija FBiH
- do 15. rujna obavljaju se konzultacije između Ministarstva financija i proračunskih korisnika glede izrade prijedloga Programa javnih investicija BiH
- do 25. rujna – mjerodavna ministarstva dostavljaju Ministarstvu financija revidirane IP obrasce
- do 20. listopada Ministarstvo financija dostavlja Vladi Prijedlog programa javnih investicija FBiH
- do 15. studenog – Vlada donosi Program javnih investicija FBiH

Sadržaj IP obrasca koji je identičan za federaciju, županije, gradove i općine propisuje Federalno Ministarstvo financija.

Županije dostavljaju Federalnom ministarstvu financija svoj Program javnih investicija do 1. lipnja, zatim Vlada Federacije BiH do 15. studenog tekuće godine donosi PJI Federacije BiH.

Nakon donošenja Programa javnih investicija FBiH, Ministarstvo financija taj program, zajedno sa županijskim programima javnih investicija, dostavlja Ministarstvu financija i trezora, radi izrade Programa javnih investicija Bosne i Hercegovine.

Program javnih investicija Županije Zapadnohercegovačke je pripremljen na osnovu podataka u popunjenim, potpisanim i ovjerenim IP obrascima koji su dostavljeni Ministarstvu gospodarstva, odnosno Odsjeku za upravljanje i koordiniranje sredstava za razvitak i europske integracije (Odsjek), od strane ministarstava, grada i općina u županiji i drugih ustanova i institucija u županiji, a koji se po usvajanju na Vladi ŽZH unose u jedinstveni PIMIS sustav.

Sukladno članku 9. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija (“Službene novine Federacije BiH”, br. 106/14), procedura za pripremu PJI županije počinje slanjem dopisa sa zahtjevom za popunjavanje IP obrasca koji Ministarstvo gospodarstva ŽZH, Odsjek do 10. veljače dostavlja županijskim organima uprave, županijskim agencijama, gradovima, općinama i JP u nadležnosti Vlade županije, odnosno jedinicama lokalne samouprave.

Županijski koordinator dostavlja do 10. travnja nadležnom županijskom organu popunjene i ovjerene IP obrasce za županijske projekte čija je ukupna vrijednost veća od 500.000 KM, odnosno za gradske i općinske projekte čija je ukupna vrijednost veća od 100.000 KM.

Županijski koordinator dostavlja uz IP obrazac i Obrazac za ocjenu prijedloga projekta Komisiji za analizu i ocjenu projekata za PJI u ŽZH (Komisija).

Nakon ocjenjivanja Komisije utvrđuje se rang lista prioriternih projekata kandidiranih za PJI županije. Zatim se PJI ŽZH šalje u obliku nacrta na usvajanje Vladi ŽZH. Ministarstvo gospodarstva ŽZH, Odsjek dostavlja nacrt PJI županije Federalnom ministarstvu financija do 1. lipnja. Vlada Federacije BiH do 15. studenog tekuće godine donosi PJI Federacije BiH.

Projekt koji nije uvršten u program javnih investicija ( bez obzira radi li se o PJI Federacije ili o PJI županije) ne može se financirati proračunskim sredstvima ili zaduženjem, uz izuzetak

projekta koji služi ublažavanju posljedica izazvanih nastankom vanrednih i nepredvidivih događaja (elementarne nepogode, vanjski šokovi ili krize).

## **Definicije pojmova koji se koriste u PJI**

**Program javnih investicija** je trogodišnji dokument koji sadrži pregled ulaganja u projekte s podacima o ukupno potrebnim, nedostajućim i utrošenim sredstvima, te sredstvima planiranim za financiranje projekata iz proračuna, kredita, donacija i/ili drugih izvora za godine na koje se dokument odnosi i za razdoblje nakon toga.

**Strateški okvir** obuhvaća sve dokumente strateške važnosti na temelju kojih se pripremaju programi ili planovi.

**Projektom** se smatra projekt ili program kao sredstvo organiziranja međusobno povezanih aktivnosti u određeni redoslijed kako bi se ostvarili unaprijed određeni ciljevi u određenom vremenskom okviru i u okviru raspoloživih sredstava, a čijom se realizacijom doprinosi implementaciji integriranih i sektorskih razvojnih dokumenata svih razina vlasti u Federaciji, socijalnom ili ekonomskom razvoju i razvoju administrativno-tehničkih kapaciteta.

**Jedinica za upravljanje projektom** je organizacijska jedinica osnovana u okviru federalnog organa uprave, županijskog organa uprave, jedinice lokalne samouprave, agencije, odnosno javnog poduzeća i odgovorna je za implementaciju projekta koji je odobrila Vlada županije ili Vlada Federacije svaka u okviru svojih nadležnosti.

**PIMIS** je Informacijski sustav za upravljanje javnim investicijama (baza podataka) instaliran u Federalnom ministarstvu financija u Sarajevu te je posebnom vezom uspostavljena direktna komunikacija s Ministarstvu gospodarstva, Odsjek za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvitak i europske integracije, a koji služi za unos podataka o projektima kroz IP obrasce.

## ***Definicija kategorija projekata***

U Programu javnih investicija izloženi su investicijski projekti koji prikazuju razvojne planove i strateške sektorske prioritete. Projekti su prikazani po vrsti ulaganja, tipu i statusu.

### ***Podjela projekata po vrsti ulaganja:***

**Investicije u socio-ekonomski razvoj** (javne investicije) predstavljaju ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinancijske imovine, a podrazumijevaju stjecanje infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme.

**Investicije u izgradnju administrativno-tehničkih kapaciteta** su investicije u nepokretnu imovinu koja je neophodna za zemlju (npr. obrana, zatvori, ambasade, administrativne zgrade,

itd.), unapređenje znanja i vještina ljudskih kapaciteta unutar javnih institucija i oblasti koje nisu razvojnog karaktera. Ovi projekti mogu biti kapitalnog ili institucionalnog tipa.

### **Tip projekta:**

**Kapitalne** investicije su projekti u kojima je dominantno ulaganje u kapitalna dobra kao što su objekti, oprema, sredstva za rad, i slično. Kapitalni projekti uključuju kupovinu zemljišta, građenje, rekonstrukciju, renoviranje, rušenje, opremu, te studije potrebne za provedbu određenog projekta. Drugim riječima, kapitalni projekti trebaju služiti javnom interesu, imati dug vijek trajanja ili znatno produljiti vijek trajanja postojeće imovine, imati tržišnu cijenu, imati osobine nekretnina.

**Institucionalne** investicije su projekti u kojima je dominantno ulaganje u povećanje kapaciteta institucija.

### *Podjela projekata po statusu:*

**Kandidirani projekt** je projekt koji je prijavljen kroz IP obrazac ali nije odobren i predstavlja samo odraz planova institucije za buduća ulaganja.

**Odobreni projekt** je projekt za koji postoji odluka o financiranju mjerodavnog tijela ili institucije. Ovi projekti se uključuju u PJI samo ako imaju osigurana sredstva za financiranje.

**Projekt u implementiranju** je projekt koji je odobren, ima osigurana sredstva za financiranje i počelo je njegovo implementiranje.

**Otkazan** je projekt koji je imao status kandidiran ili u implementaciji ali je institucija odustala od projekta i povlači ga iz PJI.

**Završen** je projekt koji je u potpunosti realiziran bez obzira jesu li utrošena sva predviđena sredstva.

Projekti se financiraju iz domaćih sredstava (proračun i sufinanciranje) i iz ino sredstava (donatorska sredstva i krediti).

### *Definicija kategorija sredstava*

Sredstva za financiranje projekata su definirana po slijedećim kategorijama:

**Odobrena sredstva** su sredstva za koje postoji službena i važeća odluka nadležnog tijela o odobrenju sredstava za projekt. Odobrena sredstva moraju biti jednaka troškovima projekta da bi projekt bio uključen u PJI.



**Osigurana sredstva** su sredstva koja su temeljem važeće odluke nadležnog tijela o odobrenju sredstava za projekt, dodijeljena projektu iz proračuna. Također, sva sredstva odobrena od strane donatora i kreditora se smatraju osiguranim sredstvima.

**Realizirana sredstva** su osigurana sredstva utrošena na realizaciju projekata.

**Nerealizirana sredstva** predstavljaju osigurana, ali još uvijek neutrošena sredstva.

**Planirana sredstva** su sredstva planirana za implementaciju odobrenih projekata i predviđena su u Dokumentu okvirnog proračuna.

**Nedostajuća sredstva** predstavljaju razliku između ukupno odobrenih i potrebnih sredstava za implementiranje projekata.

PJI se sastoji od pregleda ukupnih ulaganja u kandidirane projekte i pregleda ulaganja u projekte u implementaciji po sektorima i po lokacijama.

Kandidirani projekti su oni za koje nisu osigurana sredstva za financiranje, a sadrže podatke o ukupnoj vrijednosti projekta, odnosno ukupnom iznosu sredstava potrebnih za njihovu realizaciju.

Projekti u implementaciji su oni projekti za koje postoji važeća i službena odluka nadležnog tijela o osiguranju sredstava za implementaciju ili je izvjesno njihovo financiranje.

**Ako je za projekt koji se kandidira u Program javnih investicija ŽZH potrebno financiranje zaduživanjem proračunskih sredstava ili izdavanje garancije Federacije, županije, grada ili općine, podnosilac prijedloga, uz IP obrazac obavezan je priložiti:**

- a) pozitivno mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti projekta sa strateškim okvirom
- b) dokument koji dokazuje stupanj pripremljenosti projekta za realizaciju
- c) izjava o pripremljenosti projekta u skladu sa dokumentima prostornog uređenja
- d) izjava da projekt nije u suprotnosti s obavezama preuzetim međunarodnim ugovorima
- e) plan investiranja za projekt
- f) listu svih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti za izdavanje upravnih akata koji su neophodni za potpunu realizaciju projekta
- g) analizu financijske sposobnosti krajnjeg korisnika, osim u slučaju da je krajnji korisnik Federacija, županija, grad ili općina

O implementatoru projekta koji odobri vlada županije odlučuje vlada županije: o implementatoru projekta koji je odobrio grad, odnosno općina odlučuje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

## Osnovne značajke PJI 2020. – 2022. godine

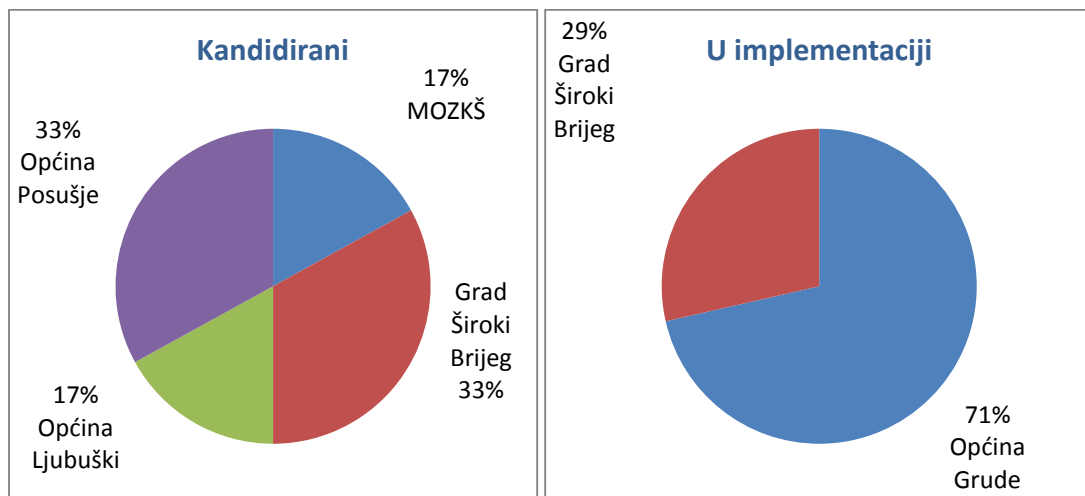
- Okvir planiranja ulaganja od 3 godine je u skladu s razdobljem određenim za pripremu Dokumenta okvirnog proračuna
- Fleksibilnost – priprema se svake godine po „rolling“ sustavu
- Suglasje kalendara pripreme Programa javnih investicija s kalendarom za pripremu Dokumenta okvirnog proračuna
- Suglasje odobrenih i planiranih projekata sa sredstvima planiranim Dokumentom okvirnog proračuna
- Klasifikacija projekata prema izvjesnosti financiranja - zasebno su predstavljeni projekti za koje su odobrena sredstva za razliku od projektnih ideja koje odražavaju planove i buduće zahtjeve proračunskih korisnika za financiranje projekata
- Ostvarena je veza između odobrenih projekata javnih investicija sa strateškim ciljevima Prijedloga Razvojne strategije BiH, Strategijom razvitka Županije Zapadnohercegovačke za razdoblje 2014. - 2020. godine, strategijama grada i općina u županiji te sektorskim/ institucionalnim strateškim planovima.

## Pregled broja uključenih projekata po podnositeljima projektnih prijedloga:

- **Ministarstvo Obrazovanja, znanosti, kulture i športa** 2 kandidirana projekta
- **Grad Široki Brijeg** 6 projekata (4 kandidirana i 2 u implementaciji)
- **Grad Ljubuški** 2 kandidirana projekta
- **Općina Posušje** 4 kandidirana projekta
- **Općina Grude** 5 projekata u implementaciji

**Tabela 1. Zbirni pregled projekata PJI ŽZH po podnositeljima**

Status	Podnositelj	Broj projekata	Ukupna vrijednost u KM
Kandidiran	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	2	3.088.550
	Općina Posušje	4	24.666.760
	Općina Ljubuški	2	2.200.000
	Grad Široki Brijeg	4	3.010.000
<b>Ukupno kandidiran</b>		<b>12</b>	<b>32.965.310</b>
U implementaciji	Općina Grude	5	163.333.600
	Grad Široki Brijeg	2	6.500.000
<b>Ukupno u implementaciji</b>		<b>7</b>	<b>169.833.600</b>
<b>UKUPNO</b>		<b>19</b>	<b>202.798.910</b>

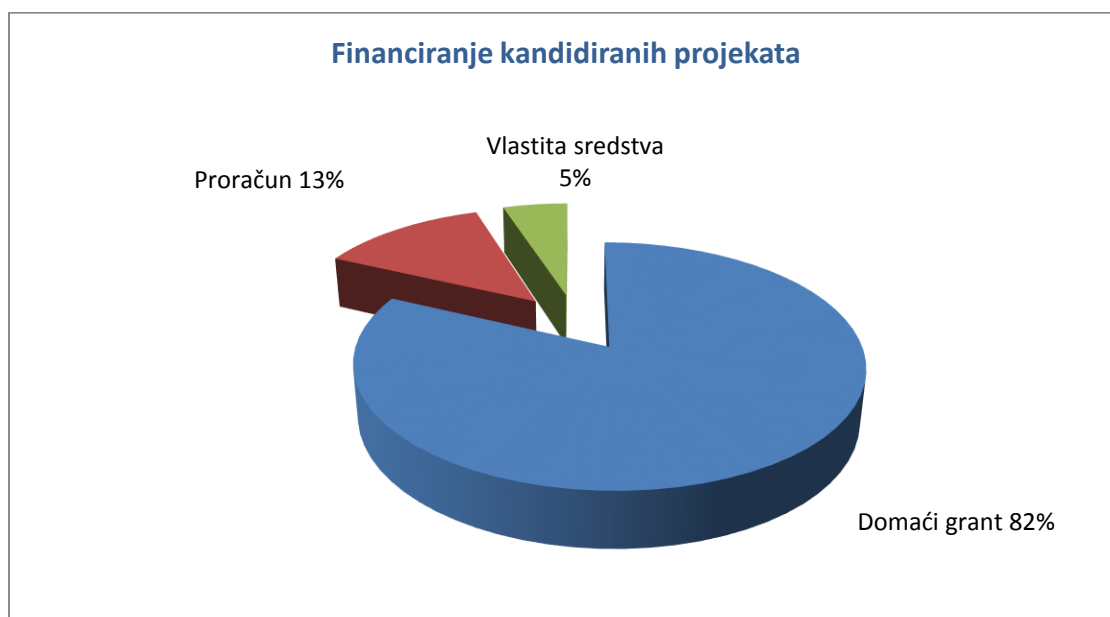


Općina Posušje i grad Široki Brijeg zastupljeni su sa po 33% kandidiranih projekata dok su općina Ljubuški i Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa zastupljeni sa po 17% od cjelokupnog broja kandidiranih projekata.

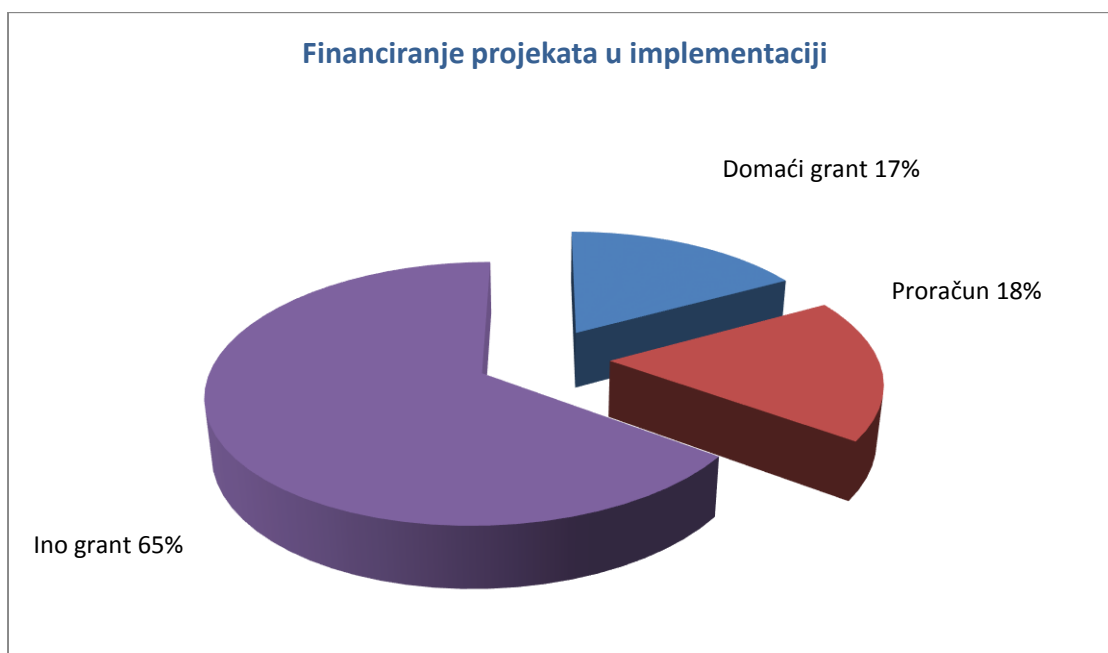
Projekte u implementaciji su dostavili grad Široki Brijeg (29%) i općina Grude (71%).

**Tabela 2. Zbirni pregled projekata po vrsti i načinu financiranja, u KM**

Status	Vrsta financiranja	Način financiranja	Ukupna vrijednost
Kandidiran	Domaća sredstva	Grant	27.063.240
		Proračun	4.258.338
		Vlastita sredstva	1.643.732
	Ino sredstva		0
<b>Kandidiran ukupno</b>			<b>32.965.310</b>
U implementaciji	Domaća sredstva	Grant	28.400.000
		Proračun	29.997.200
		Vlastita	1.000.000
	Ino sredstva	Grant	110.436.400
<b>U implementaciji ukupno</b>			<b>169.833.600</b>
<b>UKUPNO</b>			<b>202.798.910</b>



Ukupna vrijednost **kandidiranih projekata** iznosi 32.965.310 KM, odnosno 16% ukupnih ulaganja u projekte. Plan načina financiranja kandidiranih projekata ima slijedeću strukturu: domaća sredstva u iznosu 32.965.310 KM od čega su proračunska sredstva 4.258.338 KM ili 13%, vlastita sredstva 1.643.732 KM ili 5% i domaći grant 27.063.240 KM ili 82%.



Projekti u implementaciji financiraju se domaćim i ino sredstvima. *Domaća sredstva* su proračunska sredstva namijenjena za financiranje javnih investicija i sufinanciranje projekata financiranih iz kredita i donacija, prihodi prikupljeni od GSM licence, sredstva županija, gradova, općina, javnih poduzeća, fondova, domaćih banaka i krajnjih korisnika za sufinanciranje projekata. *Ino sredstva* su krediti ili donacije međunarodnih financijskih institucija (Svjetska banka, Međunarodna banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka, Europska banka za obnovu i razvoj, Razvojna banka Vijeća Europe, Međunarodni fond za poljoprivredni razvoj), Europske komisije, te Vlade pojedinih zemalja.

Planirano je da će u razdoblju 2020.-2022. godine na projekte u implementaciji biti utrošeno ukupno 169.833.600 KM. Od planiranih ulaganja za ovo razdoblje predviđena je slijedeća struktura: domaća sredstva u iznosu 59.397.200 KM od čega su proračunska sredstva 29.997.200 KM ili 18% i domaći grant 28.400.000 KM ili 17%. Inozemnih sredstava u obliku grantova je predviđeno 110.436.400 KM ili 65%.

**Tabela 3. Projekti Nacrta PJI ŽZH 2020-2022. prema vrsti i tipu**

Status projekta	Vrsta investicija		Tip investicije	
	U socio-ekonomski razvoj (RIP)	U izgradnju administrativno-tehničkih kapaciteta	Kapitalne	Institucionalne
<b>Broj projekata</b>				
Kandidirani	12	0	12	0
U implementaciji	7	0	7	0
Ukupno	19	0	19	0
<b>Vrijednost projekata u KM</b>				
Kandidirani	32.965.310	0	32.965.310	0
U implementaciji	169.833.600	0	169.833.600	0
<b>Ukupno</b>	<b>202.798.910</b>	<b>0</b>	<b>202.798.910</b>	<b>0</b>

U tabeli 3 su prikazani projekti Nacrta Programa javnih investicija Županije Zapadnohercegovačke 2020-2022 prema vrsti i tipu.

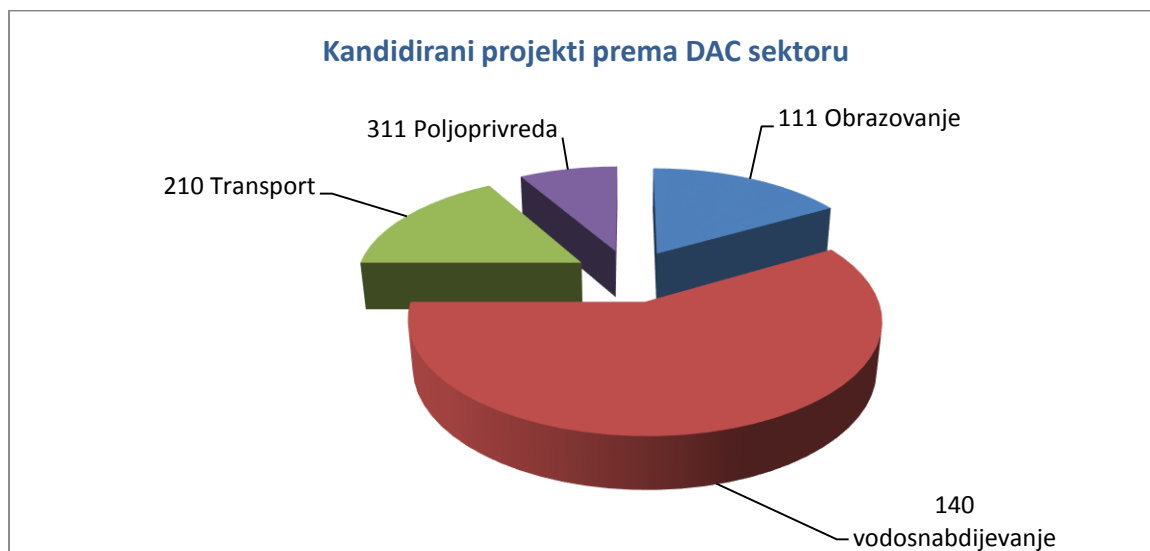
Zastupljeni su isključivo projekti koji predstavljaju investicije u *socio-ekonomski razvoj* (ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinancijske imovine, a podrazumijevaju stjecanje infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme), njih 19 u ukupnoj vrijednosti 202.798.910 KM. Svi ti projekti su ujedno i kapitalni projekti.

**Tabela 4. Kandidirani projekti prema DAC sektorima**

DAC sektor	Broj kandidiranih projekata	Ukupni troškovi u KM
111 Obrazovanje	2	3.088.550
140 Vodosnabdijevanje i sanitacija	7	27.476.760
210 Transport i skladištenje	2	2.000.000
311 Poljoprivreda	1	400.000
<b>Ukupno</b>	<b>12</b>	<b>32.965.310</b>

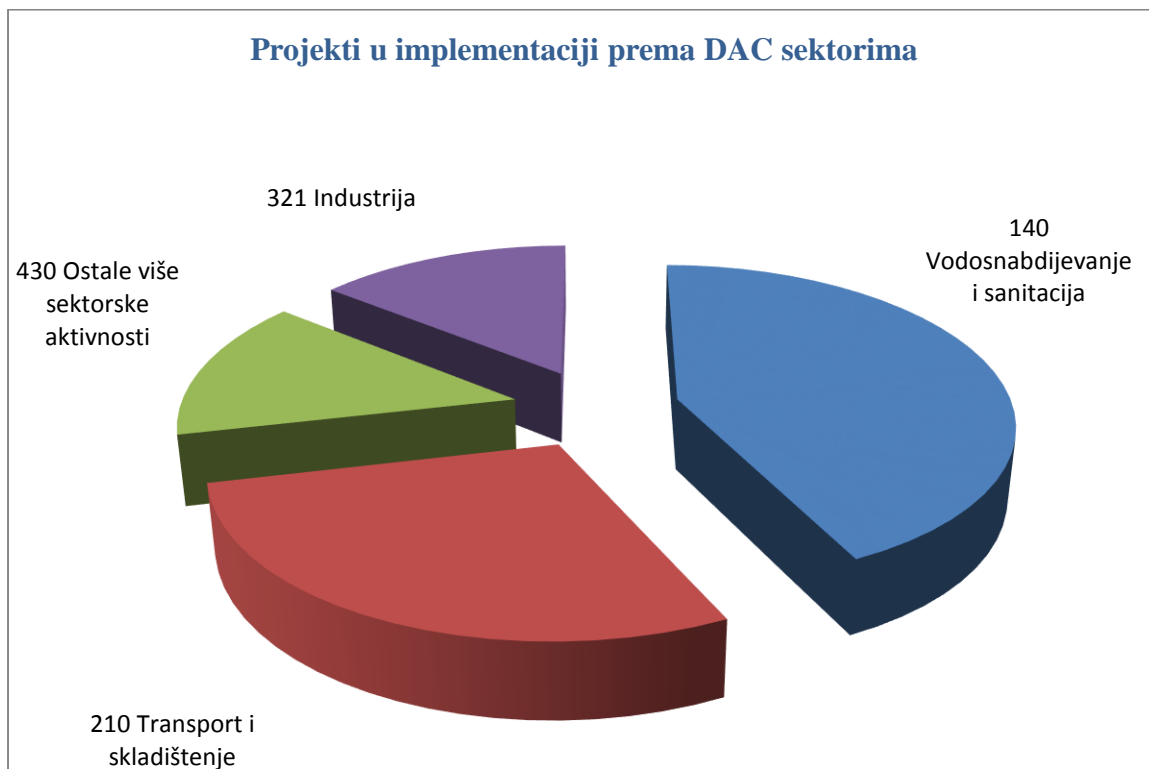
U PJI za razdoblje 2020-2022. godine kandidirano je 12 projekata ukupne vrijednosti 32.965.310 KM.

Najveći broj projekata kandidiran je u sektoru Vodosnabdijevanje i sanitacija, 7 projekata ukupne vrijednosti 27.476.760 KM. U sektoru Obrazovanja kandidirana su 2 projekta ukupne vrijednosti 3.088.550 KM i u sektoru transporta i skladištenja također 2 projekta u vrijednosti 2.000.000 KM. U okviru sektora Poljoprivrede kandidiran je jedan projekt vrijednosti 400.000 KM.



**Tabela 5. Projekti u implementaciji prema DAC sektorima**

DAC sektor	Broj kandidiranih projekata	Ukupni troškovi u KM
140 Vodosnabdijevanje i sanitacija	3	146.586.400
210 Transport i skladištenje	2	10.500.000
321 Industrija	1	4.000.000
430 Ostale više sektorske aktivnosti	1	8.747.200
<b>Ukupno</b>	<b>7</b>	<b>169.833.600</b>



Radi usklađivanja sektora između entiteta i BiH institucija, klasifikacija sektora i podsektora u PJI u dobroj mjeri, koliko se moglo približiti, urađena je prema dvije međunarodno prihvaćene klasifikacije: DAC nomenklaturi i COFOG nomenklaturi koje su objavljene od strane Odjela za statistiku Ujedinjenih naroda.

*DAC - Development Assistance Committee* - Sustav klasifikacije sektora na osnovu standardne kodne strukture Odbora za pomoć u razvoju (DAC) i Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD).

*COFOG - Classification of the Functions of the Government* – za analizu funkcionalne strukture investicija koristi se klasifikacija vladinih funkcija Ujedinjenih naroda – COFOG klasifikacija objavljena od strane Odjela za statistiku Ujedinjenih naroda.



**Tabela 6. Pregled kandidiranih projekata, u KM**

DAC sektor	Podnositelj	Naziv projekta	Ukupna vrijednost	Planirani početak realizacije
111 Obrazovanje	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	Poduzetna škola	1.500.960	2019.
	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	Unapređenje srednjeg strukovnog obrazovanja u Županiji Zapadnohercegovačkoj	1.587.590	2019.
<b>111 Obrazovanje ukupno</b>			<b>3.088.550</b>	
140 Vodosnabdijevanje i sanitacija	Općina Posušje	Kanalizacijski sustav Posušje I faza	16.166.760	2019.
		Pročistač pitke vode Posušje	5.000.000	2019.
		Izgradnja vodoopskrbnog sustava Rakitno	2.000.000	2019.
		Izgradnja vodoopskrbnog sustava Vir	1.500.000	2019.
	Grad Široki Brijeg	Izgradnja vodovoda Ljubotići	1.110.000	2019.
		Izgradnja vodovoda Dobrkovići	1.500.000	2019.
		Izgradnja stanice za pretovar i sortiranje komunalnog otpada	200.000	2019.
<b>140 Vodosnabdijevanje i sanitacija ukupno</b>			<b>27.476.760</b>	
210 Transport i skladištenje	Grad Široki Brijeg	Izgradnja kružnog toka na raskrižju kod Druge osnovne škole	200.000	2019.
	Općina Ljubuški	Zapadna obilaznica	1.800.000	2019.
<b>210 Transport i skladištenje ukupno</b>			<b>2.000.000</b>	
311 Poljoprivreda	Općina Ljubuški	Izgradnja skladišno distributivnog centra u poslovnoj zoni Zvirići	400.000	2019.
<b>311 Poljoprivreda ukupno</b>			<b>400.000</b>	
<b>UKUPNO</b>			<b>169.833.600</b>	

U okviru DAC sektora *111-Obrazovanje* Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa podnijelo je dva projekta ukupne vrijednosti 3.088.550 KM.

U okviru DAC sektora *140-Vodosnabdijevanje i sanitacija* 4 projekta ukupne vrijednosti 24.666.760 KM podnijela je općina Posušje dok je 3 projekta ukupne vrijednosti 2.810.000 KM podnio grad Široki Brijeg.

U okviru DAC sektora *210-Transport i skladištenje* jedan projekt u vrijednosti 200.000 KM podnio je grad Široki Brijeg dok je općina Ljubuški također podnijela jedan projekt u vrijednosti 1.800.000 KM.

U okviru DAC sektora *311-Poljoprivreda* općina Ljubuški je kandidirala jedan projekt u vrijednosti 400.000 KM.

**Tabela 7. Rang lista kandidiranih projekata ŽZH**

Red. br.	Podnositelj	Naziv projekta	Vrijednost projekta u KM	Prosječan broj bodova
1.	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	Poduzetna škola	1.500.960	95,1
2.	Općina Posušje	Pročistač pitke vode Posušje	5.000.000	94,3
3.	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	Unapređenje srednjeg strukovnog obrazovanja u Županiji Zapadnohercegovačkoj	1.587.590	93,6
4.	Općina Posušje	Kanalizacijski sustav Posušje I faza	16.166.760	93,4
5.	Općina Posušje	Izgradnja vodoopskrbnog sustava Rakitno	2.000.000	92,4
6.	Općina Ljubuški	Izgradnja skladišno distributivnog centra u poslovnoj zoni Zvirici	400.000	92
7.	Grad Široki Brijeg	Izgradnja vodovoda Ljubotići	1.110.000	91,4
8.	Općina Ljubuški	Zapadna obilaznica	1.800.000	91,4
9.	Općina Posušje	Izgradnja vodoopskrbnog sustava Vir	1.500.000	90,6
10.	Grad Široki Brijeg	Izgradnja vodovoda Dobrkovići	1.500.000	89
11.	Grad Široki Brijeg	Izgradnja stanice za pretovar i sortiranje komunalnog otpada	200.000	86,9
12.	Grad Široki Brijeg	Izgradnja kružnog toka na raskrižju kod Druge osnovne škole	200.000	86,1

Povjerenstvo za Program javnih investicija ŽZH je, u skladu sa Kriterijima i načelima za ocjenjivanje, analiziralo i ocijenilo sve projektne prijedloge koji zadovoljavaju minimalne kvalifikacijske kriterije i za koje je dostavljena odgovarajuća prateća dokumentacija sukladno članku 12. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija. Svi kandidirani projekti su ocijenjeni od strane Povjerenstva (ukupno 12 projekta), što znači da nema projekata koji nisu bili predmet ocjenjivanja i koji ne mogu biti financirani proračunskim sredstvima ili zaduživanjem. Na osnovu broja bodova koje je Povjerenstvo dodijelilo svakom od projekata, nadležni županijski organ je utvrdio rang listu prioritetnih projekata kandidiranih za PJI ŽZH 2020.-2022. Ti projekti su podobni za financiranje proračunskim sredstvima, zaduživanjem ili izdavanjem garancije Federacije, županije, grada ili općine.

## **Preporuke za daljnje unapređenje Programa javnih investicija**

Program javnih investicija značajno ovisi o kvalitetu strateškog planiranja i kapacitetu institucija za kvalitetno utvrđivanje i formulaciju razvojnih projekata i planiranje rashoda.

Ključne oblasti za daljnje unapređenje Programa javnih investicija:

- Pozicioniranje PJI kao ključnog instrumenta za implementaciju strateških razvojnih ciljeva na osnovu Razvojne strategije Županije Zapadnohercegovačke za razdoblje 2014. – 2020. godine, Strategije razvoja BiH i Europa 2020
- Izrada strateških smjernica za planiranje ulaganja i donošenje investicijskih odluka
- Izradu strateških dokumenata na temelju jedinstvene metodologije (u suradnji s Direkcijom za ekonomsko planiranje i Uredom koordinatora za reformu javne uprave)
- Veći fokus na izradi kriterija za rangiranje projektih prijedloga radi izrade kvalitetne osnove za kvalitetnije donošenje razvojnih investicijskih odluka i optimalnu alokaciju razvojnih resursa
- Razvijen sustav u institucijama za filtriranje projektih ideja u odnosu na strateške ciljeve prije upućivanja prijedloga projekata za uključivanje u Program javnih investicija
- Daljnje usuglašavanje Programa javnih investicija s procesom pripreme proračuna
- Povećana kontrola institucija nad provedbom donatorskih projekata uključujući i informacije o financijskom upravljanju projektima
- Uspostava svrsishodnog srednjoročnog okvira rashoda i povećanje kapaciteta institucija ka pružanju kvalitetnih inputa prigodom primjene novog sustava proračunskog planiranja
- Definiran i obavezan sustav strateškog planiranja koji uključuje mehanizme za određivanje strateških prvenstava i prioritetnih programa
- Uspostava i formaliziranje funkcije planiranja, praćenja i evaluacije u svim institucijama kao i koordinacija po vertikali i horizontali

Unapređenju izrade, donošenja i implementacije Programa javnih investicija kao i povezanost sa drugim razvojnim dokumentima doprinose i aktivnosti koje su se provele i koje se još provode na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo financija i trezora BiH, uz podršku Vlade Kraljevine Nizozemske, realizira projekt „Razvoj integriranog, funkcionalnog i transparentnog javnog informacijskog sustava za upravljanje javnim investicijama – PIMIS“.

Kroz ovaj projekt je omogućeno kvalitetno upravljanje javnim investicijama, a time i učinkovitije korištenje stranih i domaćih razvojnih sredstava.

Novi softver za upravljanje javnim investicijama – PIMIS instaliran je u Ministarstvu financija i trezora BiH, Ministarstvu financija Republike Srpske, Federalnom ministarstvu financija, te na središnji server gdje će, nakon što entitetske vlade i Vijeće ministara usvoje pojedinačne programe javnih investicija, biti upisani podaci o svim projektima.

Donošenje novog Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 102/13) ima za cilj povećanje financijske discipline i unapređenje fiskalne odgovornosti, kao i bolju regulativu odnosno unapređenje propisa, s obzirom da su u praksi uočeni određeni problemi i nedostaci u njegovoj primjeni, a naročito u dijelu koji se odnosi na način i rokove izrade i donošenja proračuna i Dokumenta okvirnog proračuna kao i ne osnivanja zasebnih organizacijskih jedinica za upravljanje Programom javnih investicija.

U Zakonu se uvodi novo poglavlje koje se odnosi na obvezu izrade Programa javnih investicija Federacije BiH i županijskih programa javnih investicija, i kojim je propisan cilj, sadržaj i kalendar za pripremu i donošenje Programa javnih investicija.

Normiranje sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem ima za cilj ojačati koordinaciju i korištenje javnih sredstava i drugih resursa na odgovoran, transparentan, efektivan i učinkovit način radi ostvarivanja kvalitetnijeg i boljeg života.